Приложение № 1

к письму АРО ВООП

от 29.06.2020. № 15

**ПРАВОВАЯ СПРАВКА**

**О нарушении законодательства РФ и законодательства Республики Адыгея**

**при создании природного парка Республики Адыгея «Горная Адыгея»**

В целях строительства водозабора и магистрального водовода к населенным пунктам Майкопского района и города Майкопа руководство республики Адыгея приняло решение о реорганизации памятника природы республиканского значения «верховья рек Пшеха и Пшехашха» в природный парк «горная Адыгея». Эти действия объясняются необходимостью изменения режима указанной ООПТ, чтобы в её границах можно было осуществить указанные строительные работы. Аналогичные действия предприняты также в отношении памятника природы республиканского значения «Верховья реки Цице».

Однако постановления Кабинета Министров РА от 21 мая 2020 года № 97 «О реорганизации памятника природы республиканского значения «верховья рек Пшеха и Пшехашха» принято с нарушением полномочий кабинета министров Республики Адыгея, указанных в законе РА от 29 октября 2014 года № 342 «О Регулировании отдельных вопросов в сфере создания и обеспечения охраны особо охраняемых природных территорий республиканского и местного значения» в частности, к полномочиям Кабинета Министров Республики Адыгея в сфере создания и обеспечения охраны особо охраняемых природных территорий относятся:

1) создание природных парков, государственных природных заказников, дендрологических парков и ботанических садов;

2) утверждение положений об охранных зонах природных парков и памятников природы;

3) определение порядка охраны территорий природных парков, государственных природных заказников и других особо охраняемых природных территорий республиканского значения;

4) определение задач и особенностей режима особой охраны конкретного государственного природного заказника;

5) объявление природных объектов и природных комплексов памятниками природы;

6) утверждение границ и определение режима особой охраны территорий памятников природы;

7) определение подчиненности и порядка финансирования организаций, осуществляющих управление государственными природными заказниками республиканского значения;

8) осуществление иных полномочий, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Республики Адыгея.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 1 статьи 72 Конституции РФ, особо охраняемые природные территории отнесены к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – ФЗ № 184), деятельность органов государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляется в соответствии со следующими принципами:

- верховенство [Конституции](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2875/#dst0) Российской Федерации и федеральных законов на всей территории Российской Федерации;

- разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

Согласно второму абзацу пункта 1 статьи 3 ФЗ № 184, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам совместного ведения. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Согласно подпункту «б» пункта 1 статьи 5 ФЗ № 184, законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 4 статьи 26.1 ФЗ № 184, федеральные законы, договоры о разграничении полномочий и соглашения, определяющие полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации, должны устанавливать права, обязанности и ответственность органов государственной власти субъекта Российской Федерации, порядок и источники финансирования осуществления соответствующих полномочий.

Согласно подпунктам 8 и 8.1 пункта 2 статьи 26.3 ФЗ № 184, к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов:

8) создания и обеспечения охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения;

8.1) осуществления регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Согласно статье 1 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях" от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ (далее ФЗ № 33) законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях основывается на соответствующих положениях [Конституции Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/9004937) и состоит из настоящего Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним других законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2 и иными статьями ФЗ № 33 об отдельных категориях ООПТ, допускается лишь создание, функционирование и изменение режима особо охраняемых природных территорий, но не их ликвидация (отмена провового статуса ООПТ), реорганизация или иное изменение категории ООПТ. При этом в пункте 6 статьи 2 ФЗ № 33 указано, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации согласовывают решения о создании особо охраняемых природных территорий регионального значения, об изменении режима их особой охраны с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды (МИНприроды России). Если бы субъекты РФ обладали полномочиями по ликвидации или изменению категории ООПТ регионального значения то такие действия также требовали бы согласования с указанным федеральным органом и на это в федеральном законе обязательно было бы указано.

Таким образом кабинет министров Республики Адыгея вместо осуществления своих законных полномочий по изменению режима действущего памятника природы «верховья рек Пшеха и Пшехашха» незаконно провёл его реорганизацию в иную категорию ООПТ – природный парк «Горная Адыгея», тем самым фактически отменив правовой статус памятника природы.

При этом проигнорирован тот факт, что памятник природы «верховья рек Пшеха и Пшехашха» входит в состав Объекта Всемирного природного наследия «Западный Кавказ», что предопределяет его особую природоохранную ценность и особый порядок разрешения там хозяйственной деятельности.

На основании этого можно сделать вывод о том, что отмена правового статуса памятника природы республиканского значения «Верховья рек Пшеха и Пшехашха» и аналогичные действия в отношении памятника природы республиканского значения «Верховья реки Цице» нарушает не только федеральное законодательство Российской Федерации, но и международные обязательства Российской Федерации по выполнению Конвенции о Всемирном Наследии.

Директор частного учереждения

«Институт региональных

биологических иследований» В.А. Бриних