



# КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

пл. Советская, 2, г. Кострома, 156000 т. (4942) 31-21-73, ф. (4942) 31-62-52  
Http://www.kosoblдума.ru, E-Mail: Info@kosoblдума.ru

26.03.2018 № 04-22-51А

Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. Володину**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации Костромская областная Дума вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 105 Лесного кодекса Российской Федерации».

Приложение:

1. Постановление Костромской областной Думы от 22 марта 2018 года № 793 «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 105 Лесного кодекса Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.
2. Текст законопроекта на 1 л. в 1 экз.
3. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л. в 1 экз.
5. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 105 Лесного кодекса Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.
6. Решение «Об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-342 «О внесении изменений в статью 105 Лесного кодекса Российской Федерации», подготовленный Костромской областной Думой на 3 л. в 1 экз.

Председатель  
Костромской областной Думы

**А.А. Анохин**



124631 684205  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 28.03.2018  
№427204-7; 1.1



# КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22 марта 2018 года

№ 793

### **О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 105 Лесного кодекса Российской Федерации»**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Костромская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 105 Лесного кодекса Российской Федерации».

2. Поручить председателю комитета Костромской областной Думы по агропромышленной политике, развитию сельских территорий, природным ресурсам и экологии Курбанову Вадиму Борисовичу представлять проект федерального закона «О внесении изменений в статью 105 Лесного кодекса Российской Федерации» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Обратиться с просьбой к членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Н.А. Журавлёву, М.В. Козлову и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.В. Ситникову, А.Н. Некрасову поддержать данный проект федерального закона.

4. Контроль за прохождением законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации возложить на комитет Костромской областной Думы по агропромышленной политике, развитию сельских территорий, природным ресурсам и экологии.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Костромской областной Думы



А. Анохин

Вносится Костромской  
областной Думой

Проект

№ 427204-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в статью 105 Лесного кодекса Российской Федерации

Внести в часть 5 статьи 105 Лесного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации 2006, № 50, ст. 5278; 2009, № 11, ст. 1261; № 30, ст. 3735; 2011, № 1, ст. 54) следующие изменения:

- 1) в пункте 1 слова «пунктами 1, 2 и 4» заменить словами «пунктами 1 и 4»;
- 2) дополнить пунктом 4 следующего содержания:  
«4) осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, за исключением охоты в целях регулирования численности охотничьих ресурсов.».

Президент  
Российской Федерации

В.Путин

Москва, Кремль

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ года

№ \_\_\_\_\_-ФЗ

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 105 Лесного кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 105 Лесного кодекса Российской Федерации» (далее - законопроект) разработан в целях закрепления возможности осуществления охоты, осуществляемой в соответствии со статьями 16 и 48 Федерального закона от 24 июля 2009 № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте) в целях регулирования численности охотничьих ресурсов в зеленых зонах.

В соответствии с частью 5 статьи 105 Лесного кодекса Российской Федерации в зеленых зонах запрещаются использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов, в том числе в научных целях, осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, разработка месторождений полезных ископаемых, ведение сельского хозяйства, за исключением сенокосения и пчеловодства, а также возведение изгородей в целях сенокосения и пчеловодства, размещение объектов капитального строительства, за исключением гидротехнических сооружений, линий связи, линий электропередачи, подземных трубопроводов.

Запрет осуществления в зеленых зонах видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства является фактором, затрудняющим реализацию мероприятий по регулированию численности охотничьих ресурсов в указанных зонах.

Мерой по защите охотничьих ресурсов, предусмотренной приказом Минприроды России от 10 ноября 2010 года № 491 «Об утверждении перечня ветеринарно-профилактических и противозооотических мероприятий по защите охотничьих ресурсов от болезней» (далее – Приказ № 491), является, в частности, изъятие особей диких животных, инфицированных заразными болезнями.

Вместе с тем, регулирование численности охотничьих ресурсов направлено не только на изъятие особей диких животных инфицированных заразными болезнями, но и на поддержание оптимальной численности охотничьих ресурсов в целях исключения распространения заразных болезней, что особенно актуально для зеленых зон, где наиболее вероятен контакт диких животных с домашними животными и человеком.

Кроме того, Приказ № 491 прямо не устанавливает возможности осуществления мероприятий по защите охотничьих ресурсов от болезней в зеленых зонах, в то время как частью 5 статьи 105 Лесного кодекса Российской Федерации установлен прямой запрет на осуществление в зеленых зонах видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, под которой, исходя из содержания понятия охота, понимается, в том числе изъятие особей диких животных, инфицированных заразными болезнями.

