ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2018 г. № \_\_\_\_\_

**О внесении изменений в Правила взимания экологического сбора**

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в Правила взимания экологического сбора, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 8 октября 2015 г. № 1073 «О порядке взимания экологического сбора» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 42, ст. 5786).

2. Федеральной службе по надзору в сфере природопользования в четырехмесячный срок со дня принятия настоящего постановления утвердить:

 форму акта и порядок проведения контроля за правильностью исчисления суммы экологического сбора, полнотой и своевременностью его внесения, формы, формат;

 порядок заполнения и представления документов на бумажном носителе или в форме электронного документа, применяемых при проведении и оформлении результатов контроля за правильностью исчисления суммы экологического сбора, полнотой и своевременностью его внесения, организации взаимодействия производителей товаров, импортеров товаров и Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением абзацев восьмого – двадцать третьего пункта 14 Изменений, утвержденных настоящим постановлением, которые вступают в силу с 1 января 2019 года.

4. Реализацию полномочий, предусмотренных настоящим постановлением, осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере природопользования в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности ее работников, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных Службе в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Председатель Правительства

Российской Федерации Д.А. Медведев

Утверждены

Постановлением

Правительства

Российской Федерации

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2018 г. № \_\_\_

Изменения, которые вносятся в Правила взимания экологического сбора

1. В пункте 1 после слов «срок уплаты, » дополнить словами «порядок осуществления контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью его внесения,».

2. Пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Исчисление и уплата экологического сбора осуществляются производителями товаров, импортерами товаров по каждой группе товаров, группе упаковки товаров согласно устанавливаемому Правительством Российской Федерации перечню товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств (далее также – плательщики).

В отношении упаковки товаров, подлежащей утилизации после утраты потребительских свойств, экологический сбор уплачивается производителями товаров, импортерами товаров в этой упаковке.

Экологический сбор для товаров в упаковке, не являющихся готовыми к употреблению изделиями, уплачивается только в отношении самой упаковки.».

3. В пункте 3 слова «осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере природопользования» заменить словами «осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и ее территориальными органами (далее также – администратор экологического сбора)».

4. Пункт 4 изложить в следующей редакции:

«Уплата экологического сбора осуществляется путем перечисления денежных средств в валюте Российской Федерации:

производителями товаров – на счет территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в Федеральном казначействе по месту государственной регистрации плательщика;

импортерами товаров – на счет Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в Федеральном казначействе.

В случае если юридическое лицо или индивидуальный предприниматель одновременно являются производителем товаров и импортером товаров, уплата экологического сбора осуществляется на счет Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в Федеральном казначействе.».

5. В пункте 5 слова «территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования» заменить словами «Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и ее территориальными органами».

6. Пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6. Экологический сбор рассчитывается посредством умножения ставки экологического сбора на массу товара или на количество единиц товара (в зависимости от вида товаров), либо на массу упаковки товара, выпущенных в обращение на территории Российской Федерации, и на норматив утилизации отходов от использования товаров (далее – норматив утилизации), выраженный в относительных единицах.».

7. В пункте 8 слова «производителем, импортером» заменить словами «производителем товаров, импортером товаров».

8. Пункт 9 изложить в следующей редакции:

«9. Экологический сбор в отношении количества товаров, упаковки товаров, которые вывозятся из Российской Федерации, не уплачивается.».

9. В пункте 10 слова «в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, в котором осуществляется декларирование количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год готовых товаров (в том числе упаковки)» заменить словами «в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования или ее территориальный орган, в которых осуществляется декларирование количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год товаров, упаковки товаров (далее – декларирование товаров, упаковки товаров)», слова «готовых товаров (в том числе упаковки)» заменить словами «товаров, упаковки товаров».

10. В пункте 12 слова «в территориальные органы Федеральной службы по надзору в сфере природопользования» заменить словами «в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования или ее территориальные органы».

11. В пункте 13:

а) в абзаце первом слова «в территориальные органы Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по месту государственной регистрации плательщика» заменить словами «в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования или ее территориальные органы, в которых осуществляется декларирование товаров, упаковки товаров», после слов «плательщиками» дополнить словами «или их уполномоченными представителями»;

б) в абзаце третьем слова «территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по месту государственной регистрации плательщика» заменить словами «Федеральной службы по надзору в сфере природопользования или ее территориальных органов»;

в) в абзаце четвертом слова «территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования» заменить словами «Федеральной службы по надзору в сфере природопользования или ее территориальных органов».

12. Пункт 14 изложить в следующей редакции:

**«**Контроль за правильностью исчисления суммы экологического сбора, полнотой и своевременностью его внесения осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и ее территориальными органами в течение 3 месяцев со дня приема расчета суммы экологического сбора и (или) при проведении государственного экологического надзора в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

13. Пункт 15 изложить в следующей редакции:

«15. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования или ее территориальные органы проводят контроль за правильностью исчисления суммы экологического сбора, полнотой и своевременностью его внесения с учетом информации, имеющейся в распоряжении администратора экологического сбора, и (или) полученной ими в установленном порядке при декларировании плательщиками количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год товаров, упаковки товаров (далее – декларация), при представлении отчетности о выполнении нормативов утилизации (далее – отчетность о нормативах), а также в ходе проведения контроля за полнотой и достоверностью сведений о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации, указанных в декларации, контроля выполнения установленных нормативов утилизации, федерального государственного экологического надзора.».

