



# ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

117312, г. Москва, Большая Грузинская ул. 4/6

Тел.: +7 (499) 657-5717 доб. 14-09

## **Рабочая группа «Охрана окружающей среды» Комиссия по общественной оценке нормативно-правовых актов, качества государственных услуг, антикоррупционной и кадровой работы**

### **Заключение**

*на законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования процедур проведения оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы» (№120074-8)*

Законопроект №120074-8 вносит ряд важных поправок в законодательство об экологической экспертизе. Вместе с тем, он предусматривает прекращение действия целых разделов законодательства об охране окружающей среды, и не только. В частности:

1. Предлагаемое изменение определения экологической экспертизы как «установление соответствия документации... требованиям, установленным законодательством в области охраны окружающей среды» (ст. 1, п. 1.б законопроекта) на узконаправленное бюрократическое «... законодательством в области охраны окружающей среды, в том числе соответствие технологических процессов... показателям наилучших доступных технологий (НДТ)», во-первых, бесосновательно акцентирует назначение экологической экспертизы как проверку соответствия документации лишь одной из многочисленных норм природоохранного законодательства (см. ст. 29 «Нормативные документы, федеральные нормы и правила в области охраны окружающей среды» ФЗ «Об охране окружающей среды»). Раз это делается, непонятно почему тогда далее не перечисляются и другие нормы природоохранительного законодательства - ограничения и условия хозяйственной и иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду, порядок организации деятельности в области охраны окружающей среды и управления такой деятельностью и др.? Во-вторых, такое изменение принципиально позволяет свести назначение экологической экспертизы до уровня технического акта сверки содержания документации с содержанием информационных справочников НДТ. Тем самым весь институт экологической экспертизы и законодательство о нём превращая в бессмыслицу.

Таким образом, предлагаемое изменение определения экологической экспертизы (ст. 1 ФЗ-174) лишено необходимого обоснования, при этом, фактически, превращает её в излишний административный барьер, подлежащий устранению, поскольку с технической процедурой определения соответствия документации справочникам НДТ легко справится государственная экспертиза документации, что ставит под сомнение целесообразность существования уже всего института экологической экспертизы и регулирующего её законодательства.

2. В п. в) ч. 3 ст. 1 предлагается исключить из ст. 11 ФЗ-174 подпункт 6. Его исключение приведёт к утрате юридической силы всей главы VIII «Зоны экологического бедствия, зоны чрезвычайных ситуаций» ФЗ «Об охране окружающей среды», поскольку именно на основании заключения государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) по материалам комплексного экологического обследования участков территорий возможно придание этим территориям правового статуса зоны экологического бедствия или чрезвычайной экологической ситуации. Нет заключения — нет ни экологического бедствия, ни чрезвычайной экологической ситуации. Одновременно, тем самым, утратят силу ряд положений ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

3. Законопроект предлагает исключить из числа участников согласования документации на реализацию опасных экологических проектов органы местного самоуправления (ст.1 , ч.5 а), что не верно, поскольку именно органы местного самоуправления непосредственно связаны с жизнью и интересами местного населения, отвечают за обеспечение здоровья и безопасности людей на подведомственных территориях.

4. Учитывая особую уязвимость, хрупкость природной среды Арктики, нельзя согласиться с предлагаемым исключением объектов капстроительства в Арктике из под действия законодательства об экологической экспертизе (ст 1.5 б) законопроекта).

5. Сложившаяся практика соблюдения законодательства об экологической экспертизе свидетельствует о частом уклонении заказчиков от предусмотренной законом обязанности незамедлительно, с момента регистрации, передать на ОЭЭ проектную документацию, из-за чего заключение такой экспертизы невозможно выполнить до завершения жестко регламентированного по срокам проведения ГЭЭ, что, следовательно, делает невозможным учёт экспертами ГЭЭ выводов экспертизы общественной, что, тем самым, фактически лишает объединения граждан гарантированного законами «Об охране окружающей среды», «Об экологической экспертизе», «Об общественных организациях» и другими права на проведение общественной экологической экспертизы, превращая её в фикцию.

Поэтому редакцию п.4 (ст. 1.5 д) после слов «Срок проведения государственной экологической экспертизы может быть продлен на 20 рабочих дней по заявлению заказчика.» , предлагается дополнить фразой «а также в случае установления фактов нарушения законодательства об экологической экспертизе решением специально уполномоченного органа, осуществляющим экологическую экспертизу, на срок, до устранения этого нарушения».

