

GREENPEACE

ГРИНПИС

Отделение международной неправительственной некоммерческой организации
"Совет Гринпис" – ГРИНПИС

125040, Москва, Ленинградский пр-т, д.26, корп.1 , тел./факс (495) 988-74-60

E-mail: info@greenpeace.ru <http://www.greenpeace.ru>

№

14/425

от

06.06.2017

Министру энергетики Российской Федерации
А. В. Новаку

107996, ГСП-6, г. Москва, ул. Щепкина, д. 42
minenergo@minenergo.gov.ru

Уважаемый Александр Валентинович!

В декабре 2016 года, состоялось заседание Государственного совета при Президенте Российской Федерации, посвященное грядущему году экологии в России. К этому заседанию Гринпис России обращался с петицией в адрес Заместителей Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Хлопонина, А.В. Дворковича, с требованием принять меры для решения проблемы нефтяных разливов. А именно принять решение о законодательном или нормативном требовании замены в ближайшие 5 лет всех промышленных нефтепроводов на территории России, введенных в эксплуатацию до 1990 года. Данную петицию поддержали почти 20 000 человек (<http://act.greenpeace.org/ea-action/action?ea.client.id=1863&ea.campaign.id=53174>)

В России только по данным нефтяных компаний ежедневно происходит не менее 10 разливов нефти, в год – это более 10 000¹. Компании официально заявляют о ежегодных потерях нефти в результате разливов в объеме до 50 тысяч тонн. Однако по оценке Министра природных ресурсов и экологии С. Е. Донского эта цифра сильно занижена и составляет не менее 1,5 млн тонн ежегодно. Более чем в 90% случаев причина разливов — порывы нефтепроводов в результате коррозии.²

В ответном сообщении Министерство природных ресурсов (письмо №12-50/01133-05 от 14.02.2017, прил.) проинформировало Гринпис России о том, что предложение принять государственную программу замены в ближайшие 5 лет всех промышленных нефтепроводов, введенных в эксплуатацию до 1990 года (далее Госпрограмма), было рассмотрено в рамках компетенции Министерством энергетики России, совместно с Министерством природных ресурсов, Ростехнадзором и Росприроднадзором. В ответе сообщается, что Минэнерго России готово к рассмотрению Госпрограммы по замене нефтепроводов.

В соответствии с постановлением Правительства РФ «О Министерстве энергетики РФ» на Министерство возложены функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере ТЭК. В связи с этим просим Вас сообщить какие дальнейшие шаги будут предприняты министерством для разработки и принятия Госпрограммы.

Со своей стороны мы готовы предоставить имеющуюся в нашем распоряжении информацию и принять участие в организации и проведении консультационных процессов для целей разработки Госпрограммы.

С уважением,

Координатор проектов
Гринпис России



Е.М. Белякова

¹ Данные ЦДУ ТЭК.

² Там же



**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)**

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993,
тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10
сайт: www.mnr.gov.ru
e-mail: minprirody@mnr.gov.ru
телетайп 112242 СФЕН

14.02.2017 № 12-50/04433-05
на № _____ от _____

Координатору Арктического проекта
Отделения международной
неправительственной организации
«Совет Гринпис» – ГРИНПИС

Е.М. Беляковой

Ленинградский пр-т., д. 26, корп. 1
г. Москва, 125040

info@greenpeace.ru

О рассмотрении обращения

Уважаемая Евгения Михайловна!

Ваше обращение от 26.12.2016 № 16/968, поступившее из Аппарата Правительства Российской Федерации, по вопросу совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере регулирования вопросов предупреждения разливов нефти и нефтепродуктов, а также рассмотрения на Государственном совете вопроса о принятии новой государственной программы по замене старых нефтепроводов (далее – Государственная программа) в рамках компетенции совместно рассмотрено Минприроды России, Минэнерго России, Ростехнадзором и Росприроднадзором. По результатам рассмотрения сообщаем.

Правовой основой обеспечения экологической безопасности являются Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Стратегия национальной безопасности, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 (далее – Стратегия национальной безопасности), Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности», Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Экологическая доктрина Российской Федерации, Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере обеспечения экологической безопасности.

Стратегией национальной безопасности определено, что стратегическими целями обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования являются:

сохранение и восстановление природных систем, обеспечение качества окружающей среды, необходимого для жизни человека и устойчивого развития экономики;

ликвидация экологического ущерба от хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата.

В соответствии с решением Совета Безопасности Российской Федерации и поручением Правительства Российской Федерации Минприроды России разработан и внесен в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года (далее – проект Стратегии).

Проект Стратегии дополняет и конкретизирует основные угрозы, цели, задачи и меры обеспечения экологической безопасности, содержащиеся в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683.

Проектом Стратегии в качестве направлений решения задач обеспечения экологической безопасности, в частности, предусматриваются:

совершенствование законодательства в сфере охраны окружающей среды и природопользования, институциональной системы обеспечения экологической безопасности;

внедрение инновационных и “зеленых” технологий, развитие экологически безопасных производств;

минимизация (снижение до нормативно установленного приемлемого уровня) рисков возникновения аварий на опасных производственных объектах и чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

повышение технического потенциала и оснащенности сил, участвующих в мероприятиях по предотвращению и ликвидации негативных экологических последствий природных и техногенных чрезвычайных ситуаций;

ликвидация вредных последствий антропогенного воздействия на окружающую среду, а также реабилитация территорий и акваторий, загрязненных в результате хозяйственной и иной деятельности;

минимизация ущерба, причиняемого окружающей среде при разведке и добыче полезных ископаемых.