Охота в целях регулирования численности охотничьих ресурсов осуществляется без создания объектов охотничьей инфраструктуры, в том числе ограждений, и без производства рубки лесных насаждений. Охота в целях регулирования численности охотничьих ресурсов осуществляется в соответствии с

требованиями Правил охоты, утвержденными приказом Минприроды России от 16 ноября 2010 года № 512, предусматривающими в том числе ряд запретов с целью обеспечения безопасности при осуществлении охоты.

В 2017 году на территории Российской Федерации выявлено 1483 вспышки бешенства животных.

Меры по регулированию численности отдельных объектов животного мира осуществляются в целях охраны здоровья населения, устранения угрозы для жизни человека, предохранения от заболеваний сельскохозяйственных и других домашних животных, предотвращения нанесения ущерба народному хозяйству, животному миру и среде его обитания (статья 27 Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире»).

Частью 4 статьи 12 Лесного кодекса Российской Федерации определены цели освоения защитных лесов (в целях сохранения средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями).

В заболевании животных бешенством 52% приходится на диких животных, среди которых основным источником распространения болезни являются лисы. Наибольшее количество случаев бешенства зарегистрировано в Центральном федеральном округе – 694, или 46,8% от всех случаев, зарегистрированных в России.

Количество случаев бешенства животных в Костромской области и в сопредельных с ней регионах увеличивается ежегодно. В Московской области в 2016 году было выявлено 107 случаев бешенства, за 2017 года – 125, в Ярославской – 33 и 73, в Кировской – 23 и 60, в Нижегородской – 15 и 27, в Костромской – 14 и 13 соответственно.

24 случая возникновения бешенства зафиксировано в зеленых зонах Костромской области.

Зеленые зоны не являются охотничьими угодьями и, соответственно, в них не допускается осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

При этом в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» охота в целях регулирования численности охотничьих ресурсов осуществляется при проведении мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания, предусмотренных в статье 48 указанного Федерального закона, в охотничьих угодьях и на иных территориях, являющихся средой обитания охотничьих ресурсов. К таким территориям могут относиться в том числе и зеленые зоны.

В связи с выявлением случаев заболевания бешенством животных на территории Костромской области устанавливаются ограничительные мероприятия (карантин) и вводится регулирование численности охотничьих ресурсов.

Одним из факторов, затрудняющим регулирование численности охотничьих ресурсов является запрет осуществления в зеленых зонах видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

Законопроектом уточняются виды деятельности в сфере охотничьего хозяйства, в части возможности осуществления в зеленых зонах охоты в целях регулирования численности охотничьих ресурсов. Внесение предлагаемых изменений целесообразно, поскольку частью 5 статьи 105 Лесного кодекса Российской Федерации установлен прямой запрет на осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства в зеленых зонах. Принятие законопроекта позволит наиболее полно реализовывать меры по защите охотничьих ресурсов, предусмотренные Приказом № 491, повысит эффективность регулирования численности охотничьих ресурсов.

Для предварительной экспертной оценки законопроект «О внесении изменений в статью 105 Лесного кодекса Российской Федерации» был направлен в Совет Законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации. Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рекомендовала Костромской областной Думе доработать проект законодательной инициативы № 7-342 «О внесении изменений в статью 105 Лесного кодекса Российской Федерации» и внести его в Государственную Думу.

Председатель  
Костромской областной Думы



А.А. Анохин

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 105 Лесного  
кодекса Российской Федерации»**

**Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 105 Лесного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.**

**Перечень  
актов федерального законодательства, подлежащих признанию  
утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с  
принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 105  
Лесного кодекса Российской Федерации»**

**Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 105 Лесного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, изменения, приостановления актов федерального законодательства.**



## РЕШЕНИЕ

**Об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-342 «О внесении изменений в статью 105 Лесного кодекса Российской Федерации», подготовленный Костромской областной Думой**

Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-342 «О внесении изменений в статью 105 Лесного кодекса Российской Федерации», подготовленный Костромской областной Думой,

### КОМИССИЯ РЕШИЛА:

утвердить заключение Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-342 «О внесении изменений в статью 105 Лесного кодекса Российской Федерации», подготовленный Костромской областной Думой;

рекомендовать доработать с учетом замечаний, указанных в заключении Комиссии, и внести в Государственную Думу проект федерального закона № 7-342 «О внесении изменений в статью 105 Лесного кодекса Российской Федерации», подготовленный Костромской областной Думой.