6. Предлагаемые пп. 6-15 ст. 1 и 4 б) ст. 2 законопроекта редакции изменения статей 20-30 ФЗ «Об экологической экспертизе» и отмена абз. 10 ст. 12 ФЗ «Об охране окружающей среды» не должны и не могут быть одобрены по многим основаниям. Во-первых, граждане и их объединения безосновательно лишаются фундаментального права проведения общественной экологической экспертизы, гарантированного всей системой российского законодательства (ст. 17, 18, 41, 42, 55 Конституции России, Гражданский кодекс России, Водный кодекс России, Лесной кодекс России, ФЗ «Об основах общественного контроля», законодательство о некоммерческих и общественных объединениях, ст. 21.1 ФЗ «Об охране окружающей среды», ст. 4 и вся глава IV ФЗ «Об экологической экспертизе» и др.). Во-вторых, это предложение юридически несостоятельно, поскольку общественные палаты по закону не являются ни объединениями граждан, ни юридическими лицами, и, следовательно, не могут нести права и осуществлять обязанности юридических лиц, необходимые для проведения ОЭЭ. В-третьих, приравнивание требований, предъявляемых к экспертам ОЭЭ, к таковым для экспертов ГЭЭ, в условиях, когда по законодательству статус заключения ОЭЭ носит рекомендательный характер, за исключением случаев придания ему юридической силы (и в этом случае на экспертов ОЭЭ закон распространяет требования к экспертам экспертизы государственной), является новым и необоснованным административным барьером для реализации правовых норм ОЭЭ.

Законодательством установлено, что в Российской Федерации осуществляются государственная экологическая экспертиза и общественная экологическая экспертиза (ОЭЭ), т. е. существует два юридических института экологической экспертизы. Принятие названных поправок приведёт по сути к прекращению существования ОЭЭ.

7. Необходима доработка и согласование предлагаемых п 4.5 ст. 2 законопроекта положений в соответствии с законодательством. В частности, предложено отнести проведение ОВОС для объектов I-III категории опасности, только если их деятельность подлежит ГЭЭ в соответствии с законодательством, тогда как ФЗ «Об экологической экспертизе» прямо предусматривает проведение ГЭЭ лишь для объектов I категории опасности. Также «проведение общественных обсуждений объекта ГЭЭ и материалов ОВОС с гражданами... с использованием средств дистанционного взаимодействия» должно ограничиваться лишь исключительными случаями, когда непосредственное, очное обсуждение по каким-либо основаниям невозможно, поскольку дистанционное обсуждение не позволяет гарантировать участникам возможность равноправного диалога из-за абсолютного контроля модератором обсуждения его содержанием.

8 Законопроект не учитывает нововведение в законодательстве о полной открытости экологической информации, за исключением составляющей государственную тайну, т. к. в соответствии со ст. 1. ФЗ-7 «Об охране окружающей среды», заключение ГЭЭ должно быть доступно для заинтересованных граждан и их объединений (информация о состоянии окружающей среды - сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления об окружающей среде, в том числе о ... о воздействии на окружающую среду ... планируемой хозяйственной и иной деятельности...).

Учитывая изложенное необходимо:

1. Исключить из законопроекта «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования процедур проведения оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы» п.п. 1.б), 3 в), 5 а-б) и 6-15, статьи 1, п. 4 б) статьи 2 и п. 5 а) статьи 7.

2. Редакцию п.4 (ст. 1.5 д) после слов «Срок проведения государственной экологической экспертизы может быть продлен на 20 рабочих дней по заявлению заказчика.» дополнить фразой после запятой «а также в случае установления фактов нарушения законодательства об экологической экспертизе решением специально уполномоченного органа, осуществляющим экологическую экспертизу, на срок, до момента устранения этого нарушения».

3. Внести в ст. 1 законопроекта часть о дополнении ст. 9 ФЗ-174 пунктом:

"Сведения о заключении государственной экологической экспертизы по форме, определяемой Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, заключение государственной экологической экспертизы, заключения общественных экологических экспертиз, если они проводились, и обоснование отклонения заключений общественных экологических экспертиз, если они были отклонены комиссией государственной экологической экспертизы, размещаются на официальном сайте проводившего эту экспертизу органа исполнительной власти в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне".

4. В целях обеспечения реализации федеральных законов «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и «О безопасности» дополнить законопроект положениями о проведении стратегической экологической оценки (прилагаются).

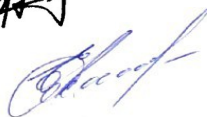
Приложение — на 7 л.