Итогом реализации Стратегии должно стать обеспечение экологической безопасности Российской Федерации, включая сохранение и восстановление природных систем, обеспечение качества окружающей среды, необходимого для жизни человека и устойчивого развития экономики, ликвидация экологического ущерба от хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата.

Одновременно сообщаем, что, во исполнение поручений Правительства Российской Федерации, Минприроды России разработаны и внесены в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части усиления мер ответственности за нарушение требований экологической безопасности при проведении работ в сфере недропользования, а также за невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный экологический надзор)». Указанные законопроекты направлены на регулирование вопросов осуществления субъектами недропользования природоохранных мероприятий.

Законопроекты разработаны в целях обеспечения экологической безопасности и готовности к реагированию на возможные разливы нефти при ее добыче на территории Российской Федерации и в акватории водных объектов, за исключением территориального моря Российской Федерации, установления мер административной ответственности за правонарушения, связанные с невыполнением предусмотренных законодательством требований по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, непредставлением, несвоевременным представлением, представлением не в полном объеме или представлением заведомо недостоверных сведений (информации) о мероприятиях по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, невыполнением в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный экологический надзор, об устранении нарушений законодательства.

Принятие указанных законопроектов позволит повысить эффективность государственного регулирования в сфере деятельности по добыче нефти, ее переработки, транспортировки и хранения, предупреждения аварийных ситуаций и связанного с ними неблагоприятного воздействия на объекты окружающей среды.

Таким образом, вопросы предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, в том числе на объектах топливно-энергетического комплекса, не урегулированные действующим природоохранным законодательством, прорабатываются в рамках текущей деятельности Минприроды России.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2008 № 400 «О Министерстве энергетики Российской Федерации» функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе по вопросам нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей, магистральных трубопроводов нефти, газа и продуктов их переработки, освоения месторождений углеводородов на основе соглашений о разделе продукции,

и в сфере нефтехимической промышленности, а также функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере производства и использования топливно-энергетических ресурсов возложены на Минэнерго России. Минэнерго России сообщило о готовности рассмотрения проекта Государственной программы в случае ее поступления.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» Ростехнадзор является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области промышленной безопасности (органом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности), осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, функции по контролю и надзору в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности.

В соответствии с информацией Ростехнадзора за период с 2011 по 2016 год Ростехнадзором зарегистрировано 93 аварии и 48215 инцидентов на опасных производственных объектах нефтегазодобывающих предприятий. Расследования технических причин указанных событий показывают, что аварии и инциденты на межпромысловых трубопроводах происходят вследствие коррозии металла и механических повреждений трубопроводов.

Согласно информации Ростехнадзора в последние годы нефтегазодобывающими предприятиями активизирована работа по диагностике, определению остаточного ресурса безопасной эксплуатации технических устройств и сооружений, а также принятию мер по защите от коррозии и замене межпромысловых трубопроводов согласно предписаниям и рекомендациям Ростехнадзора. В рамках программ по предупреждению коррозии организациями, эксплуатирующими объекты бурения и добычи, переработки и транспортировки нефти и продуктов ее переработки, нефтехранилищ проводятся мероприятия по ингибиторной защите трубопроводов, борьбе с сульфатвосстанавливающими бактериями, очистке трубопроводов чистящими устройствами (поршнями).

По мнению Ростехнадзора, в целях минимизации риска аварий и инцидентов на опасных производственных объектах нефтегазодобывающих предприятий целесообразно ужесточение нормативных требований к эксплуатации межпромысловых трубопроводов, в том числе требования к предельному сроку службы трубопроводов и мониторингу технического состояния, основанных на применении интеллектуальных систем оперативного обнаружения мест протечек, подтоплений, вымывания грунта, несанкционированного доступа, контроля тепловых и гидравлических режимов транспортировки.

Согласно информации Ростехнадзора в 2017 году планируется разработка Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила эксплуатации нефтепромысловых трубопроводов».

Предложение по разработке проекта Государственной программы поддержано Росприроднадзором, уполномоченным согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 400 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. № 370» на осуществление в пределах своей компетенции федерального государственного экологического надзора.

Одновременно отмечаем, что проблемы в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности были рассмотрены 27.12.2016 на заседании Государственного совета Российской Федерации по вопросу «Об экологическом развитии Российской Федерации в интересах будущих поколений».

По результатам данного заседания Президентом Российской Федерации даны поручения Правительству Российской Федерации предусмотреть при разработке документов стратегического планирования и комплексного действий Правительства Российской Федерации на 2017 - 2025 годы в качестве одной из основных целей переход России к модели экологически устойчивого развития, позволяющей обеспечить в долгосрочной перспективе эффективное использование природного капитала страны при одновременном устранении влияния экологических угроз на здоровье человека, разработать при участии ведущих предпринимательских объединений предложения о стимулировании внедрения российскими институтами развития и организациями практики экологически устойчивого развития, о применении публичными компаниями, государственными организациями, корпорациями и компаниями с государственным участием добровольных механизмов экологической ответственности.

Выражаем признательность за проявленное внимание к вопросам охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Директор Департамента
государственной политики и регулирования
в сфере охраны окружающей среды



А.В. Колодкин