**2020 сентябрь**

**И.А.Петраков – политолог, юрист, независимый эксперт по водному законодательству и ИУВР ЦА**

**Краткий анализ существующих научно-методологических подходов и принципов, а также практики оценки экологического стока трансграничных водных объектов**

**Что такое экологический сток?**

Энциклопедический словарь определяет экологический сток, как описание количественных, качественных и временных параметров стока, необходимых для поддержания эстуарных и пресноводных экосистем, а также для оптимального жизнеобеспечения и благополучия людей, которые от них зависят.

Иной экологический словарь определяет ЭКОСТОК, как то количество воды, которое необходимо оставаться в речке для поддержания условий существования гидробионтов. Причем качество воды должно оставаться на необходимом уровне. Только в данном случае сохраненными будут экосистемы пойм, а речка будет оставаться частью ландшафта.

Таким образом, экологический сток должен обеспечивать, как количественное, так и качественное состояние водного объекта в наиболее маловодные месяцы года.

Необходимо уточнить, что понятие экологический сток подразумевает внеэкономический подход к проблеме состояния водных ресурсов.

При этом учитываются все фазы формирования водного режима, включая и зимнюю, и летнюю межени, и половодье, и дождевые паводки. Заметим, что термины «минимальный», «необходимый», «допустимый» вместе с термином «экосток» употреблять недопустимо!

**Сопутствующие понятия и определения**

**Безвозвратное водопотребление -** тип водопотребления, при котором часть изъятого на хозяйственные нужды объема воды не возвращается обратно в тот же или соседний водный объект.

**Попуски -** периодическая или эпизодическая подача воды из водохранилища для регулирования расхода или уровня воды на нижележащем участке водотока или уровня воды в самом водохранилище;

**Параметры стока реки** - главной характеристикой речного стока являются расходы воды. Наряду с экстремальными значениями (максимальными и минимальными) часто используются расходы воды, осредненные за различные периоды времени (сутки, месяц, сезон, год и т. д.).

**Экологическая система (экосистема)** - взаимосвязанная совокупность организмов и неживой среды их обитания, взаимодействующих как единое функциональное целое;

**Лимиты водопользования** - (водопотребления и водоотведения) - предельно допустимые объемы изъятия водных ресурсов или сброса сточных вод нормативного качества, которые устанавливаются водопользователю на определенный срок

**Законодательство Республики Казахстан об экологическом стоке**

Основным законодательным актом, регулирующим экологический сток является **Водный кодекс Республики Казахстан**, в частности:

Статья 45. Водохозяйственные балансы

Статья 46. Схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов

Статья 47. Прогноз использования и охраны водных ресурсов в составе схем развития и размещения производительных сил и отраслей экономики

Статья 55. Экологические требования при использовании водных объектов и водохозяйственных сооружений

Статья 56. Требования по сокращению сброса загрязняющих веществ в водные объекты

Статья 57. Обоснование комплексных попусков для обеспечения требований отраслей экономики и охраны окружающей среды

Статья 82. Лимиты водопользования

**Приказ Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан - Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 19 августа 2016 года № 367**. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 23 сентября 2016 года № 14252. Об утверждении лимитов водопользования в разрезе бассейнов и областей (города республиканского значения, столицы) на 2016-2025 годы