Председатель Комиссии,  
Председатель Алтайского краевого  
Законодательного Собрания



А.А. Романенко

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект законодательной инициативы № 7-342 «О внесении изменений в статью 105 Лесного кодекса Российской Федерации», подготовленный Костромской областной Думой**

Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-342 «О внесении изменений в статью 105 Лесного кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект), подготовленный Костромской областной Думой в порядке реализации права законодательной инициативы, и отмечает следующее.

Законопроектом предусматривается возможность осуществления охоты в зеленых зонах в целях регулирования численности охотничьих ресурсов.

Необходимость разработки законопроекта вызвана участвовавшими случаями заболевания бешенством диких животных в зеленых зонах в ряде субъектов Российской Федерации. Поскольку зеленые зоны не являются охотничьими угодьями, то в них не допускается осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, что является фактором, затрудняющим регулирование численности охотничьих ресурсов в указанных случаях.

С этой целью законопроектом вносятся изменения в часть 5 статьи 105 Лесного кодекса Российской Федерации (далее - Лесной кодекс), уточняющие перечень видов запрещенной в зеленых зонах деятельности. Согласно проектируемым изменениям действующий запрет на осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства в зеленых зонах сохраняется, за исключением охоты в целях регулирования численности охотничьих ресурсов.

Внесение указанных изменений исключит неоднозначное толкование норм и неясность в правоприменительной практике.

По законопроекту высказаны следующие замечания.

1. Защита охотничьих ресурсов от болезней регламентируется статьей 43 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон об охоте). Статьей 43 Федерального закона об охоте установлено, что защита охотничьих ресурсов от болезней осуществляется в соответствии с Федеральным законом об охоте и законодательством Российской Федерации о ветеринарии. Предусмотрено, что к ветеринарно-профилактическим и противозпизоотическим мероприятиям относятся проведение учета диких животных, инфицированных заразными болезнями, использование ветеринарных препаратов, в том числе посредством их добавления в корм диким животным, а также другие мероприятия, перечень которых утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Так, в соответствии с приказом Минприроды России от 10 ноября 2010 года № 491 «Об утверждении перечня ветеринарно-профилактических и противозпизоотических мероприятий по защите

охотничьих ресурсов от болезней» к ветеринарно-профилактическим мероприятиям, в частности, относится изъятие особей диких животных (охотничьих ресурсов), инфицированных заразными болезнями. Таким образом, меры по защите охотничьих ресурсов от болезней уже предусмотрены действующим законодательством и могут осуществляться, в том числе, и в зеленых зонах.

2. Частью 4 статьи 12 Лесного кодекса определено, что защитные леса подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями. При этом для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства статьей 36 Лесного кодекса предусматривается, что на основании охотхозяйственных соглашений с предоставлением лесных участков проводится рубка лесных насаждений, создание объектов охотничьей инфраструктуры, в том числе ограждений.

Учитывая изложенное, высказывается точка зрения, что проектируемые изменения в Лесной кодекс в части разрешения осуществления охоты в защитных лесах не совместимы с целевым назначением зеленых зон и выполняемыми ими полезными функциями.

3. Охота осуществляется с применением орудий охоты, то есть огнестрельного, пневматического и холодного оружия, отнесенного к охотничьему оружию в соответствии с Федеральным законом «Об оружии». Таким образом, осуществление охоты в целях регулирования численности охотничьих ресурсов в зеленых зонах может поставить под угрозу жизнь и здоровье людей при реализации ими предусмотренного статьей 11 Лесного кодекса права на свободное пребывание в лесах.

Для реализации предлагаемой законодательной инициативой нормы необходимо дополнение нормативно-правовых актов в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов положениями, которыми должен быть урегулирован целый ряд вопросов. В том числе необходимо будет определить перечень лиц, которые будут иметь право заниматься в зеленой зоне охотой в целях регулирования численности охотничьих ресурсов, и на каких условиях может вестись такая деятельность.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рекомендует Костромской областной Думе доработать проект законодательной инициативы № 7-342 «О внесении изменений в статью 105 Лесного кодекса Российской Федерации» и внести его в Государственную Думу.

Председатель Комиссии,  
Председатель Алтайского краевого  
Законодательного Собрания



А.А. Романенко