



10. ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО



Гнетова Елена Георгиевна

Модератор направления

Проблема	Ответственный государственный орган / публично-правовой институт	С какого года в реестре
<p>10.1 Из-за наложения границ земель лесного фонда на земельные участки иного разрешенного использования (например, сельскохозяйственного назначения, промышленности и т. д.) по причине несогласованности данных Росреестра с базами данных других ведомств предприниматели, заключившие договор аренды земельного участка, привлекаются уполномоченными органами к ответственности за нецелевое использование земель либо причинение ущерба.</p> <p>При том, что правило, установленное ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ, устраняет взаимоисключающий характер сведений государственного лесного реестра (ГЛР) и Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН) путем установления приоритета сведений ЕГРН, оно не подлежит применению в случае заключения договора аренды земельного участка после 1 января 2016 года, а также в отношении земельных участков, относящихся к категории земель промышленности и к землям сельскохозяйственного назначения (ч. 6 ст. 14 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ).</p> <p>Органы исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченные в области лесных отношений, обязаны до 1 января 2023 года привести сведения государственного лесного реестра в соответствие со сведениями Единого государственного реестра недвижимости, однако, поскольку эта работа ведется неравномерно по субъектам РФ, проблема несогласованности данных продолжает оставаться актуальной.</p>	Росреестр; Рослесхоз;	2020
<p>10.2 Вследствие того, что обязательным условием передачи лесного участка в аренду является его постановка на государственный кадастровый учет (ч. 2 ст. 72 ЛК РФ), сроки предоставления лесных участков, не состоящих на государственном кадастровом учете, для таких важных видов использования, как заготовка древесины, затягиваются вплоть до 1 года.</p>	Минэкономразвития России; Рослесхоз	2020
<p>10.3 Из-за избыточных условий по пролонгации договоров аренды лесных участков (ст. 74 ЛК РФ) добросовестные лесопользователи не могут продлить такие договоры на новый срок.</p> <p>На практике почти все лесопользователи не могут выполнить условие о ненарушении условий ранее заключенного договора аренды, поскольку в силу своей производственной деятельности привлекаются к административной ответственности.</p> <p>Кроме того, многие лесопользователи не могут выполнить условие о том, что лесные участки должны быть предоставлены в аренду по результатам торгов на срок от 10 лет, поскольку часть договоров была заключена на меньший срок. К этим договорам относятся, в частности, договоры, которые приводились в соответствие со вступившим в силу с 1 января 2007 года Лесным кодексом Российской Федерации. При этом по таким договорам также осуществляют свою деятельность добросовестные и платежеспособные арендаторы.</p> <p>В силу обстоятельств, не зависящих исключительно от арендаторов, могут допускаться нарушения сроков уплаты арендной платы, что даже при условии отсутствия задолженности на дату окончания договора аренды является основанием для отказа в заключении нового договора аренды лесного участка.</p>	Минэкономразвития России; Рослесхоз	2020
<p>10.4 Лесопользователи сталкиваются с отсутствием методики определения начальной цены аукционной единицы при проведении аукционов по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, учитывающей региональные особенности.</p> <p>В каждом регионе свои уникальные особенности (лесорастительные условия, степень развития транспортных путей, социальное положение), которые не учитываются при определении начальной цены.</p> <p>Статья 76 Лесного кодекса Российской Федерации устанавливает, что ставки платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов РФ, муниципальной собственности, устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.</p> <p>Если для федеральных участков действует разработанная Правительством Российской Федерации методика, то для региональных и муниципальных органов такой единой методики нет, что предполагает разноречивую практику в регионах.</p>	Минэкономразвития России; Минприроды России; Рослесхоз	2020
<p>10.5 Остается проблема развития «лесных ферм» на землях сельскохозяйственного назначения.</p> <p>По данным экспертов, порядка 76 млн га сельскохозяйственных земель не используются по назначению. В регионах рискованного земледелия, где сельское хозяйство не дает должного результата, необходимо принятие мер по совершенствованию правовых основ для развития лесоводства на неиспользуемых в настоящее время землях сельскохозяйственного назначения: реализации плантационного лесовыращивания, климатических проектов в рамках Парижского соглашения, проведения мер по охране и воспроизводству лесов. ►</p>	Минсельхоз России; Минприроды России; Минэкономразвития России	2021

10. ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО

<p>Требуется внесение в Классификатор видов разрешенного использования земельных участков, утвержденный приказом Росреестра от 10.11.2020 № П/0412, изменений, предусматривающих возможность использования земель сельскохозяйственного назначения для лесоводства: внести в раздел «Растениеводство» дополнительный подраздел «Выращивание лесных насаждений».</p> <p>Подготовленные Минприроды России поправки в Постановление Правительства Российской Федерации от 21.09.2020 № 1509 «Об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения» (излишнее нормативное регулирование, установление срока ведения лесного хозяйства 10 лет и др.) приведут только к хищнической заготовке самостоятельно выросшей древесины и невозможности проведения мер по охране, защите и воспроизводству этих земель.</p>		
<p>10.6 Проблема выполнения лесоустройства за счет средств лиц, использующих леса.</p> <p>В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 83 Лесного кодекса Российской Федерации проведение лесоустройства на землях лесного фонда является полномочием Российской Федерации, исполнение которого передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации, за исключением проектирования лесничеств и эксплуатационных лесов, защитных лесов, резервных лесов, а также особо защитных участков лесов.</p> <p>В соответствии с п. 3 ст. 83 Лесного кодекса Российской Федерации финансирование переданных полномочий осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета. При этом Методика распределения между субъектами Российской Федерации субвенций, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2006 № 838, не предусматривает объем субвенции, представляемый бюджету субъекта Российской Федерации, на работы в эксплуатационных и защитных лесах, переданных в аренду. В результате арендаторы вынуждены проводить лесоустройство лесных участков, переданных в аренду, за собственный счет.</p> <p>С учетом того, что ряд работ по лесоустройству отнесен к компетенции федерального органа исполнительной власти, при внебюджетном финансировании работ по лесоустройству практически невозможно получить полностью актуальные данные о лесах, включая сведения о границах защитных лесов, особо защитных лесных участков.</p> <p>Как следствие, арендатор, выполнивший работы по лесоустройству на арендованных участках за свой счет, вынужден в судебном порядке решать вопрос о введении новых лесоустроительных материалов в действие.</p> <p>В настоящее время Правительством Российской Федерации подготовлен и внесен в Государственную Думу законопроект № 1147176-7, который, при всей его позитивной направленности, не только не решает проблему выполнения лесоустройства за счет средств лиц использующих леса, но и вводит монополию.</p>	<p>Минприроды России; Рослесхоз</p>	<p>2021</p>

Частичный успех

Проблема	Ответственный государственный орган / публично-правовой институт	С какого года в реестре
<p>Статьей 49 Лесного кодекса Российской Федерации и Правилами, утвержденными приказом Минприроды России от 21.08.2017 № 451, установлены избыточные требования, в соответствии с которыми лесопользователи обязаны самостоятельно проводить дистанционное зондирование (в том числе аэрокосмическую съемку, аэрофотосъемку), фото- и видеофиксацию разработанных лесосек.</p> <p>При этом, согласно Правилам, материалы ДЗ должны включать оптические и радарные космические снимки, аэрофотоснимки, аэроснимки с беспилотных летательных аппаратов, с пространственным разрешением не хуже 15 м и представлять собой наглядные изображения лесосеки с отображением границ кварталов и фактических границ лесосеки, с указанием масштаба, кратного 1:5000 м, в соответствии с картами-схемами проекта освоения лесов или договора купли-продажи лесных насаждений. Снимки должны быть отсняты в светлое время суток при отсутствии факторов, ограничивающих видимость (туман, дождь, снег, задымление). Изображение должно представляться в формате JPEG.</p> <p>Фото- и видеофиксация должна производиться в бесснежный период и светлое время суток при отсутствии факторов, ограничивающих видимость (туман, дождь, снег, задымление). Фотофиксация должна производиться в формате JPEG с минимальным разрешением 5 Мпикс. Видеофиксация должна производиться в формате AVI, MPEG-4, WMV с разрешением не менее 640×480 и объемом видеофайла не более 500 МБ.</p> <p>Федеральным законом от 04.02.2021 № 3-ФЗ вносятся изменения в ст. 49 Лесного Кодекса РФ (вступают в силу с 1 января 2023 года), предусматривающие исключение из материалов, прилагаемых к отчету об использовании лесов, материалов дистанционного зондирования (в том числе аэрокосмической съемки, аэрофотосъемки), а также видеофиксации. При этом без изменений остаются требования по материалам фотофиксации.</p>	<p>Минприроды России</p>	<p>2018</p>
<p>Ввиду отсутствия правовой регламентации порядка вырубki лесных насаждений, произрастающих на землях, не относящихся к землям лесного фонда и предоставленных для добычи полезных ископаемых, предприниматели лишены возможности осуществлять деятельность в соответствии с имеющейся лицензией.</p> <p>Статья 43 Лесного кодекса Российской Федерации не содержит положений, определяющих необходимость или отсутствие необходимости подачи лесных деклараций в случае вырубki лесов, произрастающих не на землях лесного фонда, если такая необходимость связана с необходимостью добычи полезных ископаемых, а Земельный кодекс регламентирует отношения, связанные с вырубкой лесов на землях поселений.</p> <p>С 1 января 2021 года вступили в силу правила использования лесов для осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, утвержденные приказом Минприроды России от 07.07.2020 № 417.</p> <p>В соответствии с Правилами использование лесов для осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых осуществляется в соответствии с лесным планом субъекта РФ, проектом освоения лесов и лесохозяйственным регламентом лесничества. В Правилах приводится перечень случаев использования лесов в целях осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых без предоставления лесного участка, с установлением или без установления сервитута.</p>	<p>Минэкономразвития России</p>	<p>2020</p>