Лимиты водопользования в разрезе бассейнов и областей (города республиканского значения, столицы) на 2016-2025 годы\*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование областей | Наименование бассейнов рек | Всего, миллион кубических метров | в том числе, миллион кубических метров | | | | |
| Коммунально-бытовые и промышленные нужды | Сельское хозяйство | | Рыбное хозяйство | Экологические нужды и прочие |
| всего | из них на регулярное орошение |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1 | Акмолинская, в том числе город Астана | река Есиль | 115,0 | 82,0 | 32,0 | 11,0 | 1,0 | 0 |
| Междуречье Есиль-Ертис | 41,0 | 33,0 | 6,0 | 2,0 | 2,0 | 0 |
| река Чаглинка | 29,0 | 21,0 | 7,0 | 3,0 | 1,0 | 0 |
| река Нура | 19,5 | 0,3 | 19,2 | 1,8 | 0 | 0 |
| Итого | 204,5 | 136,3 | 64,2 | 17,8 | 4,0 | 0 |
| 2 | Актюбинская | бассейн реки Жайык (реки Орь, Илек, Хобда, левобережные притоки Жайык и Приаралье) | 325,0 | 60,0 | 50,0 | 30,0 | 5,0 | 210,0 |
| реки Уил, Сагиз, Эмба и Приаралья | 75,0 | 45,0 | 30,0 | 10,0 | 0 | 0 |
| река Тургай (Иргиз) | 13,2 | 0,7 | 12,5 | 0 | 0 | 0 |
| Итого | 413,2 | 105,7 | 92,5 | 40,0 | 5,0 | 210,0 |
| 3 | Алматинская, в том числе город Алматы | река Иле | 3051,6 | 385,2 | 2622,0 | 2578,4 | 34,4 | 10,0 |
| реки Восточного и Северного Прибалхашья | 1189,1 | 67,2 | 1121,9 | 1094,6 | 0 | 0 |
| озера Алаколь, Сасыкколь | 241,0 | 4,5 | 236,5 | 230,0 | 0 | 0 |
| Итого | 4481,7 | 456,9 | 3980,4 | 3903,0 | 34,4 | 10,0 |
| 4 | Атырауская | река Жайык | 302,3 | 151,8 | 76,5 | 27,0 | 4,2 | 69,8 |
| река Волга | 48,3 | 39,6 | 4,5 | 1,2 | 0 | 4,2 |
| реки Уил, Сагиз, Эмба | 24,9 | 0,9 | 24,0 | 0 | 0 | 0 |
| Каспийское море | 7,5 | 7,5 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Итого | 383,0 | 199,8 | 105,0 | 28,2 | 4,2 | 74,0 |
| 5 | Западно-Казахстанская | реки Большой и Малый Узени, Чижа, Ащы, Узек Жанибекская оросительно-обводнительная система | 109,0 | 1,0 | 5,0 | 2,0 | 0 | 103,0 |
| река Жайык | 669,0 | 39,0 | 30,0 | 13,0 | 0 | 600,0 |
| Итого | 778,0 | 40,0 | 35,0 | 15,0 | 0 | 703,0 |
| 6 | Жамбылская | река Шу | 1540,0 | 24,2 | 1292,8 | 1227,0 | 23,0 | 200,0 |
| река Талас | 808,0 | 40,0 | 698,0 | 678,0 | 0 | 70,0 |
| река Аса | 455,0 | 30,0 | 345,0 | 309,0 | 0 | 80,0 |
| Бассейн озера Балкаш | 3,0 | 2,0 | 1,0 | 0 | 0 | 0 |
| Бассейн реки Иле | 2,5 | 1,0 | 1,5 | 0 | 0 | 0 |
| Итого | 2808,5 | 97,2 | 2338,3 | 2214,0 | 23,0 | 350,0 |
| 7 | Карагандинская | река Нура | 1411,4 | 1322,9 | 88,5 | 88,5 | 0 | 0 |
| река Сарысу | 238,2 | 229,8 | 8,4 | 8,4 | 0 | 0 |
| Озеро Балхаш | 175,5 | 175,5 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ертис (Канал имени Каныша Сатпаева) | 153,3 | 101,8 | 8,3 | 8,3 | 1,2 | 42,0 |
| река Кумола | 0,1 | 0,1 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Итого | 1978,5 | 1830,1 | 105,2 | 105,2 | 1,2 | 42,0 |
| 8 | Костанайская | река Тобол | 114,4 | 82,1 | 24,4 | 21,9 | 1,1 | 6,8 |
| река Торгай | 5,3 | 4,7 | 0,6 | 0,5 | 0 | 0 |
| Итого | 119,7 | 86,8 | 25,0 | 22,4 | 1,1 | 6,8 |
| 9 | Кызылординская | река Сырдарья | 5429,9 | 45,0 | 4174,9 | 4159,9 | 10,0 | 1200,0 |
| Итого | 5429,9 | 45,0 | 4174,9 | 4159,9 | 10,0 | 1200,0 |
| 10 | Мангистауская | Каспийское море | 1464,9 | 1464,7 | 0,2 | 0,1 | 0 | 0 |
| Приаралье, река Волга | 23,4 | 22,9 | 0,5 | 0 | 0 | 0 |
| Итого | 1488,3 | 1487,6 | 0,7 | 0,1 | 0 | 0 |
| 11 | Туркестанская, в том числе город Шымкент | река Сырдарья | 2418,5 | 11,0 | 2233,0 | 2215,2 | 11,0 | 163,5 |
| река Арысь | 2087,7 | 127,0 | 1703,0 | 1616,1 | 9,0 | 248,7 |
| река Чирчик | 1009,8 | 9,0 | 782,0 | 750,3 | 0 | 218,8 |
| реки Северного склона гор Каратау | 65,9 | 4,0 | 59,9 | 51,1 | 0 | 2,0 |
| Итого | 5581,9 | 151,0 | 4777,1 | 4632,7 | 20,0 | 633,0 |
| 12 | Павлодарская | река Ертис | 3569,0 | 2399,7 | 969,3 | 70,0 | 1,0 | 199,0 |
| река Шидерты | 6,0 | 0,1 | 5,9 | 0 | 0 | 0 |
| река Оленты | 2,0 | 0,1 | 1,9 | 0 | 0 | 0 |
| река Ащису, Тундык, Эспе | 23,0 | 0,1 | 22,9 | 0 | 0 | 0 |
| Итого | 3600,0 | 2400,0 | 1000,0 | 70,0 | 1,0 | 199,0 |
| 13 | Северо-Казахстанская | река Есиль | 72,5 | 55,0 | 15,5 | 3,0 | 2,0 | 0 |
| Междуречье Есиль-Ертис | 5,5 | 1,5 | 4,0 | 0,5 | 0 | 0 |
| река Чаглинка | 7,0 | 1,0 | 6,0 | 0,5 | 0 | 0 |
| Итого | 85,0 | 57,5 | 25,5 | 4,0 | 2,0 | 0 |
| 14 | Восточно-Казахстанская | река Ертис | 916,0 | 395,0 | 491,0 | 270,0 | 30,0 | 0 |
| озеро Балхаш | 40,0 | 5,0 | 35,0 | 10,0 | 0 | 0 |
| озера Алаколь и Сасыкколь | 49,5 | 2,5 | 47,0 | 40,0 | 0 | 0 |
| Итого | 1005,5 | 402,5 | 573,0 | 270,0 | 30,0 | 0 |
| Всего по Казахстану | | | 28357,7 | 7496,4 | 17297,6 | 15532,4 | 135,9 | 3427,8 |

