

АССОЦИАЦИЯ В СФЕРЕ ЭКОЛОГИИ  
И ЗАЩИТЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ «РАЗДЕЛЬНЫЙ СБОР»

195271, г. Санкт-Петербург, Кондратьевский проспект д. 68,  
к. 4, строение 1, кв. 2198  
ОГРН 1157800002953 ИНН 7804241785 КПП 780401001

www.rsbor.ru vk.com/rsbor e-mail: rsbor.ru@gmail.com



Исх.№ 2020/10/12-01 от 12.10.2020

**ЗАМЕЧАНИЯ**

**на проект областного закона Ленинградской области**

**“О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов”**

Указанный Законопроект не содержит необходимых требований по предотвращению и сокращению образования отходов производства и потребления и по организации раздельного накопления отходов. Однако в то же время устанавливает за пределами компетенции субъекта РФ излишние требования по транспортированию отходов, которые могут привести к негативным для окружающей среды и населения последствиям. Также Законопроект содержит и ряд иных существенных недостатков. В связи с этим считаем, что указанный Законопроект необходимо доработать.

**1. Законопроект не устанавливает никаких обязательных к исполнению требований и мер по предотвращению образования и сокращению образования отходов.**

Максимальное использование исходных сырья и материалов, предотвращение и сокращение образования отходов являются в соответствии с п. 2 ст. 3 ФЗ “Об отходах производства и потребления” (далее - 89-ФЗ) приоритетными направлениями гос. политики в сфере обращения с отходами. Отсутствие таких требований и мер в законопроекте является нарушением приоритетов гос. политики в указанной сфере, противоречит федеральному законодательству.

В соответствии с п.2 ст. 3 89-ФЗ направления государственной политики в области обращения с отходами являются приоритетными в следующей последовательности:

**максимальное использование исходных сырья и материалов;**

**предотвращение образования отходов;**

**сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования;**

обработка отходов;

утилизация отходов;

обезвреживание отходов.

В соответствии со ст. 6 89-ФЗ к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относятся:

- участие в проведении государственной политики в области обращения с отходами на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

- принятие в соответствии с законодательством Российской Федерации законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Недостаточно просто продублировать в законопроекте полномочия субъектов РФ, предусмотренные 89-ФЗ. Эти полномочия должны также реализовываться, в том числе в данном законопроекте. Именно на законодательном уровне региона должны быть предусмотрены конкретные обязательные для исполнения требования, обязанности по предотвращению и сокращению образования отходов, максимальному использованию исходных сырья и материалов и меры по реализации данных направлений гос. политики. Например, меры по сокращению пищевых отходов, запрет на использование одноразовой посуды, иных одноразовых предметов, бутилированной воды на мероприятиях, в государственных органах власти Ленинградской области, органах местного самоуправления, подведомственных им учреждениях и организациях, требования по использованию материалов, оставшихся после производства товаров и иных предметов, запрет на согласование уполномоченными органами власти строительства агропромышленных предприятий, если в проектах строительства таких предприятий не

предусмотрен замкнутый производственный цикл, не допускающий образование отходов, а также требование о внедрении такого замкнутого производственного цикла на уже действующих предприятиях (особенно в сфере животноводства), меры по стимулированию сокращения образования отходов. Также в Законопроекте необходимо предусмотреть обязанность уполномоченных органов в конкретные сроки разработать конкретные программы по предотвращению и сокращению образования отходов и их возврату в производственный цикл в виде источников материального сырья для производства товаров, а также предусмотреть конкретные меры поддержки реализации таких программ.

## **2. Законопроект не устанавливает обязательность организации раздельного накопления отходов.**

Очевидно, что предлагаемого регулирования в сфере раздельного накопления и утилизации отходов крайне не достаточно. Норма о том, что накопление отходов на территории Ленинградской области осуществляется в том числе путем их раздельного складирования по видам отходов, группам отходов, группам однородных отходов лишь констатирует, что такое накопление возможно, но не устанавливает его обязательности. Раздельное накопление отходов является приоритетным направлением гос. политики в сфере обращения с отходами после предотвращения и сокращения образования отходов, так как представляет собой снижение класса опасности отходов в источниках их образования. Твердые коммунальные отходы (далее также - ТКО), то есть смешанные отходы - это IV класс опасности, а раздельно накопленные отходы - это менее опасный V класс опасности. **Поэтому организация раздельного накопления отходов, в том числе отходов от использования товаров и твердых коммунальных отходов, должно быть предусмотрено в областном законодательстве именно как обязательное требование.**

При этом должны быть предусмотрены конкретные этапы внедрения раздельного накопления отходов и требования к нему в зависимости от видов отходов. В том числе, должны быть предусмотрены обязанность по направлению раздельно накопленных отходов на утилизацию (за исключением энергетической утилизации) во избежание организации поддельного раздельного накопления недобросовестными операторами и организаторами такого накопления, критерии обеспеченности населения такой инфраструктурой по разным видам и фракциям отходов, обязательные для исполнения целевые показатели такой обеспеченности, а также ответственность за нарушение таких требований.

