



**МИНИСТЕРСТВО  
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(Минприроды России)**

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993,  
тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10  
сайт: www.mnr.gov.ru  
e-mail: minprirody@mnr.gov.ru  
телетайп 112242 СФЕН

14.02.2017 № 12-50/04433-05  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Кoординатору Арктического проекта  
Отделения международной  
неправительственной организации  
«Совет Гринпис» – ГРИНПИС

Е.М. Беляковой

Ленинградский пр-т., д. 26, корп. 1  
г. Москва, 125040

info@greenpeace.ru

О рассмотрении обращения

Уважаемая Евгения Михайловна!

Ваше обращение от 26.12.2016 № 16/968, поступившее из Аппарата Правительства Российской Федерации, по вопросу совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере регулирования вопросов предупреждения разливов нефти и нефтепродуктов, а также рассмотрения на Государственном совете вопроса о принятии новой государственной программы по замене старых нефтепроводов (далее – Государственная программа) в рамках компетенции совместно рассмотрено Минприроды России, Минэнерго России, Ростехнадзором и Росприроднадзором. По результатам рассмотрения сообщаем.

Правовой основой обеспечения экологической безопасности являются Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Стратегия национальной безопасности, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 (далее – Стратегия национальной безопасности), Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности», Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Экологическая доктрина Российской Федерации, Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере обеспечения экологической безопасности.

Стратегией национальной безопасности определено, что стратегическими целями обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования являются:

сохранение и восстановление природных систем, обеспечение качества окружающей среды, необходимого для жизни человека и устойчивого развития экономики;

ликвидация экологического ущерба от хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата.

В соответствии с решением Совета Безопасности Российской Федерации и поручением Правительства Российской Федерации Минприроды России разработан и внесен в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года (далее – проект Стратегии).

Проект Стратегии дополняет и конкретизирует основные угрозы, цели, задачи и меры обеспечения экологической безопасности, содержащиеся в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683.

Проектом Стратегии в качестве направлений решения задач обеспечения экологической безопасности, в частности, предусматриваются:

совершенствование законодательства в сфере охраны окружающей среды и природопользования, институциональной системы обеспечения экологической безопасности;

внедрение инновационных и “зеленых” технологий, развитие экологически безопасных производств;

минимизация (снижение до нормативно установленного приемлемого уровня) рисков возникновения аварий на опасных производственных объектах и чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

повышение технического потенциала и оснащенности сил, участвующих в мероприятиях по предотвращению и ликвидации негативных экологических последствий природных и техногенных чрезвычайных ситуаций;

ликвидация вредных последствий антропогенного воздействия на окружающую среду, а также реабилитация территорий и акваторий, загрязненных в результате хозяйственной и иной деятельности;

минимизация ущерба, причиняемого окружающей среде при разведке и добыче полезных ископаемых.

Итогом реализации Стратегии должно стать обеспечение экологической безопасности Российской Федерации, включая сохранение и восстановление природных систем, обеспечение качества окружающей среды, необходимого для жизни человека и устойчивого развития экономики, ликвидация экологического ущерба от хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата.

Одновременно сообщаем, что, во исполнение поручений Правительства Российской Федерации, Минприроды России разработаны и внесены в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части усиления мер ответственности за нарушение требований экологической безопасности при проведении работ в сфере недропользования, а также за невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный экологический надзор)». Указанные законопроекты направлены на регулирование вопросов осуществления субъектами недропользования природоохранных мероприятий.

Законопроекты разработаны в целях обеспечения экологической безопасности и готовности к реагированию на возможные разливы нефти при ее добыче на территории Российской Федерации и в акватории водных объектов, за исключением территориального моря Российской Федерации, установления мер административной ответственности за правонарушения, связанные с невыполнением предусмотренных законодательством требований по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, непредставлением, несвоевременным представлением, представлением не в полном объеме или представлением заведомо недостоверных сведений (информации) о мероприятиях по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, невыполнением в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный экологический надзор, об устранении нарушений законодательства.