      Примечание: \* лимиты водопользования приведены для каждого года указанного периода лет.

**Регулирование экологического стока на трансграничных реках в Центрально-Азиатском регионе**

Основные направления международного сотрудничества в области использования и охраны трансграничных вод (Статья 141 ВК)

1) защита интересов Республики Казахстан в области использования и охраны трансграничных вод на основе заключения международных договоров;

2) выполнение обязательств Республики Казахстан по ратифицированным Республикой Казахстан международным договорам;

3) участие в гармонизации и сближении водных законодательств приграничных стран в части межгосударственных отношений по трансграничным водам;

4) научно-техническое сотрудничество, совместная разработка и реализация норм, стандартов, проектов и мониторинга в области использования и охраны трансграничных вод.

Регулирование экологического стока на трансграничных реках происходит на основании межгосударственных соглашений

**Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики «О сотрудничестве в сфере использования и охраны Трансграничных рек» (12 сентября 2001 года)**

Стороны могут осуществлять сотрудничество в следующих областях:

- согласования и определения месторасположений постов наблюдения и измерения объема и качества воды;

- исследования единых методов наблюдения, измерения, анализа и оценки;

- проведения анализа и укомплектования данных гидрологического наблюдения и измерения в постах, согласованных Сторонами;

- проведения возможных совместных исследований по предотвращению или смягчению влияний наводнений, оледенений и других стихийных бедствий;

- изучения тенденций будущих изменений водности и качества воды трансграничных рек;

- при необходимости, проведения совместных исследований и обмена опытом в сфере использования и охраны трансграничных рек.

Стороны создадут казахстанско - китайскую Совместную комиссию по использованию и охране трансграничных рек (именуемую в дальнейшем Совместная комиссия), ответственную за разработку Положения о ее деятельности и решение соответствующих вопросов по реализации настоящего Соглашения.