Руководитель Рабочей группы



А.В. Фёдоров

Сопредседатель Комиссии



Е.А. Есина

20 июня 2022 г.

**ОБОСНОВАНИЕ**  
**дополнения ФЗ-174 положением о свободном доступе**  
**к полнотекстовым заключениям ГЭЭ**

**I. Законодательство**

*1.1. Конституция России*

Статья 2. Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

Статья 42 Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии.

*1.2. Федеральный конституционный закон № 4-ФКЗ "О Правительстве РФ"*

Ст. 1. ч. 2 Правительство РФ обеспечивает проведение в РФ единой социально ориентированной государственной политики в области ... в области охраны окружающей среды.

Ст. 12, п. 7 ч. 1. Правительство РФ ... утверждает положения о федеральных министерствах и иных федеральных органах исполнительной власти;

Ст. 16. Правительство РФ:

3) обеспечивает санитарно-эпидемиологическое благополучие населения;

Ст. 22. Правительство РФ:

2) принимает меры по реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду, по обеспечению экологического благополучия, по созданию благоприятных условий жизнедеятельности населения, по снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;

3) организует деятельность по охране и рациональному использованию природных ресурсов, регулированию природопользования и развитию минерально-сырьевой базы РФ;

5) обеспечивает сохранение уникального природного и биомногообразия страны;

Росприроднадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору ... в области охраны окружающей среды, в тч в части, касающейся... государственной экологической экспертизы (постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 400).

*1.3. ФЗ № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ"*

Ст 1. Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль в РФ

1. Под государственным контролем (надзором).. понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, ... посредством ... оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований...

2. Государственный контроль (надзор) ...должны быть направлены на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.

Ст. 12, п. 1 Информация, составляющая коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну и полученная должностными лицами контрольного (надзорного) органа при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, не подлежит разглашению, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

5. Контрольный (надзорный) орган не представляет по запросам третьих лиц информацию, ... если в ходе контрольных (надзорных) мероприятий не было выявлено нарушений обязательных требований или если не затронуты права обратившегося в контрольный (надзорный) орган лица.

Ст. 22. ч .1. Государственный контроль (надзор), ... осуществляются на основе управления рисками причинения вреда (ущерба)...

2. Под риском причинения вреда (ущерба) в целях настоящего ФЗ понимается вероятность наступления событий, следствием которых может стать причинение вреда (ущерба) различного масштаба и тяжести охраняемым законом ценностям.

3. Под оценкой риска причинения вреда (ущерба) в целях настоящего ФЗ понимается деятельность контрольного (надзорного) органа по определению вероятности возникновения риска и масштаба вреда (ущерба) для охраняемых законом ценностей.

4. Под управлением риском причинения вреда (ущерба) ... понимается осуществление на основе оценки рисков причинения вреда (ущерба) профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий в целях обеспечения допустимого уровня риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности.

Ст 84.ч. 1 Под экспертизой ... понимается контрольное (надзорное) действие, заключающееся в проведении исследований по вопросам, разрешение которых требует специальных знаний в различных областях науки, техники, искусства или ремесла и которые поставлены перед экспертом или экспертной организацией инспектором в рамках контрольного (надзорного) мероприятия в целях оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

#### *1.4. ФЗ № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в РФ"*

Ст 1, ч. 1. Настоящий ФЗ определяет правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора),

Ст 5. Обязательные требования устанавливаются в порядке, определяемом настоящим ФЗ, исключительно в целях защиты жизни, здоровья людей, нравственности, прав и законных интересов граждан и организаций, непричинения вреда (ущерба) животным, растениям, окружающей среде, обороне страны и безопасности государства, объектам культурного наследия, защиты иных охраняемых законом ценностей (далее - охраняемые законом ценности).

#### *1.5. ФЗ № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»*

Преамбула. Экологическая экспертиза – установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

Ст 3. Экологическая экспертиза основывается на принципах ...: - презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности; ...-гласности, участия общественных организаций (объединений), учета общественного мнения;

ст.5. п. 3 3. Правительство РФ области экологической экспертизы: ... – осуществляет меры по обеспечению соблюдения законов, а также по обеспечению прав граждан и юридических лиц;

Ст. 30 Нарушениями законодательства РФ в области экологической экспертизы руководителями ФОИВ и органов государственной власти субъектов РФ и руководителями экспертных комиссий ГЭЭ являются:

б) необоснованность материалов по учету выводов ОЭЭ и поступивших от органов местного самоуправления, общественных организаций (объединений), граждан аргументированных предложений по экологическим аспектам хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит ГЭЭ.