Отдельно необходимо сделать акцент на обязательном внедрении раздельного накопления пищевых отходов. В составе городских твердых коммунальных отходов (ТКО) данная фракция составляет более 30 %, в составе же областных ТКО с учетом специфики региона эта фракция может составлять значительно больше. В том числе, помимо требования по обязательному внедрению раздельного накопления пищевых отходов на контейнерных площадках, необходимо рекомендовать компостировать пищевые и садовые отходы, включая растительные отходы, отходы растениеводства и иные отходы садоводств и огородничеств, на территориях индивидуальной жилой застройки, огородничеств и садоводств и при этом предусмотреть снижение платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО для тех потребителей данной услуги, которые следуют таким рекомендациям. Также необходимо предусмотреть особые требования по обязательному безопасному раздельному накоплению опасных отходов, включая отходы I-II класса опасности, вышедшую из строя оргтехнику, бытовую технику, отходов химических продуктов, утративших потребительские свойства, отходы шин, покрышек, автомобильных камер, отходы резиновых изделий, а также лекарств с истекшим сроком.

Требования по обязательному внедрению раздельного накопления отходов, как и конкретные этапы внедрения раздельного накопления отходов в Ленинградской области, не предусмотрены действующим в регионе Порядком накопления твердых коммунальных отходов. Законопроектом предусмотрено полномочие областного правительства по организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) отходов. Однако такое полномочие опять-таки не означает обязанность областного правительства организовывать раздельное накопление отходов. Указанные выше требования и нормы по обязательному внедрению раздельного накопления отходов должны быть предусмотрены именно на законодательном уровне региона, поскольку они являются основополагающими (в том числе предусматривают обязанности органов исполнительной власти региона) и относятся не только к ТКО.

## **3. Законопроект может способствовать сжиганию отходов путем энергетической утилизации, что крайне негативно скажется на окружающей среде.**

В соответствии с п.2 ст. 6 Законопроекта отходы, образующиеся на территории Ленинградской области или ввезенные на территорию Ленинградской области, не подлежат захоронению на территории Ленинградской области, если они могут быть утилизированы на объектах утилизации отходов Ленинградской области в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, предусмотренном территориальной схемой по обращению с отходами Ленинградской области.

Мы поддерживаем выраженное на законодательном уровне стремление не допустить захоронение отходов на территории Ленинградской области и максимально их утилизировать. **Однако необходимо исключить возможность энергетической утилизации отходов, образованных на территории Ленинградской области и ввезенных на её территорию. В законопроекте необходимо прямо указать, что отходы на территории Ленинградской области могут быть утилизированы только путем их переработки в материальную продукцию либо повторно применены по прямому их назначению (рециклинг).**

В настоящее время на территории Ленинградской области раздельное накопление отходов развито очень плохо. Раздельное накопление в Санкт-Петербурге активно развивается, однако это происходит без государственной поддержки (за исключением накопления некоторых видов опасных отходов), а потому в недостаточном объеме. Кроме того, на территории Санкт-Петербурга в настоящее время отсутствует политика по предотвращению и сокращению образования отходов, в том числе не подлежащих переработке. Это означает, что в Ленинградскую область по-прежнему будут поступать в большом количестве смешанные ТКО. При этом обработка смешанных отходов является неэффективной и позволяет извлечь по разным оценкам максимум 10-20 % полезных для переработки фракций.

