

100  
СОЦИАЛЬНЫХ  
ИННОВАЦИЙ  
ФИНЛЯНДИИ

Редактирование  
Илкка Тайпале

ОБЩЕСТВО ФИНСКОЙ ЛИТЕРАТУРЫ 2015

Kirjokansi

© 2006 Илкка Тайпале и авторы

Перевод Ольга Бустани, Ольга Кауппинен,  
Эйлина Гусатинская

Zona Sur, [www.zonasur.fi](http://www.zonasur.fi)

[www.finlit.fi/kirjat](http://www.finlit.fi/kirjat)

2. пересмотренное издание

ISBN 978-952-

, Хельсинки 2015

## ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ПРЕЗИДЕНТА ФИНЛЯНДСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

«Всякий раз, когда я услышу звон монет или когда открою и выпью пива, мне немедленно приходит на ум какая-нибудь стоящая идея», так утверждает доцент Илка Тайпале. Каталог финских социальных инноваций является как раз одной из таких идей.

Инновации – это не только разработка и совершенствование технологии производства каких-то товаров и услуг, инновации могут быть и социальными: реализованные на практике решения, которые способствуют участию людей в жизни общества, повышают уровень материального достатка и здоровья, образованности и благополучия в целом.

Расширение понятия «инновация» – идея хорошая и нужная. Наше благополучие основывается не только на создании и внедрении новых технических решений, но и на общественном развитии и прогрессе. В книге представлено множество разнообразных по своей природе социальных изобретений, что делает чтение увлекательным и интересным.

Инновации невозможно рационально классифицировать в зависимости от того, какая из них лучше, важнее или изобретательнее. Список социальных инноваций включает как практические решения и предметы, которые облегчают повседневную жизнь, так решения и формы деятельности, носящие общественный характер, которые в значительной мере оказывают положительное влияние на благополучие граждан.

Моя любимая инновация касается создания возможностей по обеспечению равенства граждан. Бесплатное образование и система студенческих займов сделали образование доступным для каждого, независимо от социального или экономического положения.

В книгу также включены инновации, изобретатели которых не лишены чувства юмора. Примером такой инновации служит игра «Звезда Африки».

Уже ушедший от нас бывший главный редактор Аймо Кайрамо (Aimo Kaigamo) как-то сказал: «Иллке Тайпале всегда стоит дать денег независимо от того, на что он их просит. Они в любом случае будут использованы на благое дело». И эта книга под редакцией Иллки Тайпале является тому живым подтверждением. Она уже была переведена на многие языки; интерес к нашим социальным инновациям простирается далеко за пределы Финляндии.

Формирование и сохранение благополучия населения требует постоянного развития и модернизации. Я надеюсь, что эта книга подвигнет новаторов из самых различных областей деятельности на создание новых и более совершенных инноваций.

Июнь 2012 г.

*Саули Ниинистё*  
*Президент Финляндской республики*

## ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ПЕРВОГО ИЗДАНИЯ КНИГИ (2009 Г.)

Мир быстро меняется. Как справиться с новыми сложными задачами, которые готовит для нас будущее? В Финляндии, как и во многих других странах мира, действует совокупность моделей и систем, способствующих созданию инноваций и их эффективному применению. Однако успех строится не только на естественных науках или технических изобретениях, хотя, несомненно, они являются незаменимой помощью при строительстве благополучного общества.

Залогом высокой конкурентоспособности и высокого уровня жизни Финляндии является благополучное общество, которое мотивирует индивидуума к предприимчивости и саморазвитию и в то же время обеспечивает общественную поддержку. Демократия, уважение прав человека и принципа правового государства, а также действующая система управления создают крепкую основу нашего общества. Государство и муниципалитеты играют в Финляндии важную роль в системе здравоохранения и социальной политике, а также в системе образования и исследовательской деятельности. Но также и сами граждане, как в качестве инициаторов, так и в роли производителей услуг в различных гражданских организациях способствуют функционированию системы.

Все пять стран Северной Европы занимают хорошие позиции в проводимых международных сравнениях, как по параметрам конкурентоспособности, так и при сравнении степени коррумпированности. В более чем сотне статей этой книги описываются самые разнообразные финские социальные инновации, посредством которых можно ознакомиться с обществом Финляндии и принципами его деятельности. Я уверена, что каждый почерпнет для себя из этой книги что-то новое. Неко-

торые инновации, описанные в этой книге, носят универсальный характер и встречаются в некоторых других странах, хотя, в некоторых из них присутствуют и интересные отличия.

Многие представленные в книге инновации успешно применяются в нашем обществе на протяжении десятилетий и, вероятно, им найдется применение и в будущем. Глобализация, порождающая изменения во всем мире, готовит для нас все новые задачи, которые мы должны принимать во внимание. Возможно, для их решения нам понадобятся новые инновации. Мы должны и в будущем сочетать благополучное общество и конкурентоспособность, которые не являются врагами друг друга, а наоборот, скорее, партнерами.