#### *1.6. ФЗ №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»*

Преамбула Настоящий ФЗ определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Ст.1 Оценка воздействия на окружающую среду - вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления;

Контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль) - система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения юридическими лицами и

индивидуальными предпринимателями требований, в том числе нормативов и нормативных документов, федеральных норм и правил, в области охраны окружающей среды;

требования в области охраны окружающей среды ... - предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, нормативами в области охраны окружающей среды, федеральными нормами и правилами в области охраны окружающей среды и иными нормативными документами в области охраны окружающей среды;

Экологическая безопасность - состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий;

Информация о состоянии окружающей среды (экологическая информация) - сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления об окружающей среде, в том числе о ... о воздействии на окружающую среду ... планируемой хозяйственной и иной деятельности...

Ст. 4.3. ч. 1. экологическая информация является общедоступной информацией, к которой не может быть ограничен доступ, за исключением информации, отнесенной законодательством к государственной тайне.

ч. 2 Экологическая информация, обладателями которой являются ФОИВ .. предоставляется ... в порядке, установленном ФЗ № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления", с учетом особенностей, предусмотренных настоящим ФЗ.

Ст 32. ч. 1 Оценка воздействия на окружающую среду проводится в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду, независимо от организационно-правовых форм собственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

*1.7. ФЗ № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности госорганов и органов местного самоуправления"*

Ст 1 ч. 1) информация о деятельности госорганов ... - информация (в том числе документированная), созданная в пределах своих полномочий государственными органами, их территориальными органами... либо поступившая в указанные органы и организации.

Ст 2. ч. 1. Действие настоящего ФЗ распространяется на отношения, связанные с обеспечением доступа пользователей информацией к информации о деятельности госорганов и органов местного самоуправления. ч. 2. Если ФЗ, и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ предусматриваются особенности предоставления отдельных видов информации о деятельности госорганов ..., положения настоящего ФЗ применяются с учетом особенностей, предусмотренных этими федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ.

Ст 4. Основными принципами обеспечения доступа к информации о деятельности госорганов ... являются (ч.1) открытость и доступность информации о деятельности госорганов ..., за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;

## **II. Разъяснение Верховного суда России**

Как указал ВС РФ в определении от 22.04.19 № 305-ЭС19-5706 «довод ... о том, что проектная документация отнесена к сведениям, составляющим коммерческую тайну и, соответственно, не может являться предметом ОЭЭ, подлежит отклонению на основании п. 4 ст. 5 ФЗ № 98-ФЗ "О коммерческой тайне", поскольку режим коммерческой тайны не может быть установлен лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, в отношении сведений о загрязнении окружающей среды, санитарно-эпидемиологической и радиационной обстановке и других факторах, оказывающих негативное воздействие на обеспечение безопасного функционирования производственных объектов, безопасности каждого гражданина и безопасности населения в целом».

## **III. Резюме**

1. Росприроднадзор является ФОИВ, осуществляющим от имени Правительства России функции контрольно-надзорного органа по обеспечению прав граждан на благоприятную

окружающую среду, по созданию благоприятных условий жизнедеятельности населения, по снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду путем,

2. Осуществления в этих целях деятельности, направленной на предупреждение, выявление нарушений обязательных требований (нормативов и нормативных документов, федеральных норм и правил в области охраны окружающей среды) и минимизацией риска причинения вреда (ущерба) гражданам, природным объектам, биоразнообразию, установленных исключительно в целях защиты жизни, здоровья людей, законных интересов граждан, непричинения вреда (ущерба) животным, растениям, окружающей среде и безопасности государства.

В этом главная государственная функция Росприроднадзора при проведении ГЭЭ, а не в предоставлении платных услуг.

3. Одним из видов указанной деятельности является экологическая экспертиза, цель которой — реализация обязательных (государственных) требований в ходе проведения контрольно-надзорной деятельности, а не выполнение государственной услуги.

Государственная услуга в данном случае — только форма взаимодействия государства и заказчика объекта экспертизы и её выполнение подчинено целям выполнения обязательных требований в интересах защиты жизни, здоровья людей, законных интересов граждан,

## **ВЫВОД**

1. Росприроднадзор обязан предоставлять полное заключение ГЭЭ и размещать его в сети Интернет поскольку:

а) результатом положительного заключения ГЭЭ является разрешение на реализацию объектов ГЭЭ, а это прямо затрагивает права (и интересы) третьих лиц (населения);

б) заключение ГЭЭ является информацией о воздействии на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности, а значит — общедоступной;

в) основными принципами обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов являются открытость и доступность такой информации, а информация, созданная госорганом в пределах его полномочий (заключение ГЭЭ), относится к информации о деятельности государственного органа.