Совместная комиссия состоит из одного представителя и двух его заместителей, назначаемых каждой из Сторон.

**Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о совместном использовании и охране трансграничных водных объектов (Усть-Каменогорск, 7 сентября 2010 г.)**

В целях предотвращения трансграничного воздействия Стороны:

воздерживаются от действий или случаев бездействия, которые могут привести к ухудшению гидрологического и гидрохимического режима трансграничных водных объектов и состояния связанных с ними экосистем;

принимают меры по предотвращению, ограничению, сокращению и ликвидации загрязнения трансграничных водных объектов;

принимают меры по предотвращению или смягчению негативных последствий, возникающих в результате изменения состояния трансграничных водных объектов, в том числе наводнений, ледяных заторов, инфекций, передающихся посредством воды, заиления русел, эрозии берегов;

принимают меры по обеспечению содержания в исправном техническом состоянии гидротехнических сооружений, накопителей сточных вод и жидких отходов, являющихся потенциальным физическим источником трансграничного воздействия.

В целях выполнения настоящего Соглашения Стороны создают на паритетных условиях Совместную Казахстанско-Российскую комиссию по совместному использованию и охране трансграничных водных объектов (далее - Совместная комиссия), которая работает под руководством двух сопредседателей, по одному от каждой Стороны.

Состав Совместной комиссии определяется сопредседателями, исходя из принципа равного представительства Сторон.

Порядок работы Совместной комиссии и ее рабочих органов регламентируется Положением, принимаемым Совместной комиссией.

**Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас от 21.01.2000 года**

Стороны признают, что использование водных ресурсов, эксплуатация и техническое обслуживание водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования должны иметь целью достижение взаимной выгоды на справедливой и разумной основе.

Стороны относят к водохозяйственным сооружениям межгосударственного пользования нижеследующие водохозяйственные сооружения, находящиеся в собственности Кыргызской Республики:

Орто-Токойское водохранилище на реке Чу;

обводные Чуйские железобетонные каналы на реке Чу от Быстровской ГЭС до города Токмок;

Западный и Восточный Большие Чуйские каналы с сооружениями;

Чумышский гидроузел на реке Чу;

Кировское водохранилище на реке Талас.

Стороны принимают долевое участие в возмещении затрат на эксплуатацию, техническое обслуживание водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования и другие согласованные действия пропорционально получаемому объему воды.

Для обеспечения безопасной и надежной работы водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования Стороны создадут постоянно действующие комиссии, которые будут устанавливать режим работы и определять объемы необходимых затрат на их эксплуатацию и техническое обслуживание.

**Соглашение между Республикой Казахстан, Республикой Кыргызстан, Республикой Узбекистан, Республикой Таджикистан и Туркменистаном «О сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников» г. Алма-Ата, 18 февраля 1992 г.**

Стороны обязуются совместно проводить работы для решения экологических проблем, связанных с усыханием Аральского моря, а также устанавливать объемы санитарного попуска на каждый конкретный год, исходя из водности межгосударственных источников. В исключительно маловодные годы по вопросам водообеспечения остродефицитных районов принимается специальное отдельное решение.

Стороны будут содействовать широкому информационному обмену по вопросам научно-технического прогресса в области водного хозяйства, комплексного использования и охраны водных ресурсов, проведению совместных исследований по научно-техническому обеспечению проблем и экспертиз проектов водохозяйственных и народнохозяйственных объектов.

Стороны принимают решение о совместном использовании производственного потенциала водного хозяйства республик.

Стороны приняли решение создать на паритетных условиях Межгосударственную координационную водохозяйственную комиссию по проблемам регулирования, рационального использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников, включив в ее состав первых руководителей водохозяйственных организаций, предусмотрев проведение заседаний ежеквартально и по необходимости - по инициативе сторон.

