



**Законодательное Собрание  
Камчатского края**

683040, г. Петропавловск-Камчатский,  
пл. Ленина, 1. Тел. 8(415-2)42-56-06, факс 42-04-24  
E-mail: [zskk@zaksobr.kamchatka.ru](mailto:zskk@zaksobr.kamchatka.ru)

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.В. Володину

18.09.2018 № 01-1321  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации, статьями 103-105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Законодательное Собрание Камчатского края вносит в порядке законодательной инициативы на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 65 Водного кодекса Российской Федерации".



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 24.09.2018  
№552243-7; 1.1

- Приложения:** 1. Постановление Законодательного Собрания Камчатского края от 18.09.2018 № 490 на 2 л. в 1 экз.
2. Проект федерального закона на 5 л. в 1 экз.
  3. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л. в 1 экз.
  4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу,

приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 65 Водного кодекса Российской Федерации" на 1 л. в 1 экз.

5. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Камчатского края



В.Ф. Раенко

Вносится Законодательным  
Собранием Камчатского края

Проект № 552243-7

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### **О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 65 Водного кодекса Российской Федерации**

#### **Статья 1**

Внести в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 "О недрах" (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года № 27-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 10, ст. 823; 1999, № 7, ст. 879; 2000, № 2, ст. 141; 2003, № 23, ст. 2174; 2004, № 35, ст. 3607; 2007, № 49, ст. 6056; 2008, № 18, ст. 1941; № 29, ст. 3418, 3420; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 49, ст. 7042; 2012, № 53, ст. 7648; 2013, № 30, ст. 4060; № 52, ст. 6961; 2014, № 30, ст. 4262; 2015, № 1, ст. 11, 12; № 27, ст. 3996; 2016, № 27, ст. 4212; 2017, № 31, ст. 4737, 4766; № 40, ст. 5750) следующие изменения:

1) статью 9 дополнить частью десятой следующего содержания:

"Пользователями недр на участках недр местного значения, которые указаны в пункте 1 части первой статьи 2<sup>3</sup> настоящего Закона и которые предоставляются в пользование в соответствии с абзацем десятым пункта 6 статьи 10<sup>1</sup> настоящего Закона, могут быть юридические лица, с которыми заключены гражданско-правовые договоры на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту стандартного жилья, объектов социальной инфраструктуры в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".";

2) часть первую статьи 10 дополнить абзацем следующего содержания:

"разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения, которые указаны в пункте 1 части первой статьи 2<sup>3</sup> настоящего Закона и которые предоставляются в соответствии с абзацем десятым пункта 6 статьи 10<sup>1</sup> настоящего Закона, - на срок выполнения соответствующих работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту стандартного жилья, объектов социальной инфраструктуры.";

3) пункт 6 статьи 10<sup>1</sup> дополнить абзацем следующего содержания:

"предоставлении без проведения конкурса или аукциона права пользования участком недр местного значения, который указан в пункте 1 части первой статьи 2<sup>3</sup> настоящего Закона и который расположен в отдаленной или труднодоступной местности в районе Крайнего Севера, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту стандартного жилья, объектов социальной инфраструктуры, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц". Перечень отдаленных и труднодоступных местностей в районах Крайнего Севера утверждается законами субъектов Российской Федерации.";

4) статью 18 дополнить частью четвертой следующего содержания:

"Общераспространенные полезные ископаемые, добываемые на участках недр местного значения, которые указаны в пункте 1 части первой статьи 2<sup>3</sup> настоящего Закона и которые предоставлены в пользование в соответствии с абзацем десятым пункта 6 статьи 10<sup>1</sup> настоящего Закона,

могут использоваться только в объеме и для целей выполнения соответствующих работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту стандартного жилья, объектов социальной инфраструктуры."

## **Статья 2**

Пункт 8 части 15 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 23, ст. 2381; 2008, № 29, ст. 3418; 2011, № 29, ст. 4281; № 50, ст. 7359; 2013, № 43, ст. 5452; 2014, № 26, ст. 3387; 2015, № 1, ст. 11; № 29, ст. 4370; 2017, № 31, ст. 4766; 2018, № 32, ст. 5135) после слов "в соответствии со статьей 19<sup>1</sup> Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 "О недрах" дополнить словами "(далее – Закон Российской Федерации "О недрах"), а также случаев, если разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых осуществляются пользователями недр, с которыми заключены гражданско-правовые договоры на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту стандартного жилья, объектов социальной инфраструктуры в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на участках

недр местного значения, предоставленных им в соответствии с абзацем десятым пункта 6 статьи 10<sup>1</sup> Закона Российской Федерации "О недрах".

