**Правительство РФ**

**Государственная Дума РФ**

**Совет Федерации Федерального Собрания РФ**

**Морская коллегия при Правительстве РФ**

**Губернатор Санкт-Петербурга**

**Законодательное Собрание Санкт-Петербурга**

**Губернатор Ленинградской области**

**Законодательное Собрание Ленинградской области**

**РЕЗОЛЮЦИЯ**

**круглого стола «Учитываются ли интересы жителей при развитии прибрежных территорий Финского залива?»,** [**состоявшегося**](https://www.youtube.com/watch?v=27zz78gJAdg&t=9336s) **25 марта 2021 г. по инициативе Экологического правового центра «Беллона» и Гильдии экологических журналистов СЖ СПб и Ленобласти**

Побережье Финского залива - зона стремительного развития. С 1997 года судооборот грузов в российской части Балтики вырос более чем в 10 раз, составив в 2018 году 232 млн тонн. И это не предел: по данным РБК, инвестиционные заявки в расширение портовой инфраструктуры только в 2019 году составили порядка 1 трлн руб. Однако развитие прибрежных территорий происходит без учета мнения местных жителей, что приводит к росту социальной напряженности. А также - к загрязнению и деградации экосистем внутреннего моря.

Так популяция кольчатой нерпы с 13 тысяч особей в 70-ых годах прошлого века сократилась до сотни в наши дни, оказавшись на грани исчезновения. Снижается и популяция корюшки. По опросам рыбаков-любителей, проведенным биологами, вылов рыбы в Финском заливе за последние 15 лет сократился на 80%. Морю требуется наша помощь, а главное – переход от хаотичного освоения прибрежных территорий к научно-обоснованному планированию, в основе которого лежит экосистемный подход. Тем более, в мире широко и успешно применяются соответствующие методики. Например, морского пространственного планирования (МПП), а также управления прибрежными территориями - Integrated Coastal Zone Management (ICZM).

В процессе дискуссии участники сформулировали предложения, адресованные как федеральным, так и региональным органам власти. Они включают ряд мер, начиная от законодательных инициатив, например, подписания РФ Орхусской конвенции или принятия законов о морском пространственном планировании и комплексной (стратегической) экологической оценки, заканчивая рекомендацией построения диалога между органами власти и населением прибрежных территорий.

По итогам работы Круглого стола ЭПЦ «Беллона» и Гильдия экологических журналистов СЖ СПб и ЛО подготовили и направляют на ваше рассмотрение пакет предложений по обеспечению устойчивого развития прибрежных территорий и акваторий, а также сохранение видового разнообразия в Финском заливе. Участники Круглого стола считают необходимым.

**Правительству РФ, ГД и СФ РФ, Морской коллегии при Правительстве РФ:**

1. подписание и ратификация РФ Орхусской конвенции «О доступе к информации, участию общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды», а также ратификация Эспоо конвенции «Об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте» и проведение стратегической экологической оценки инфраструктурных проектов, включая морские порты;
2. разработку и запуск федерального проекта "Оздоровление Финского залива" (по аналогу с ФП "Оздоровление Волги" и ФП "Сохранение озера Байкал") в рамках национального проекта "Экология".

В целях эффективного внедрения морского пространственного планирования (МПП):

1. скорейшее принятие закона о государственном управлении морской деятельностью; разработка и принятие законов о морском пространственном планировании и комплексной (стратегической) экологической оценке, основывающих на экосистемном подходе, учете взаимодействия суши и моря, широком вовлечении общественности и трансграничном согласовании планируемого использования морских акваторий;
2. определение уполномоченных органов власти на федеральном и региональном уровнях;
3. включение прилегающей морской акватории в границы Санкт-Петербурга; \*
4. передача Санкт-Петербургу и Ленинградской области части полномочий по управлению морской акваторией в границах субъекта федерации; \*
5. построение действующей системы взаимодействия органов власти с заинтересованными сторонами и, прежде всего, с населением прибрежных территорий; \*
6. включение МПП в полномочия Морского совета Санкт-Петербурга, как регионального органа Морской коллегии при правительстве РФ или формирование при губернаторах Санкт-Петербурга и Ленинградской области межрегиональной рабочей группы (совета) по управлению прибрежными зонами, включая морскую акваторию; \*
7. внести необходимые изменения в кодексы (Земельный, Водный, Лесной, Градостроительный, Бюджетный), градостроительную документацию и соответствующие законы Санкт-Петербурга и Ленинградской области, связанные с использованием и правовым статусом берегового пространства; \*
8. создать тезаурус по бенчмаркингу лучших практик по Комплексному Управлению Прибрежными Зонами (ICZM), разработать национальные и региональные принципы  в увязке с правовой, градостроительной, природоохранной и экономической деятельностью, приграничным и международным значением «Береговых Зон» в контексте совместных действий стран Балтийского региона.\*

**Губернаторам Санкт-Петербурга и Ленинградской области, законодательным собраниям СПб и ЛО:**

1. провести комплексную экологическую оценку морской и прибрежной деятельности на Финском заливе;
2. выполнить анализ емкости существующих портовых мощностей в регионе Финского залива с целью определения возможности их переоборудования и необходимости строительства новых портов по видам грузов;
3. установить согласованные с местными жителями цели и приоритеты использования ценных участков побережья и акватории для развития туризма, рекреации и ООПТ;
4. включить в стратегии социально-экономического развития и пространственную концепцию развития побережья Финского залива Санкт-Петербурга и Ленинградской области долгосрочные цели и приоритеты использования ценных участков побережья и акватории;
5. разработать концепцию общественного наблюдения за использованием береговой зоны с целью предотвращения ее нецелевого использования и нанесения ущерба с перспективой формирования групп общественного наблюдения;
6. создать открытый и доступный городской  информационный ГИС-портал инвестиционных проектов,  проектов благоустройства территории, включая новое строительство, намывы, проекты по созданию искусственных островов и т.д. с обязательной публикацией на нем сведений о новых проектах, текущем состоянии реализуемых проектов, изменении  ключевых параметров проектов (назначения, площади участка и объекта строительства, этажности, сроков реализации, контактных данных инвестора и уполномоченного госоргана, ответственного за соблюдение законности в ходе реализации проекта);
7. ввести принцип "одного окна" для претензий граждан по нарушению законности при реализации проектов, не согласованных с общественностью, незаконным изменениям параметров проектов, не учете или искажении результатов общественных слушаний.

\* вопрос, адресован как федеральным, так и региональным органам власти.

**Просьба включить указанные предложения в планы работы соответствующих органов власти и проинформировать инициаторов о планируемых сроках их реализации.**

**Исполнительный директор ЭПЦ «Беллона» Алексеев А.А.**

**Сопредседатель Гильдии экологических журналистов**

**СЖ Санкт-Петербурга и Ленинградской области Зернова Л.С.**

**Адрес для направления ответа:**

Экологический правовой центр “Беллона”

191015, Санкт-Петербург, Суворовский пр. д. 59А

Эл. почта: mail@bellona.ru

**28.04.2021**