**Международное сотрудничество в области управления водными ресурсами и регулировании экологического стока**

Международных рек в мире насчитывается 263, и они покрывают 45 % суши, на которой проживает свыше 40 % мирового населения. 19 речных бассейнов относятся к 5 и более странам. Бассейн реки Дуная, например, включает 17 стран. Бассейны 5 рек: Конго, Нигер, Нил, Рейн и Замбези принадлежат 9-11 странам. 13 речных бассейнов – рек Амазонка, Ганг-Брахмапутра – Мегхна, озеро Чад, Тарим, Аральского моря, Иордан, Кура – Аракс, Меконг, Тигр – Ефрат находятся в пределах территорий 4 и 8 стран

Совместное водопользование в бассейнах трансграничных рек одна из сложных проблем международного сотрудничества

Экономические и политические интересы стран, расположенных в одном речном бассейне, имеют существенные различия и часто не совпадают, так же, как и государственные границы с водоразделами рек. Страны, находящиеся в низовьях рек, зависят от пользователей, находящихся выше по течению

Имеется достаточно большое число стран, в которых практически весь основной объем используемых водных ресурсов поступает с территории сопредельных государств. Доля такого речного стока составляет, например, в Египте 97 %, Сирии 79 %, Германии 51 %.

В бассейнах международных рек расположено 145 стран. Наибольшее количество международных рек насчитывается в Европе и Африке, соответственно, 69 и 59 рек. Однако, в Африке площадь охвата территорий международными речными бассейнами наибольшая – 60 % ее территории входит в такие бассейны. Территории стран могут полностью входить в международный речной бассейн. Всего в мире имеется 39 стран, 90-100 % территорий которых охватываются международным речным бассейном, 9 стран имеют 9-10 % территории, входящих в такие речные бассейны.

Международно-правовые рамки сотрудничества в области управления водными ресурсами и регулировании экологического стока:

- Вода является междисциплинарным ресурсом и для разрешения споров необходимы международноправовые нормы

- Заключение двухсторонних и многосторонних соглашений служит важным средством для урегулирования взаимоотношений между государствами, использующими

один и тот же международный водоток

- Договоренности, предусматривающие совместное использование водных ресурсов, имеют своей целью укрепление сотрудничества и предотвращение спорных ситуаций

Международным сообществом признана важность сотрудничества в сфере управления трансграничными водными ресурсами и необходимость его международно-правого обеспечения

**Международно-правовые нормы для сотрудничества в области использования трансграничных водных ресурсов и регулировании экологического стока:**

**Конвенция** о праве несудоходных видов использования международных водотоков (Нью-Йорк, 21 мая 1997 г.) Вступление в силу: 17 августа 2014 г. Государства –участники: подписавшие – 16; стороны – 36.

Общие принципы Конвенции о праве несудоходных видов использования международных водотоков:

- Справедливое и разумное использование и участие - государства водотока участвуют в использовании, освоении и защите международного водотока справедливым и разумным образом

- Обязательство не наносить значительный ущерб - государства водотока при использовании международного водотока на своей территории принимают все надлежащие меры для предотвращения нанесения значительного ущерба другим государствам водотока

- Общие обязательства сотрудничать – государства водотока должны создавать механизмы или комиссии для облегчения сотрудничества в отношении соответствующих мер и процедур

- Регулярный обмен данными и информацией - Государства водотока прилагают все усилия для сбора того, чтобы это облегчало их использование другими государствами водотока, которым они предоставляются

- Взаимосвязь между различными видами использования - в отсутствие иного соглашения или обычая никакой вид использования международного водотока не пользуется неотъемлемым приоритетом перед другими видами использования

**Конвенция** по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 17 марта 1992 г.). Вступление в силу: 6 октября 1996 г. Подписавшие – 26 стран. Стороны – 40 стран.

Принципы Хельсинской водной Конвенции, 1992 г.

- Принцип справедливого и разумного использования - он означает, что каждое прибрежное государство имеет право использовать водные ресурсы международного водотока на своей территории по собственному усмотрению, но справедливо и разумно по отношению к другим прибрежным государствам

- Принцип не нанесения значительного ущерба - эти ограничения выражаются в его обязанности не причинять значительный ущерб другим прибрежным государствам, а при его причинении вступать в консультации относительно его устранения и решения вопроса о возможной компенсации

разумного использования - он означает, что каждое прибрежное государство имеет право использовать водные ресурсы международного водотока на своей территории по собственному усмотрению, но справедливо и разумно по отношению к другим прибрежным государствам

Принцип ненанесения значительного ущерба - эти ограничения выражаются в его обязанности не причинять значительный ущерб другим прибрежным государствам, а при его причинении вступать в консультации относительно его устранения и решения вопроса о возможной компенсации