Это означает, что при указанной выше формулировке в законе возникает риск приоритетного применения энергетической утилизации, в том числе сжигания RDF (SRF)-топлива, произведенного из смешанных отходов. Необходимо понимать, что в смешанных отходах с учетом отсутствия раздельного накопления отходов окажутся и отходы высокого класса опасности. Но и сжигание отходов более низкого класса опасности, например, пластиковых отходов, представляет серьезную угрозу для окружающей среды, нарушит права населения на благоприятную окружающую среду и вызовет недовольство как населения Ленинградской области, так и Санкт-Петербурга. Европейская комиссия в своем отчете от 2019 года „EU Taxonomy“ исключила сжигание отходов в целях получения энергии из видов деятельности, способствующих устойчивому развитию, так как сжигание отходов не способствует минимизации изменения климата, приносит значительный вред окружающей среде, препятствует переходу к циклической экономике, предотвращению образования отходов и рециклингу. Энергетическая утилизация является опасным, крайне дорогостоящим и уничтожающим ресурсы способом обращения с отходами

Поэтому так важно исключить из законопроекта возможность энергетической утилизации, обезвреживания путем сжигания отходов и иные уничтожающие ресурсы технологии. Законопроект не должен допускать возможность ни прямого, ни косвенного сжигания отходов на территории Ленинградской области. В то же время законопроект должен предусматривать конкретные меры по предотвращению и сокращению образования отходов, развитию раздельного накопления отходов на территории Ленинградской области, а также необходимо наладить активное сотрудничество с Санкт-Петербургом для достижения сокращения количества смешанных ТКО, поступающих на территорию Ленинградской области.

Кроме того, необходимо учитывать, что образующиеся на территории Ленинградской области или ввезенные на территорию Ленинградской области отходы могут быть утилизированы (за исключением энергетической утилизации) и на территории иных субъектов РФ, в случае если речь идет о транзитном перемещении отходов через Ленинградскую область. То есть совершенно не обязательно чтобы все отходы, поступающие на территорию Ленинградской области, утилизировались именно на территории Ленинградской области.

Рассматриваемая норма в соответствии с Законопроектом вступает в силу только с 1 июня 2023 года. Однако с учетом вышесказанных замечаний меры по сокращению захоронения отходов на территории Ленинградской области, исключаящие их сжигание в той или иной форме, и в то же время по развитию раздельного накопления отходов и их безопасной утилизации, исключаящей энергетическую утилизацию, необходимо принимать намного раньше. Необходимо отметить, что мощности многих действующих полигонов Ленинградской области к указанному времени могут быть исчерпаны. В то же время мощности многих действующих перерабатывающих предприятий до сих пор недозагружены.

**4. Законопроект предусматривает обязанность по получению в органе исп. власти Лен. области специального разрешения на перемещение любых отходов независимо от вида, в том числе в случаях транспортирования отходов на территорию Ленинградской области с территории иных субъектов РФ и транзитного транспортирования отходов в иные субъекты РФ через Ленинградскую область.**

**Считаем, что данное требование противоречит федеральному законодательству, является избыточным, не отвечает принципу правовой определенности, может нарушить права населения и предпринимательского сообщества.**

Статья 6 89-ФЗ не предусматривает полномочий субъектов РФ по введению дополнительных ограничений и запретов по транспортированию отходов. Наличие у субъектов РФ полномочий по организации деятельности по транспортированию отходов не означает, что должны дублироваться требования и полномочия гос. органов, уже установленные федеральным законодательством. 89-ФЗ уже установлены достаточные требования к транспортированию отходов (**ст. 16 89-ФЗ**), а также требования по лицензированию деятельности по транспортированию отходов I-IV классов опасности.

Кроме того, в соответствии с п. 2 ст. 16 89-ФЗ **порядок транспортирования отходов I - IV классов опасности, предусматривающий дифференцированные требования в зависимости от вида отходов и класса опасности отходов, требования к погрузочно-разгрузочным работам, маркировке отходов, требования к обеспечению экологической безопасности и пожарной безопасности, устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области транспорта по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды.**

Отходы же V класса федеральный законодатель относит к неопасным, деятельность по обращению с которыми не требует специальных требований и лицензирования.

Указанное в законопроекте требование по получению разрешения на перемещение отходов относится к транспортированию любых видов отходов, не ограничиваясь только лишь строительными, медицинскими и биологическими отходами. Таким образом, в соответствии с данным проектом на транспортирование твердых коммунальных отходов и отходов от использования товаров, в том числе отдельно накопленных, объемом более 5 куб. м. также требуется такое разрешение. Никакого порядка, условий и сроков получения таких разрешений при этом не предусмотрено.

**Наличие такого требования может повлечь серьезные нарушения прав населения Санкт-Петербурга и Ленинградской на благоприятную окружающую среду, так как данная процедура может сильно усложнить транспортирование отходов, в частности транспортирование отдельно накопленных отходов на переработку.** Необходимо также учитывать, что нередко отдельно накопленные отходы транспортируются транзитом через Лен. область к объектам утилизации, находящимся в других субъектах РФ.