14. Дополнить пунктами 15.1-15.10 следующего содержания:

 «15.1. Контроль за правильностью исчисления суммы экологического сбора, полнотой и своевременностью его внесения осуществляется администратором экологического сбора посредством осуществления мероприятий по проверке полноты и правильности заполнения расчета суммы экологического сбора и соблюдения сроков его представления (далее – проверка расчета), своевременности внесения экологического сбора.

При проверке расчета суммы экологического сбора устанавливается соответствие сведений и расчетов, представленных плательщиком в составе расчета суммы экологического сбора и прилагаемых к нему документов, положениям настоящих Правил.

15.2. В случае если при проведении проверки расчета в расчете суммы экологического сбора выявлены ошибки и (или) противоречия, либо выявлены несоответствия сведений, представленных плательщиком, информации, указанной в пункте 15 настоящих Правил об этом сообщается плательщику с требованием представить в течение 10 рабочих дней со дня получения требования необходимые обоснованные пояснения и (или) внести соответствующие исправления.

15.3. При получении от администратора экологического сбора требования, указанного в пункте 15.2 настоящих Правил, плательщик вправе направить администратору экологического сбора копии документов, подтверждающих позицию плательщика, в срок, установленный в указанном требовании.

15.4. Копии документов, представляемые в соответствии с пунктом 15.3 настоящих Правил, могут быть направлены администратору экологического сбора в форме электронного документа, подписанного простой электронной подписью.

15.5. При проведении проверки расчета в обязательном порядке рассматриваются представленные плательщиком пояснения и копии документов, предусмотренные пунктом 15.3 настоящих Правил.

15.6. Если после рассмотрения представленных плательщиком пояснений и копий документов, предусмотренных пунктом 15.3 настоящих Правил, выявлены ошибки и (или) противоречия, либо выявлены несоответствия сведений, представленных плательщиком, либо при неисполнении плательщиком требования о представлении пояснений и (или) невнесения соответствующих исправлений администратором экологического сбора составляет акт проведения контроля за правильностью исчисления суммы экологического сбора, полнотой и своевременностью его внесения в порядке и по форме, которые устанавливаются Федеральной службой по надзору в сфере природопользования.

Акт проведения контроля за правильностью исчисления суммы экологического сбора, полнотой и своевременностью его внесения составляется в течение 20 рабочих дней со дня представления плательщиком пояснений и копий документов, предусмотренных пунктом 15.3 настоящих Правил, в случае неисполнения требований о представлении пояснений и (или) внесении соответствующих исправлений, в течение 20 рабочих дней со дня истечения сроков, установленных такими требованиями.

15.7. В акте проведения контроля за правильностью исчисления суммы экологического сбора, полнотой и своевременностью его внесения указываются:

а) дата составления акта проведения контроля за правильностью исчисления суммы экологического сбора, полнотой и своевременностью его внесения;

б) полное и сокращенное наименование юридического лица (обособленного подразделения) либо фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, адрес местонахождения или адрес места жительства;

в) фамилия, имя, отчество (при наличии) лица, осуществляющего проведение контроля за правильностью исчисления суммы экологического сбора, полнотой и своевременностью его внесения, его должность, наименование администратора экологического сбора;

г) дата представления расчета суммы экологического сбора и копий документов, предусмотренных пунктом 15.3 настоящих Правил;

д) перечень документов, представленных плательщиком в ходе проведения проверки расчета;

е) период, за который проведен контроль за правильностью исчисления суммы экологического сбора, полнотой и своевременностью его внесения;

и) документально подтвержденные факты ошибок при составлении расчета суммы экологического сбора и несоответствий (противоречий) между сведениями, представленными в использованных в ходе проведения контроля документах;

к) выводы и предложения по устранению выявленных ошибок в расчетах и несоответствий (противоречий) в документах.

15.8. В случае выявления заниженного размера исчисленного и (или) внесенного экологического сбора, в акт проведения контроля за правильностью исчисления суммы экологического сбора, полнотой и своевременностью его внесения включается соответствующая информация.

В случае выявления завышенного размера исчисленного и (или) внесенного фактически экологического сбора, в акт проведения контроля за правильностью исчисления суммы экологического сбора, полнотой и своевременностью его внесения включается соответствующая информация, и администратор экологического сбора предлагает плательщику произвести в установленном порядке зачет суммы излишне уплаченного (взысканного) экологического сбора в счет предстоящих платежей плательщика по экологическому сбору.