Принятие указанных законопроектов позволит повысить эффективность государственного регулирования в сфере деятельности по добыче нефти, ее переработки, транспортировки и хранения, предупреждения аварийных ситуаций и связанного с ними неблагоприятного воздействия на объекты окружающей среды.

Таким образом, вопросы предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, в том числе на объектах топливно-энергетического комплекса, не урегулированные действующим природоохранным законодательством, прорабатываются в рамках текущей деятельности Минприроды России.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2008 № 400 «О Министерстве энергетики Российской Федерации» функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе по вопросам нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей, магистральных трубопроводов нефти, газа и продуктов их переработки, освоения месторождений углеводородов на основе соглашений о разделе продукции,

и в сфере нефтехимической промышленности, а также функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере производства и использования топливно-энергетических ресурсов возложены на Минэнерго России. Минэнерго России сообщило о готовности рассмотрения проекта Государственной программы в случае ее поступления.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» Ростехнадзор является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области промышленной безопасности (органом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности), осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, функции по контролю и надзору в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности.

В соответствии с информацией Ростехнадзора за период с 2011 по 2016 год Ростехнадзором зарегистрировано 93 аварии и 48215 инцидентов на опасных производственных объектах нефтегазодобывающих предприятий. Расследования технических причин указанных событий показывают, что аварии и инциденты на межпромысловых трубопроводах происходят вследствие коррозии металла и механических повреждений трубопроводов.

Согласно информации Ростехнадзора в последние годы нефтегазодобывающими предприятиями активизирована работа по диагностике, определению остаточного ресурса безопасной эксплуатации технических устройств и сооружений, а также принятию мер по защите от коррозии и замене межпромысловых трубопроводов согласно предписаниям и рекомендациям Ростехнадзора. В рамках программ по предупреждению коррозии организациями, эксплуатирующими объекты бурения и добычи, переработки и транспортировки нефти и продуктов ее переработки, нефтехранилищ проводятся мероприятия по ингибиторной защите трубопроводов, борьбе с сульфатовосстанавливающими бактериями, очистке трубопроводов чистящими устройствами (поршнями).

По мнению Ростехнадзора, в целях минимизации риска аварий и инцидентов на опасных производственных объектах нефтегазодобывающих предприятий целесообразно ужесточение нормативных требований к эксплуатации межпромысловых трубопроводов, в том числе требования к предельному сроку службы трубопроводов и мониторингу технического состояния, основанных на применении интеллектуальных систем оперативного обнаружения мест протечек, подтоплений, вымывания грунта, несанкционированного доступа, контроля тепловых и гидравлических режимов транспортировки.

Согласно информации Ростехнадзора в 2017 году планируется разработка Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила эксплуатации нефтепромысловых трубопроводов».

Предложение по разработке проекта Государственной программы поддержано Росприроднадзором, уполномоченным согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 400 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. № 370» на осуществление в пределах своей компетенции федерального государственного экологического надзора.

Одновременно отмечаем, что проблемы в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности были рассмотрены 27.12.2016 на заседании Государственного совета Российской Федерации по вопросу «Об экологическом развитии Российской Федерации в интересах будущих поколений».

По результатам данного заседания Президентом Российской Федерации даны поручения Правительству Российской Федерации предусмотреть при разработке документов стратегического планирования и комплексного действий Правительства Российской Федерации на 2017 - 2025 годы в качестве одной из основных целей переход России к модели экологически устойчивого развития, позволяющей обеспечить в долгосрочной перспективе эффективное использование природного капитала страны при одновременном устранении влияния экологических угроз на здоровье человека, разработать при участии ведущих предпринимательских объединений предложения о стимулировании внедрения российскими институтами развития и организациями практики экологически устойчивого развития, о применении публичными компаниями, государственными организациями, корпорациями и компаниями с государственным участием добровольных механизмов экологической ответственности.

Выражаем признательность за проявленное внимание к вопросам охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Директор Департамента  
государственной политики и регулирования  
в сфере охраны окружающей среды

А.В. Колодкин