Также такие положения закона могут создать серьезные препятствия для деятельности организаций, осуществляющих транспортирование отходов, в том числе отдельно накопленных.

В соответствии с законопроектом предусмотрены крупные штрафы за нарушение обязанности по получению разрешения на транспортирование отходов и нарушения условий такого разрешения (для юр. лиц до полутора миллиона рублей). При этом законопроект не дает даже никакого понимания, что за условия будут указаны в разрешении, за нарушение которых предусмотрены такие огромные штрафы. Таким образом, законопроект в указанной части не отвечает принципу правовой определенности. Риск привлечения к ответственности в совокупности с возможными бюрократическими проволочками по получению таких разрешений, непонятными условиями таких разрешений попросту может привести к тому, что многие компании, в особенности представители малого и среднего предпринимательства, которые в основном и занимаются транспортированием раздельно накопленных отходов, попросту прекратят свою деятельность. Таким образом, указанные предлагаемые нормы нарушают права и предпринимательского сообщества, работающего в сфере обращения с отходами.

В то же время не понятно, каким образом такое предлагаемое регулирование может дать какой-то общественно полезный результат и способствовать охране окружающей среды. Кроме того, данный законопроект распространяет требование о получении разрешения даже на физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, что также, очевидно, является избыточным требованием. Не понятно, в каких случаях физические лица должны получать такие разрешения.

Также считаем выходом за пределы полномочий субъекта РФ и установление требования об оснащении транспортных средств, осуществляющих транспортирование отходов в Ленинградской

области, техническими устройствами, позволяющими осуществлять фиксацию их перемещения, вне зависимости от видов отходов и транспортируемого объема отходов. Такого рода требование уже предусмотрено Постановлением № 1156 в отношении операторов по обращению с ТКО. При этом указанные в Законопроекте требования применительно к транспортированию отдельно накопленных отходов от использования товаров являются избыточными и могут привести к существенному ограничению отдельного накопления отходов и их переработки. В связи с этим в Законопроекте необходимо четко указать виды отходов, к транспортированию которых предъявляются такие требования именно на региональном уровне - то есть те виды отходов, в отношении которых действительно есть большой риск того, что они могут быть сброшены на землях лесного фонда или в ином непопозволенном месте. В частности, строительные отходы, грунты. А также необходимо применительно к таким видам отходов предусмотреть объемы транспортируемых отходов, на которые может распространяться данное требование. Кроме того, само по себе только лишь требование по такому тех. оснащению транспорта не может являться эффективным инструментом природоохранного контроля, но может серьезно усложнить осуществление предпринимательской деятельности перевозчиков.

**Считаем, что необходимо исключить требования о получении в уполномоченных органах власти Ленинградской области разрешения на перемещение отходов и об оснащении транспорта техническими устройствами, позволяющими осуществлять фиксацию их перемещения, в отношении транспортирования отходов производства и потребления, за исключением строительных отходов.** В то же время полагаем, что для осуществления транспортирования строительных отходов, а также некоторых видов опасных отходов, необходимы особые меры контроля. Такие меры могут быть реализованы в том числе путем эффективного использования уже предусмотренных действующим законодательством инструментов контроля в данной сфере. Обращаем внимание, что медицинские и биологические отходы в соответствии с 89-ФЗ не относятся к отходам производства и потребления.

#### **5. На наш взгляд, законопроект содержит нормы, препятствующие развитию отдельного накопления.**

В соответствии с п. 3 ст. 6 Законопроекта организация мест несанкционированного размещения отходов, а равно накопление, складирование, сброс отходов вне мест (площадок) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, в том числе, на землях лесного фонда, землях сельскохозяйственного назначения, землях особо охраняемых природных территорий, запрещается.

Однако в настоящее время организация отдельного накопления на контейнерных площадках без согласия регионального оператора запрещена.

В соответствии с п. 21 Постановления Правительства РФ от 12 ноября 2016 г. N 1156 "Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. N 641" (далее также - Постановление № 1156) *запрещается организовывать места (площадки) накопления отходов от использования потребительских товаров и упаковки, утративших свои потребительские свойства, входящих в состав твердых коммунальных отходов, на контейнерных площадках и специальных площадках для складирования крупногабаритных отходов без письменного согласия регионального оператора.*

В то же время в соответствии с п. 22 Постановления № 1156 накопление и сбор отходов от использования потребительских товаров и упаковки, утративших свои потребительские свойства, входящих в состав твердых коммунальных отходов, может осуществляться путем организации стационарных и мобильных пунктов приема отходов, в том числе через автоматические устройства для приема отходов.