### **Статья 3**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

В.В. Путин



## **ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

### **ТРЕТЬЕГО СОЗЫВА**

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

18.09.2018 № 490

20-я сессия Законодательного Собрания  
г. Петропавловск-Камчатский

О законодательной инициативе Законодательного Собрания Камчатского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 65 Водного кодекса Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, статьями 103-105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Законодательное Собрание Камчатского края **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 65 Водного кодекса Российской Федерации".

2. Предложить заместителю Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации И.А. Яровой быть представителем Законодательного Собрания Камчатского края при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.



3. Направить указанный проект федерального закона в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Законодательного Собрания Камчатского края.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя председателя Законодательного Собрания Камчатского края – председателя постоянного комитета Законодательного Собрания Камчатского края по строительству, транспорту, энергетике и вопросам жилищно-коммунального хозяйства Б.Н. Чуева.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Камчатского края



В.Ф. Раенко

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона**

**"О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 65 Водного кодекса Российской Федерации"**

В своем Послании Федеральному Собранию от 01.03.2018, а также майских Указах Президент Российской Федерации обозначил перечень мер по обеспечению населения качественной медицинской помощью, доступным и комфортным жильем и качественными жилищно-коммунальными услугами, а также ряд иных мер по повышению уровня жизни граждан.

Законопроектом предлагаются изменения в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 "О недрах" и статью 65 Водного кодекса Российской Федерации, которые направлены на установление упрощенного порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту стандартного жилья, объектов социальной инфраструктуры в отдаленных и труднодоступных местностях районов Крайнего Севера.

В соответствии с пунктом 8 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации в границах водоохранных зон запрещаются разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых (за исключением случаев, если разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых осуществляются пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу иных видов полезных ископаемых, в границах предоставленных им в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах горных отводов и (или) геологических отводов на основании утвержденного тех-

нического проекта в соответствии со статьей 19.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 "О недрах").

Специфика населенных пунктов субъектов Дальневосточного федерального округа, в том числе Камчатского края такова, что большая их часть исторически расположена по берегам или вблизи рек и морей.

Невозможность добычи на территории отдаленных и труднодоступных местностей таких регионов как Камчатский край общераспространенных полезных ископаемых (инертных строительных материалов) приводит к необходимости их доставки с материковой части Российской Федерации, что существенно повышает стоимость строительства, а также значительно увеличивает сроки выполнения работ, так как доставка грузов морским транспортом происходит в ограниченные сроки летней навигации по быстро мелеющим рекам. Обозначенные проблемы приводят к тому, что большинство подрядчиков отказываются принимать участие в аукционных процедурах на строительство жилья и социальных объектов в труднодоступных отдаленных населенных пунктах.

Одним из решений стало бы использование местных природных строительных материалов, что позволило бы своевременно и эффективно использовать средства федерального и краевого бюджета.

Внесение изменений в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации позволит пользователям недр осуществлять в границах водоохраных зон разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения, расположенных в отдаленных и труднодоступных местностях районов Крайнего Севера, необходимых для выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту стандартного жилья, объектов социальной инфраструктуры, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц". Законопроектом предлагается Перечень отдаленных и труднодоступных местностей, расположенных в районах Крайнего Севера определять законами субъектов Российской Федерации.

Согласно предлагаемым поправкам участки недр местного значения, включенные в соответствующий перечень, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых в целях исполнения государственного или муниципального контракта, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на осуществление деятельности, связанной со строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом стандартного жилья, объектов социальной инфраструктуры, предоставляются в пользование без проведения аукционов.

Указанные изменения в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 "О недрах" позволят снизить затраты на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт жилья, объектов социальной инфраструктуры в отдаленных и труднодоступных местностях районов Крайнего Севера и сократить сроки реализации проектов строительства, реконструкции, ремонта и содержания данных объектов.

Необходимо отметить, что имеется положительная практика введения отдельных исключений, учитывающих специфику населенных пунктов, находящихся в отдаленных и труднодоступных местностях, в ряде Федеральных законов (Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих

принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральный закон от 22.05.2003 № 54-ФЗ "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа", Федеральный закон от 12.06.2012 № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"). Во исполнение требований вышеуказанных законов в субъектах Российской Федерации приняты и действуют в настоящее время законы и иные нормативные правовые акты, определяющие перечень отдаленных и труднодоступных местностей для использования в отдельных сферах деятельности.

**ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона**  
**"О внесении изменений в Закон Российской Федерации**  
**"О недрах" и статью 65 Водного кодекса Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 65 Водного кодекса Российской Федерации" не потребует финансирования из федерального бюджета.

Председатель Законодательного  
Собрания Камчатского края



В.Ф. Раенко

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 65 Водного кодекса Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 65 Водного кодекса Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления или изменения законов Российской Федерации и законов РСФСР, иных нормативных правовых актов РСФСР, а также признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Председатель Законодательного  
Собрания Камчатского края



В.Ф. Раенко