г) ограничения на распространение экологической информации могут применяться исключительно в отношении информации, составляющей государственную тайну

2. Поскольку материалы ОВОС и заключения общественной экологической экспертизы являются публичными документами, представляемыми в обязательном порядке на ГЭЭ, исследуемыми и учитываемыми в ходе ГЭЭ (ст.14 ФЗ-174 и др.), подлежащими обоснованному учёту (ст.30 ФЗ-174), они также должны размещаться вместе с заключениями ГЭЭ.

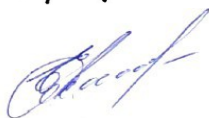
Существенным и, по-сути, противоправным следствием предлагаемого порядка "одновременного" проведения экспертиз является нарушение принципов и гарантий общественного участия, заложенных в ФЗ "Об экологической экспертизе", поскольку институт общественной экологической экспертизы, которая проводится до или одновременно с ГЭЭ, утратит свой правовой статус.

Руководитель Рабочей группы



А.В. Фёдоров

Сопредседатель Комиссии



Е.А. Есина

**Статья 1.** Внести в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» следующие изменения:

1) статью 1 дополнить абзацами следующего содержания:

«стратегическая экологическая оценка – процедура, в рамках которой выявляются, анализируются и учитываются возможные воздействия на окружающую среду и состояние здоровья населения и связанные с ними экологические, социальные и экономические последствия реализации проектов документов стратегического и территориального планирования, обеспечивается участие граждан, общественных объединений, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц и учет их замечаний и предложений, разрабатываются и принимаются решения для предотвращения и минимизации возможных негативных последствий реализации таких проектов;

2) статью 5 дополнить абзацами следующего содержания:

«установление порядка проведения стратегической экологической оценки, включая требования к экологическому докладу;

проведение стратегической экологической оценки проектов стратегий социально-экономического и пространственного развития Российской Федерации, социально-экономического развития макрорегионов, планов мероприятий по реализации указанных стратегий, отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации в сфере сельского хозяйства, лесного хозяйства, рыболовства, энергетики, промышленности, разведки и добычи полезных ископаемых, транспорта, обращения с отходами, использования и охраны водных ресурсов, телекоммуникаций, туризма, государственных программ Российской Федерации, схем территориального планирования Российской Федерации, являющихся объектами стратегической экологической оценки в соответствии с настоящим федеральным законом, а также организация и проведение обсуждений с гражданами, общественными объединениями, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами при проведении стратегической экологической оценки проектов указанных документов;

3) статью 6 дополнить абзацами следующего содержания:

«проведение в пределах установленной компетенции стратегической экологической оценки проектов стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, планов мероприятий по реализации указанных стратегий, государственных программ субъектов Российской Федерации, схем территориального планирования субъектов Российской Федерации, являющихся объектами стратегической экологической оценки в соответствии с настоящим Федеральным законом, а также организация и проведение обсуждений с гражданами, общественными объединениями, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами при проведении стратегической экологической оценки проектов указанных документов;

4) наименование Главы VI изложить в следующей редакции:

«Глава VI. Оценка воздействия на окружающую среду, стратегическая экологическая оценка, экологическая экспертиза»;

5) главу VI дополнить статьей 321 следующего содержания:

«Статья 321 Стратегическая экологическая оценка

1. Стратегическая экологическая оценка проводится в отношении проектов документов, являющихся объектами стратегической экологической оценки в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи, ответственными за их подготовку федеральными органами исполнительной власти, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом», органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

2. Объектами стратегической экологической оценки являются:

а) проекты документов стратегического планирования в случае, если указанные документы предусматривают реализацию хозяйственной и иной деятельности, в отношении которой предусмотрено проведение оценки воздействия на окружающую среду, включая:



стратегии социально-экономического и пространственного развития Российской Федерации, социально-экономического развития макрорегионов, субъектов Российской Федерации, планы мероприятий по реализации указанных стратегий;

отраслевые документы стратегического планирования Российской Федерации в сфере сельского хозяйства, лесного хозяйства, рыболовства, энергетики, промышленности, разведки и добычи полезных ископаемых, транспорта, обращения с отходами, использования и охраны водных ресурсов, телекоммуникаций, туризма;

государственные программы Российской Федерации, субъектов Российской Федерации;

схемы территориального планирования Российской Федерации, двух и более субъектов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации;

б) проекты документов территориального планирования муниципальных образований в случае, если указанные документы предусматривают реализацию хозяйственной и иной деятельности, в отношении которой предусмотрено проведение оценки воздействия на окружающую среду.