В настоящее время региональные операторы по обращению с ТКО с учетом действующего законодательства не заинтересованы организовать отдельное накопление отходов. При этом возможность отдельного накопления отходов на контейнерных площадках другими компаниями, заинтересованными в таких отходах, целиком зависит от решения региональных операторов.

Отдельно накопленные отходы, за исключением отдельно накопленных пищевых отходов - это отходы от использования товаров. Такие отходы имеют V класс опасности, деятельность по обращению с ними не требует лицензирования.

**Считаем, что необходимо прямо предусмотреть возможность организации мест отдельного накопления отходов от использования товаров ВНЕ контейнерных площадок (площадок накопления отходов) без согласия регионального оператора по обращению с**

**ТКО. Также в Законопроект нужно включить и иные меры по упрощению и стимулированию организации раздельного накопления отходов организациями (индивидуальными предпринимателями), не являющимися региональными операторами по обращению с ТКО.** Такой подход не будет противоречить санитарным нормам, так как действующие санитарные нормы распространяются только на места накопления ТКО и действуют только до 2021 года, и иному законодательству. В то же время это позволит развивать раздельное накопление отходов силами представителей бизнеса, даст толчок к формированию здоровой конкуренции - а значит, более качественному и интенсивному раздельному накоплению отходов, позволит улучшить экономический климат в регионе, поскольку даст возможность работать предприятиям малого и среднего предпринимательства.

**6. Законопроект устанавливает право Правительства Ленинградской области ограничивать перечень принимаемых от физических лиц лома и отходов цветных металлов.**

В соответствии с пп.2 п.2 ст. 4 Законопроекта к полномочиям Правительства Ленинградской области в области обращения с отходами относятся утверждение перечня разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов цветных металлов на территории Ленинградской области.

Полагаем, что ограничение перечня принимаемых у населения лома и отходов цветного металла может привести к непопаданию таких полезных фракций в переработку и как следствие их захоронению и загрязнению окружающей среды. Полагаем, что нужно не ограничивать перечень, а предусматривать требования к безопасности приема таких отходов у населения. Контроль в сфере правонарушений, связанных с хищением предметов, содержащих цветные металлы, и нелегальной сдачей в переработку такого лома и отходов должны осуществлять правоохранительные органы. Кроме того, ст. 6 89-ФЗ не предусматривает полномочий субъектов РФ по ограничению перечня принимаемых отходов у населения. Указанная норма Законопроекта противоречит приоритетам гос. политики в сфере обращения с отходами, поскольку ограничивает возможности раздельного накопления отходов и способствует их захоронению.

**7. Законопроект содержит недостаточное регулирование несанкционированного сброса (оставления отходов) вне специально отведенных для этого мест.**

Статья 2 Законопроекта, давая определение мест несанкционированного размещения отходов, указывает, что для таких мест должно выполняться хотя бы одно из следующих условий: площадь указанных территорий и (или) объекта составляет более 10 кв. метров; объем размещения отходов производства и потребления на указанных территориях и (или) объекте составляет более 5 куб. метров. Законопроектом предусмотрена административная ответственность за организацию таких мест, в том числе сброс (оставление) отходов вне специально отведенных для этого мест.

Необходимо учитывать, что понятие размещения отходов дано в ст. 1 89-ФЗ и характеризует данный способ обращения с отходами конкретными целями и характеристиками объектов размещения. Однако сброс (оставление) отходов вне специально отведенных для этого мест не характеризуется такими целями и характеристиками, как и целями накопления отходов. В связи с этим во избежание неоднозначного толкования указанной нормы необходимо предусмотреть отдельную ответственность за сброс (оставление) отходов вне специально отведенных для этого мест без цели накопления отходов, в том числе если сброс (оставление) отходов происходит в масштабах меньших, чем указано в определении места несанкционированного размещения отходов. Размер ответственности должен быть дифференцирован в зависимости от масштабов загрязнения местности.

С учетом сказанного также необходимо дополнить п. 4, 5 ст. 6 Законопроекта условиями об устранении последствий сброса (оставления) отходов вне специально отведенных для этого мест без цели накопления отходов за счет собственников и арендаторов земельных участков и о предоставлении субсидий органам местного самоуправления Ленинградской области из средств областного бюджета на ликвидацию последствий такого сброса (оставления) отходов.

В Законопроекте необходимо предусмотреть также иные меры по устранению таких нарушений и их предотвращению, поскольку в настоящее время в Ленинградской области существует огромное количество свалок разной величины и разного характера, меры по их устранению не принимаются в достаточном объеме. В частности, необходимо четко определить полномочия (обязанности) органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов и

последствий сброса (оставления) отходов вне специально отведенных для этого мест без цели накопления отходов, за исключением случаев, когда ликвидация таких мест отнесена к обязанностям регионального оператора по обращению с ТКО (п. 16, 17 Постановления № 1156), установить сроки ликвидации последствий таких нарушений, в том числе уже имеющихся сейчас свалок, и требования к проведению таких работ, установить обязанности и сроки для органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления по уведомлению регионального оператора по обращению с ТКО об обнаружении мест несанкционированного размещения ТКО, административную ответственность за неосуществление соответствующих действий по устранению нарушений как для регионального оператора по обращению с ТКО, так и для должностных лиц органов власти соответствующего уровня.

#### **8. Определения рекультиванта и техногрунта в том виде, как они даны в Законопроекте, могут привести к загрязнению или увеличению загрязнения местности.**

В соответствии со ст. 8 Законопроекта при осуществлении технических мероприятий по рекультивации земель независимо от категории земель по целевому назначению на территории Ленинградской области допускается использование рекультиванта, техногенного грунта.

В соответствии со ст. 1 Законопроекта рекультивант – продукт, полученный в результате утилизации отходов производства и потребления V класса опасности технологическим способом, получившим положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Однако необходимо понимать, что при таком определении рекультиванта в указанный продукт **могут попадать и пластиковые отходы, в том числе микропластик**, что при рекультивации земель лишь только усугубит экологическую ситуацию.

То же относится и к понятию техногенного грунта, который определяется в ст. 2 Законопроекта как грунт, измененный, перемещенный или образованный в результате инженерно-хозяйственной деятельности человека. Данное понятие является слишком широким и не соответствует принципу правовой определенности. Неизвестно, какой состав приобрел грунт “в результате инженерно-хозяйственной деятельности человека”, **нет вообще никаких требований к его составу**. В данном случае нет даже требования об гос. экологической экспертизе и классу опасности.

При этом ст. 8 Законопроекта говорит о рекультивации не только объектов захоронения (полигонов), но и любых земель независимо от их категории, в том числе лесных участков.

Поэтому необходимо предусмотреть более четкие требования к рекультиванту и техногрунту, исключающие попадание в них пластиковых и иных отходов, которые даже несмотря на относимость к V классу опасности могут усугубить экологическую обстановку.

#### **9. Недостаточное регулирование обращения с медицинскими и биологическими отходами.**

Очевидно, что в настоящее время в действующем законодательстве имеется пробел относительно обращения с медицинскими и биологическими отходами. Статья 7 Законопроекта содержит лишь отсылку к другим нормативно-правовым актам, регулирования которых в данной сфере явно недостаточно. Кроме того, судьба некоторых из них с учетом применения регуляторной гильотины неизвестна. По сути и настоящий Законопроект также не предусматривает необходимого регулирования. В настоящее время не предусмотрены требования по обязательной утилизации медицинских отходов, исключаящей энергетическую утилизацию, сжигание и иные уничтожающие ресурсы технологии, медицинские и биологические отходы не попадают ни в территориальные схемы обращения с отходами производства и потребления, не учитываются в иных документах, которые могли бы обеспечить необходимое управление указанными отходами и прозрачность обращения с такими отходами. Однако данный пробел мог бы быть частично восполнен регулированием на региональном уровне, что, по нашему мнению, и следует сделать в обсуждаемом Законопроекте.

АССОЦИАЦИЯ В СФЕРЕ ЭКОЛОГИИ  
И ЗАЩИТЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ «РАЗДЕЛЬНЫЙ СБОР»

www.rsbor.ru vk.com/rsbor e-mail: rsbor.ru@gmail.com



На основании вышеизложенного,

ПРОСИМ:

**Доработать в соответствии с вышеизложенными замечаниями проект областного закона** Ленинградской области "О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов".

С уважением,  
председатель правления Ассоциации «Раздельный Сбор» Нагорская Т.П.  
«12» октября 2020 года.