- Принцип обмена данными и информацией, в соответствии с которым государства обязаны беспрепятственно обмениваться легкодоступной гидрологической, метеорологической, гидрогеологической и экологической информацией о водотоке

Выполнение Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер обеспечивается рядом рекомендаций и руководящих принципов Европейской Экономической Комиссии ООН, числе которых можно указать следующие:

* Руководящие принципы по экосистемному подходу в управлении водными ресурсами, (1993 г.)
* Рекомендации правительствам стран ЕЭК по критериям и целям качества воды, (1993 г.) • Рекомендации правительствам стран ЕЭК по предупреждению загрязнения воды вредными веществами, (1994 г.)
* Руководящие принципы для правительств стран ЕЭК по предупреждению и борьбе с загрязнением воды сельскохозяйственными удобрениями и пестицидами, (1995 г.)
* Руководящие принципы по лицензированию сброса сточных вод из точечных источников в трансграничные воды, (1996 г.)
* Рекомендации правительствам стран ЕЭК по практическим мерам по предупреждению, контролю и снижению загрязнения подземных вод стоками хранилищ химикатов и мест утилизации отходов, (1996 г.)
* Руководящие принципы по мониторингу и оценке качества воды трансграничных рек, (1996 г.)

**Протокол** по проблемам воды и здоровья к Конвенции 1992 года по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Лондон, 17 июня 1999 г.). Вступление в силу: 4 августа 2005 г. Подписавшие: 36. Стороны: 26.

Протокол разработан в дополнение к Хельсинской водной конвенции ЕЭК ООН (1992) и является первым юридически обязательным международным соглашением, нацеленным на охрану здоровья и благополучия человека путем совершенствования управления водохозяйственной деятельностью, включая охрану водных экосистем, а также путем предотвращения, ограничения и сокращения степени распространения заболеваний, связанных с водой.

Протокол распространяются на: поверхностные пресные воды; подземные воды; эстуарии; прибрежные воды, которые используются для рекреационных целей или для производства рыбы методом аквакультуры или производства или сбора моллюсков и ракообразных; замкнутые воды, общедоступные для купания; воды в процессе их забора, транспортировки, очистки или снабжения; сточные воды в процессе их сбора, транспортировки, очистки и сброса или повторного использования.

Основные принципы и подходы при принятии мер по осуществлению Протокола:

- ПРИНЯТИЕ МЕР ПРЕДОСТОРОЖНОСТИ меры по предотвращению, ограничению и сокращению степени распространения заболеваний, связанных с водой, не должны откладываться на том основании, что научные исследования не установили в полной мере причинно-следственной связи между фактором, на который нацелены эти меры, с одной стороны, и потенциальным вкладом этого фактора в распространение заболеваний, связанных с водой, и/или его трансграничным воздействием — с другой

ЗАГРЯЗНИТЕЛЬ

- ЗАГРЯЗНИТЕЛЬ ПЛАТИТ расходы, связанные с мерами по предотвращению, ограничению и сокращению загрязнения, покрываются загрязнителем

- ГОСУДАРСТВА ИМЕЮТ СУВЕРЕННОЕ ПРАВО разрабатывать свои собственные ресурсы согласно своей политике в области окружающей среды и развития и несут ответственность за обеспечение того, чтобы деятельность в рамках их юрисдикции или контроля не наносила ущерба окружающей среде других государств или районов за пределами действия национальной юрисдикции

**Институциональные основы международного сотрудничества в бассейнах трансграничных рек**

* **Международная совместная комиссия США и Канады**
* **Комиссия реки Меконг (Лаос, Вьетнам, Таиланд и Камбоджа)**
* **Совместная речная комиссия Индии и Бангладеш**
* **Постоянная комиссия по реке Инд (Индия и Пакистан)**
* **Международная комиссия по охране бассейна реки Дунай (Германия, Австрия, Чехия, Словакия, Венгрия, Словения, Хорватия, Босния и Герцеговина, Сербия, Черногория, Румыния, Болгария, Молдова, Украина)**
* **Португало-испанская совместная комиссия (основных трансграничных рек Испании и Португалии: Дуэро, Гвадиана, Миньо, Тахо и Лима)**
* **Международная комиссия по бассейну реки Сава (Босния и Герцеговина, Хорватия, Словения, Сербия)**
* **Международная комиссия по охране бассейна реки Рейн (Франция, Германия, Люксембург, Нидерланды, Швейцария и Европейская комиссия)**