К объектам стратегической экологической оценки не относятся проекты документов стратегического планирования в бюджетной сфере, проекты документов стратегического планирования, единственной целью которых является обеспечение национальной обороны, государственной и общественной безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также проекты внесения изменений в документы территориального планирования в случаях, когда такие изменения связаны с включением в документы территориального планирования сведений о планируемых для размещения объектов, в отношении которых имеется положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Проекты документов стратегического планирования, разрабатываемые на уровне муниципального образования, не указанные в подпункте «а» настоящей статьи, могут являться объектами стратегической экологической оценки по решению органов местного самоуправления, ответственных за их подготовку.

3. Стратегическая экологическая оценка включает в себя подготовку экологического доклада, обеспечение участия граждан, общественных объединений, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц и получение от них замечаний и предложений, а также учет в проектах документов стратегического и территориального планирования положений экологического доклада и результатов участия граждан, общественных объединений, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц и рассмотрения высказанных ими замечаний и предложений.

Экологический доклад представляет собой документ, подготовленный в ходе проведения стратегической экологической оценки в соответствии с порядком проведения такой оценки, и включает:

характеристики существующего состояния окружающей среды и здоровья населения;

описание выявления, анализа и оценки возможного воздействия реализации проекта документа, в отношении которого проводится оценка, на окружающую среду и здоровье населения и связанных с ним экологических, социальных и экономических последствий, в том числе по возможным альтернативным вариантам;

описание решений по предотвращению и минимизации негативных последствий реализации проекта документа;

обоснование выбора варианта проекта документа, предлагаемого для реализации с учетом результатов рассмотрения замечаний и предложений граждан, общественных объединений, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц;

предложения по проведению анализа последствий реализации проекта документа, который включает проверку прогноза воздействий на окружающую среду и состояние здоровья населения и связанных с ними экологических, социальных и экономических последствий реализации проекта документа, а также контроль за эффективностью решений по предотвращению и минимизации негативных последствий реализации проекта документа;

4. Обсуждение с гражданами, общественными объединениями, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями экологического доклада, подготовленного в ходе проведения стратегической экологической оценки проектов документов стратегического планирования проводится ответственными за их подготовку участниками стратегического планирования в ходе общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования в соответствии с законодательством в сфере стратегического планирования с учетом настоящего федерального закона.

Обсуждение с гражданами, общественными объединениями, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями экологического доклада, подготовленного в ходе проведения стратегической экологической оценки проектов документов территориального планирования муниципальных образований проводится ответственными за их подготовку органами местного самоуправления в ходе общественных обсуждений или публичных слушаний проектов документов территориального планирования в соответствии с законодательством в области градостроительной деятельности с учетом настоящего федерального закона.

5. Экологический доклад с прилагаемой к нему сводкой предложений, поступивших от граждан, общественных объединений, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, с указанием сведений об их учете при доработке экологического доклада или причинах их отклонения, направляется вместе с проектом документа стратегического (территориального) планирования для подготовки заключения в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

7. Порядок проведения стратегической экологической оценки устанавливается Правительством Российской Федерации.

**Статья 2.** Внести в Федеральный закон от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» следующие изменения:

1) в статье 11 подпункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) проекты стратегий социально-экономического и пространственного развития Российской Федерации, социально-экономического развития макрорегионов, планов мероприятий по реализации указанных стратегий, отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации в сфере сельского хозяйства, лесного хозяйства, рыболовства, энергетики, промышленности, разведки и добычи полезных ископаемых, транспорта, обращения с отходами, использования и охраны водных ресурсов, телекоммуникаций, туризма, государственных программ Российской Федерации, схем территориального планирования Российской Федерации, являющихся объектами стратегической экологической оценки в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды;»;

2) в статье 12 подпункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) проекты стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, планов мероприятий по реализации указанных стратегий, государственных программ субъектов Российской Федерации, схем территориального планирования субъектов Российской Федерации, документов территориального планирования муниципальных образований, являющихся объектами стратегической экологической оценки в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды;»;