



КРАТКАЯ СПРАВКА ПО ИНСТРУМЕНТУ МОРСКОГО ПРОСТРАНСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Интенсивно возрастающая антропогенная нагрузка на морские акватории приводит к появлению конфликтов между интересами морепользователей, а также между использованием ресурсов моря и устойчивым функционированием морских экосистем, которые постепенно теряют способность к восстановлению в результате ее избыточности. Возникновение возможных конфликтов можно выявить заблаговременно, анализируя перспективные заявки потенциальных инвесторов и экологическую емкость (способность к самовосстановлению) морских акваторий. **Инструментом, позволяющим выявить такие конфликты на ранней стадии или еще до их реального возникновения, является морское пространственное планирование (МПП) – аналог территориального планирования применительно к акватории моря.** В совокупности с планированием приморских территорий МПП является основой для осуществления комплексного управления прибрежными зонами (КУПЗ).

МПП основывается на экосистемном подходе и, наряду с анализом ведущейся и перспективной хозяйственной деятельности, требует проведения комплексной экологической оценки последствий планируемого антропогенного воздействия. Инструмент МПП с 2010-х годов широко применяется в странах Европейского союза и других регионов мира для регулирования морской деятельности, в том числе в трансграничном масштабе. **В нашей стране к настоящему времени МПП отсутствует в нормативно-правовой базе,** хотя за последние годы было разработано несколько модельных морских планов по заказу МПР и МЭР. В настоящее время **при поддержке МПР, МЭР и МИД осуществляется разработка Дорожной карты продвижения МПП в Российской Федерации,** при этом будут выполнены пилотные морские пространственные планы российских акваторий Финского залива и Юго-Восточной Балтики.

Разработка МПП – не удел проектировщиков. Это политический процесс, который затрагивает все заинтересованные стороны – бизнес, власть, общественность; при разработке МПП собираются мнения юридических и физических лиц, на основании которых разрабатываются сценарии и варианты проектных решений. Например, Польша разрабатывала свой морской план 4 года (2016-2019) без учета времени на сбор данных по окружающей среде. При этом в адрес разработчиков поступило около десяти тысяч писем с различными предложениями, что в конечном итоге позволило разработать и представить уполномоченному органу власти три варианта плана. МПП это инструмент, который позволяет лицам, принимающим решения, опираться на анализ мнений заинтересованных сторон и разработанные на его основе рекомендации.

Одной из особенностей морских планов, которые сейчас реализуются крупнейшими морскими державами мира, характеризующимися протяженной береговой чертой, является передача значительной части полномочий по управлению морской деятельностью на уровень регионов (провинций, графств, штатов и пр.) и муниципалитетов. Основанием для такого подхода является осознание, что именно местные жители в состоянии и вправе распоряжаться ресурсами моря на прибрежных морских акваториях и **глубоко заинтересованы в результатах планирования.**

В рамках разработки Дорожной карты МПП России **проводится анкетирование заинтересованных сторон – органов власти, бизнес-структур, общественных организаций для сбора мнений о целесообразности внедрения МПП в России с точки зрения приморских регионов и их готовности взять на себя часть полномочий федерального центра по управлению прибрежными акваториями.**

Генеральный директор

А.Д. Лаппо