15.9. Плательщик, в случае несогласия с предложением произвести зачет суммы излишне уплаченного (взысканного) экологического сбора в счет предстоящих платежей плательщика по экологическому сбору, изложенным в акте проведения контроля за правильностью исчисления суммы экологического сбора, полнотой и своевременностью его внесения, вправе направить администратору экологического сбора заявление о возврате суммы излишне уплаченного (взысканного) экологического сбора в порядке, установленном настоящими Правилами.

15.10. Формы, формат, порядок заполнения и представления документов на бумажном носителе или в форме электронного документа, применяемых при проведении и оформлении результатов контроля за правильностью исчисления суммы экологического сбора, полнотой и своевременностью его внесения, организации взаимодействия плательщика и администратора экологического сбора утверждаются Федеральной службой по надзору в сфере природопользования по согласованию с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.».

15. В пункте 17:

а) в абзаце первом слова «территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по месту государственной регистрации плательщика» заменить словами «Федеральной службой по надзору в сфере природопользования или ее территориальными органами»;

б) в абзаце третьем слова «в территориальные органы Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по месту государственной регистрации плательщика» заменить словами «в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования или ее территориальный орган, в которых осуществляется декларирование товаров, упаковки товаров», после слов «плательщиком» дополнить словами «или его уполномоченным представителем»;

в) в абзацах пятом и шестом слова «территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования» заменить словами «Федеральной службой по надзору в сфере природопользования или ее территориальными органами».

16. В абзацах втором и третьем пункта 18 слова «территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования» заменить словами «администратор экологического сбора».

17. В пункте 19 слова «территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования» заменить словами «администратором экологического сбора».

18. В пункте 20 слова «в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования» заменить словами «администратору экологического сбора».

19. В пункте 21 слова «территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования» заменить словами «администратор экологического сбора».

20. В пункте 22 слова «территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования» заменить словами «администратора экологического сбора», слова «территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в территориальный орган Федерального казначейства» – словами «администратором экологического сбора в Федеральное казначейство или его территориальный орган»;

21. В пункте 23:

а) в абзаце втором слова «в территориальные органы Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по месту государственной регистрации плательщика» заменить словами «в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования или ее территориальный орган, в которых осуществляется декларирование товаров, упаковки товаров», после слов «представляется плательщиком» дополнить словами «или его уполномоченным представителем»;

б) в абзацах третьем и четвертом слова «в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования» заменить словами «администратору экологического сбора».

22. Пункт 25 изложить в следующей редакции:

«В случае невнесения (или внесения не в полном объеме) экологического сбора и (или) непредставления расчета суммы экологического сбора плательщиком в установленные сроки администратор экологического сбора направляет плательщику требование о добровольном погашении задолженности, представлении расчета суммы экологического сбора.

В случае если в течение 15 календарных дней со дня получения плательщиком требования о добровольном погашении задолженности плательщик не оплатил указанную задолженность в добровольном порядке, администратор экологического сбора осуществляет взыскание задолженности в судебном порядке.».

23. Дополнить пунктом 26 следующего содержания:

«26. За невнесение (или внесение не в полном объеме) в установленные сроки экологического сбора, за непредставление расчета суммы экологического сбора в установленные сроки или несвоевременное представление расчета суммы экологического сбора, а также за представление в неполном объеме или в искаженном виде сведений в расчете суммы экологического сбора плательщики несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.».

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила взимания экологического сбора»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила взимания экологического сбора» (далее – проект постановления) подготовлен Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации по итогам правоприменительной практики, а также в связи с принятием Федерального закона от 31 декабря 2017 г.
№ 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В постановление Правительства Российской Федерации от 8 октября 2015 г. № 1073 «О порядке взимания экологического сбора» вносятся изменения которые направлены на:

- разграничение ответственности за товары и упаковку товаров;

- уточнение уполномоченных органов, в которые представляются расчеты суммы экологического сбора производителями товаров, импортерами товаров, в том числе и для плательщиков, которые являются одновременно и производителями, и импортерами товаров;

- детализацию положений по осуществлению контрольных мероприятий за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты экологического сбора Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и ее территориальными органами.

Кроме того, в проекте постановления устанавливается, что Федеральной службе по надзору в сфере природопользования необходимо утвердить форму акта и порядок проведения контроля за правильностью исчисления суммы экологического сбора, полнотой и своевременностью его внесения, формы, формат, порядок заполнения и представления документов на бумажном носителе или в форме электронного документа, применяемых при проведении и оформлении результатов контроля за правильностью исчисления суммы экологического сбора, полнотой и своевременностью его внесения, организации взаимодействия производителей товаров, импортеров товаров и Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов, введя в действие, начиная с отчетного периода 2018 года.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие постановления не потребует привлечения средств из федерального бюджета.

Реализация полномочий, предусмотренных проектом постановления, будет осуществляться Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности ее работников, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных Службе в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год на руководство и управление в сфере установленных функций.

Проект постановления не повлияет на индикаторы государственных программ Российской Федерации и их результаты.