**Вопросы регулирование экологического стока в Конвенции об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер**

Конвенция принята 17 марта 1992 года

Стороны принимают, в частности, все соответствующие меры:

a) для предотвращения, ограничения и сокращения загрязнения вод, которое оказывает или может оказывать трансграничное воздействие;

b) для обеспечения использования трансграничных вод в целях экологически обоснованного и рационального управления водными ресурсами, их сокращения и охраны окружающей среды;

c) для обеспечения использования трансграничных вод разумным и справедливым образом с особым учетом их трансграничного характера при осуществлении деятельности, которая оказывает или может оказывать трансграничное воздействие;

d) для обеспечения сохранения и, когда это необходимо, восстановления экосистем.

Стороны руководствуются следующими принципами:

a) принципом принятия мер предосторожности, в соответствии с которым меры по предупреждению возможного трансграничного воздействия утечки опасных веществ не должны откладываться на том основании, что научные исследования не установили в полной мере причинно-следственной связи между этими веществами, с одной стороны, и возможным трансграничным воздействием — с другой;

b) принципом «загрязнитель платит», в соответствии с которым расходы, связанные с мерами по предотвращению, ограничению и сокращению загрязнения, покрываются загрязнителем;

c) управление водными ресурсами осуществляется таким образом, чтобы потребности нынешнего поколения удовлетворялись без ущерба для возможности будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности.

Водная конвенция действует с 6 октября 1996 года. Как рамочное соглашение, Конвенция была усилена разработкой сопутствующих протоколов: Протокола по проблемам воды и здоровья, принятого в 1999 году и вступившего в силу с 2005 года, и Протокола о гражданской ответственности и компенсации за ущерб, причиненный трансграничным воздействием промышленных аварий на трансграничные воды, принятого в 2003 году. В 2003 году принята поправка, которая еще не вступила в силу, позволяющая государствам, расположенным за пределами региона ЕЭК ООН, стать Сторонами Конвенции.

Конвенция сыграла решающую роль в поддержке создания и укрепления сотрудничества в регионе. Большинство соглашений, заключенных после распада СССР и бывшей Югославии, с появлением новых трансграничных вод, созданы по образцу Конвенции. Среди них – Конвенция по сотрудничеству в области охраны и устойчивого использования реки Дунай (Конвенция по Дунаю) 1994 года, Конвенция по защите Рейна 1999 года (Рейнская Конвенция), которые развивают положения Водной конвенции 1992 года в более конкретном субрегиональном контексте. Другими примерами являются соглашения по рекам Маас (Мёз) и Шельда, а также по эстонско-российским, казахстанско-российским и российско-украинским трансграничным водам. Некоторые относительно новые соглашения по трансграничным водам включают многостороннее Рамочное соглашение по бассейну реки Сава и ряд двусторонних соглашений по трансграничным водам, таких как между Беларусью и Украиной, и между Беларусью и Российской Федерацией. Ссылки на Водную конвенцию есть также в Водной Рамочной Директиве Европейского Союза5.

Водная конвенция является составной частью более широкого правового поля в регионе ЕЭК ООН, состоящего из четырех «родственных» конвенций по окружающей среде: Конвенции 1979 года о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Конвенция LRTAP); Конвенции 1991 года об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо); Конвенции 1992 года о трансграничном воздействии промышленных аварий (Конвенция о промышленных авариях); и Конвенции 1999 года о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция). Конвенции ЕЭК ООН формируют прочное и всеобъемлющее правовое поле для разрешения различных вопросов, касающихся окружающей среды. Водная конвенция как дополняется другими конвенциями, так способствует их осуществлению. Она выигрывает от деятельности в рамках указанных соглашений, поскольку между ними существует глубокая синергия в непосредственной сфере действия, обязанностях и обязательствах.

**Закон Республики Казахстан от 23 октября 2000 г. № 94-II О присоединении Республики Казахстан к Конвенции об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер**

**Закон Республики Казахстан от 21 октября 2000 года № 86-II О присоединении Республики Казахстан к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте**