

АССОЦИАЦИЯ В СФЕРЕ ЭКОЛОГИИ
И ЗАЩИТЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ «РАЗДЕЛЬНЫЙ СБОР»

195271, г. Санкт-Петербург,
пр. Кондратьевский, д. 68, корпус 4, стр. 1, кв. 2198
ОГРН 1157800002953 ИНН 7804241785 КПП 780401001
www.rsbor.ru vk.com/rsbor e-mail: rsbor.ru@gmail.com



Исх. № 2020/11/26-01 от 26.11.2020

Прокурору Ленинградской области
Б.П. Маркову
г. Санкт-Петербург, Лесной проспект, дом 20, корпус 12

От Ассоциации в сфере экологии
и защиты окружающей среды
«РазДельный Сбор»

Уважаемый Борис Петрович!

24.11.2020 года в Законодательное собрание Ленинградской области от Губернатора Ленинградской области А.Ю. Дрозденко поступил на рассмотрение законопроект Областного закона «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в ленинградской области, о внесении изменений в областной закон «об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов» (далее – законопроект).

Рассмотрение данного законопроекта планируется 30.11.2020 года в 10:30 на внеочередном заседании комиссии по экологии и природопользованию Законодательного собрания Ленинградской области и предположительно будет включено в повестку заседания Законодательного собрания Ленинградской области, которое состоится 07.12.2020 года.

Законопроект содержит множество недостатков, а также противоречий федеральному законодательству. Он устанавливает излишние и выходящие за пределы компетенции субъекта РФ требования по транспортированию отходов, которые могут привести к негативным для окружающей среды и населения последствиям. Кроме того, законопроект не содержит необходимых требований по предотвращению и сокращению образования отходов производства и потребления и по организации раздельного накопления отходов.

Ст. 5 Законопроекта **предусматривает обязанность по получению в органе исп. власти Ленинградской области специального разрешения на перемещение любых отходов независимо от вида, в том числе в случаях транспортирования отходов на территорию Ленинградской области с территории иных субъектов РФ и транзитного транспортирования отходов в иные субъекты РФ через Ленинградскую область.**

Считаем, что **данное требование противоречит федеральному законодательству, является избыточным, не отвечает принципу правовой определенности, может нарушить права населения и предпринимательского сообщества.**

Статья 6 89-ФЗ не предусматривает полномочий субъектов РФ по введению дополнительных ограничений и запретов по транспортированию отходов. Наличие у субъектов РФ полномочий по организации деятельности по транспортированию отходов не означает, что должны дублироваться требования и полномочия государственных органов, уже установленные федеральным законодательством. 89-ФЗ уже установлены достаточные требования к транспортированию отходов (**ст. 16 89-ФЗ**), а также требования по лицензированию деятельности по транспортированию отходов I- IV классов опасности.

Кроме того, в соответствии с п. 2 ст. 16 89-ФЗ **порядок транспортирования** отходов I - IV классов опасности, предусматривающий дифференцированные требования в зависимости от вида отходов и класса опасности отходов, требования к погрузочно-разгрузочным работам, маркировке отходов, требования к обеспечению экологической безопасности и пожарной безопасности,



устанавливается **федеральным** органом исполнительной власти в области транспорта по согласованию с **федеральным** органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды.

Отходы же V класса федеральный законодатель относит к опасным, деятельность по обращению с которыми не требует специальных требований и лицензирования.

Указанное в законопроекте требование по получению разрешения на перемещение отходов относится к транспортированию любых видов отходов, не ограничиваясь только лишь строительными, медицинскими и биологическими отходами. Таким образом, в соответствии с данным проектом на транспортирование твердых коммунальных отходов и отходов от использования товаров, в том числе отдельно накопленных, объемом более 5 куб. м. также требуется такое разрешение. Никакого порядка, условий и сроков получения таких разрешений при этом не предусмотрено.

Наличие такого требования может повлечь серьезные нарушения прав населения Санкт-Петербурга и Ленинградской на благоприятную окружающую среду, так как данная процедура может сильно усложнить транспортирование отходов, в частности транспортирование отдельно накопленных отходов на переработку. Необходимо также учитывать, что нередко отдельно накопленные отходы транспортируются транзитом через Ленинградскую область к объектам утилизации, находящимся в других субъектах РФ.

Также такие положения закона могут создать серьезные препятствия для деятельности организаций, осуществляющих транспортирование отходов, в том числе отдельно накопленных.

В соответствии с законопроектом предусмотрены крупные штрафы за нарушение обязанности по получению разрешения на транспортирование отходов и нарушения условий такого разрешения (для юр. лиц до полутора миллиона рублей). При этом законопроект не дает даже никакого понимания, что за условия будут указаны в разрешении, за нарушение которых предусмотрены такие огромные штрафы. Таким образом, законопроект в указанной части не отвечает принципу правовой определенности. Риск привлечения к ответственности в совокупности с возможными бюрократическими проволочками по получению таких разрешений, непонятными условиями таких разрешений попросту может привести к тому, что многие компании, в особенности представители малого и среднего предпринимательства, которые в основном и занимаются транспортированием раздельно накопленных отходов, попросту прекратят свою деятельность. Таким образом, указанные предлагаемые нормы нарушают права и предпринимательского сообщества, работающего в сфере обращения с отходами.

В то же время не понятно, каким образом такое предлагаемое регулирование может дать какой-то общественно полезный результат и способствовать охране окружающей среды. Кроме того, данный законопроект распространяет требование о получении разрешения даже на физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, что также, очевидно, является избыточным требованием. Не понятно, в каких случаях физические лица должны получать такие разрешения.

Также считаем выходом за пределы полномочий субъекта РФ и установление требования об оснащении транспортных средств, осуществляющих транспортирование отходов в Ленинградской области, техническими устройствами, позволяющими осуществлять фиксацию их перемещения, вне зависимости от видов отходов и транспортируемого объема отходов. Такого рода требование уже предусмотрено Постановлением № 1156 в отношении операторов по обращению с ТКО. При этом указанные в законопроекте требования применительно к транспортированию отдельно накопленных отходов от использования товаров являются избыточными и могут привести к существенному ограничению раздельного накопления отходов и их переработки. В связи с этим в законопроекте необходимо четко указать виды отходов, к транспортированию которых предъявляются такие требования именно на региональном уровне - то есть те виды отходов, в отношении которых действительно есть большой риск того, что они могут быть сброшены на

землях лесного фонда или в ином неполюженном месте. В частности, строительные отходы, грунты. А также необходимо применительно к таким видам отходов предусмотреть объемы транспортируемых отходов, на которые может распространяться данное требование. Кроме того, само по себе только лишь требование по такому тех. оснащению транспорта не может являться эффективным инструментом природоохранного контроля, но может серьезно усложнить осуществление предпринимательской деятельности перевозчиков.

Считаем, что необходимо исключить требования о получении в уполномоченных органах власти Ленинградской области разрешения на перемещение отходов и об оснащении транспорта техническими устройствами, позволяющими осуществлять фиксацию их перемещения, в отношении транспортирования отходов производства и потребления, за исключением строительных отходов. В то же время полагаем, что для осуществления транспортирования строительных отходов, а также некоторых видов опасных отходов, необходимы особые меры контроля. Такие меры могут быть реализованы в том числе путем эффективного использования уже предусмотренных действующим законодательством инструментов контроля в данной сфере. Обращаем внимание, что медицинские и биологические отходы в соответствии с 89-ФЗ не относятся к отходам производства и потребления.

Также абзац 20 п. 2 ст. 4 Законопроекта **устанавливает право Правительства Ленинградской области ограничивать перечень принимаемых от физических лиц лома и отходов цветных металлов.**

В соответствии с пп. 2 п. 2 ст. 4 Законопроекта к полномочиям Правительства Ленинградской области в области обращения с отходами относятся утверждение перечня разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов цветных металлов на территории Ленинградской области.

Полагаем, что ограничение перечня принимаемых у населения лома и отходов цветного металла может привести к непопаданию таких полезных фракций в переработку и как следствие их захоронению и загрязнению окружающей среды. Полагаем, что нужно не ограничивать перечень, а предусматривать требования к безопасности приема таких отходов у населения. Контроль в сфере правонарушений, связанных с хищением предметов, содержащих цветные металлы, и нелегальной сдачи в переработку такого лома и отходов должны осуществлять правоохранительные органы. Кроме того, ст. 6 89-ФЗ не предусматривает полномочий субъектов РФ по ограничению перечня принимаемых отходов у населения. Указанная норма Законопроекта противоречит приоритетам гос. политики в сфере обращения с отходами, поскольку ограничивает возможности раздельного накопления отходов и способствует их захоронению.

На основании вышеизложенного,

ПРОСИМ:

Провести ревизию законопроекта областного закона Ленинградской области «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон «об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов» на предмет соответствия федеральному законодательству

С уважением,

председатель правления Ассоциации «РазДельный Сбор» Нагорская Т.П.,

26.11.2020 г.