Редактора и одного из соавторов этой книги, депутата, доцента медицинских наук Илкку Тайпале можно самого назвать социальным инноватором. Он принимает активное участие в работе в области финской социальной политики, а также борется при помощи социальных инноваций за улучшение положения людей, находящихся в наиболее уязвимом положении в обществе.

Я уверена, что эта книга послужит источником новых идей, и благодаря ей вы взглянете на мир другими глазами.

*Тарья Халонен*

*Президент Финляндской республики в 2000-2012 гг.*

## К ЧИТАТЕЛЮ

«Что вы думаете о европейском образовании?», - спросили однажды у Махатмы Ганди. «Это была бы хорошая идея», - ответил он.

Очень часто про модель социального государства, присущую Северным странам, можно услышать короткое определение: успешные и благополучные скандинавские страны.

В начале 2000-ых годов Министерством иностранных дел Финляндии была издана брошюра «Успех Северных стран в мировой перспективе», которая в восторженных словах описывала успешность этой модели. Но, как говорили в Древнем Риме, «*Memento mori*» («Помни о смерти»). И поэтому, к счастью, две последние страницы книги были отведены главе «Камни преткновения в странах Скандинавии», посвященной малоимущим и социально изолированным слоям населения, а также другим нерешенным социальным проблемам.

Слишком долго мы обращали внимание лишь на технические инновации в качестве основы нашей экономики. Центр технических исследований Финляндии (VTT), Агентство технологий и инноваций Финляндии (Tekes), Финский инновационный фонд (SITRA), технические вузы, «Нокиа», «Конне» и прочие компании, занимающиеся высокими технологиями, всегда занимают лидирующие позиции, когда речь заходит о распределении субсидий в размере четырех процентов от ВВП на исследования и развитие.

Начиная с 1990-ых годов, мы начали говорить и о социальных инновациях – об инновациях, которые невозможно запатентовать – в качестве основы нашего государства социального благополучия. Парламентарная демократия, равноправие мужчин и женщин, местное самоуправление, универсальная применимая ко всем

гражданам система социального обеспечения, бесплатное образование и всеобщая грамотность населения, а также обусловленное ими благополучие общества являются тому примером.

В настоящей книге представлены сто социальных инноваций Финляндии. В качестве авторов статей выступили либо сами авторы изобретений, либо те, кто их применяет в повседневной жизни. Это люди разных лет, идеологических убеждений, профессий и социальных групп, но всех их объединяет радость и серьезность, которыми можно охарактеризовать описанные в настоящей книге изобретения. Прочтя эту книгу, вы узнаете об однопалатном парламенте Финляндии и шкафе для сушки посуды, ознакомитесь с системой дошкольного воспитания и городскими причалами для мытья ковров, субботниками и триадой, хлебом с сосновой корой и коалиционным правительством, операционной системой Линукс и финским Дедом Морозом. Наверняка найдется еще много социальных изобретений, которые не вошли в эту книгу.

Интересный факт заключается в том, что первое издание книги на финском языке, вышедшее в свет в 2006 году, в период, когда наша страна во второй раз председательствовала в Европейском Союзе, не привлекло в Финляндии большого внимания. Вещи, о которых рассказывает книга, воспринимаются как само собой разумеющиеся. Так же как, например, чистота воды. В Финляндии повсеместно можно пить воду из-под крана и вообще из любого из ста тысяч озер в стране, и при этом не заболеть! Но когда в городе Нокиа (где в свое время и появилась компания «Нокиа») по ошибке произошло попадание сточных вод в водопровод и тысячи людей заболели, возник вопрос о ценности того, что мы считаем само собой разумеющимся.

В то время, как книга была опубликована и в других странах, а на настоящий момент она издана на 17 язы-

ках (арабском, английском, испанском, японском, корейском, латышском, литовском, мандарин, монгольском, португальском, пунджаби, польском, шведском, финском, украинском, урду и русском), и в планах стоит ее издание на арабском, бенгальском, фарси, хинди, монгольском и пушту (в Афганистане), и в Финляндии стали замечать ценность и значимость этих «само собой разумеющихся вещей».

Я очень рад тому, что в 2013 году увидит свет также книга «100 технических и научных инноваций Финляндии»! Одним из моих любимых выражений всегда было: Наука, искусство и бедный народ. Если эти три составляющих получают должное внимание и заботу, то общество развивается и движется вперед.

Я надеюсь, что подобные книги будут написаны и в прочих странах, так как у народов разных стран есть чем поделиться друг с другом, и у кого-то может быть намного больше инноваций подобного рода!

Наряду с этой книгой рекомендую прочитать работу Ричарда Уилкинсона и Кэйт Пикетт «Духовный уровень: Почему равенство – это благо для всех» (финское издание *Tasa-arvo ja hyvinvointi. Miksi pienet tuloerot koituvat kaikkien hyväksi*, Helsinki, HS-kirjat 2011, оригинал: Richard Wilkinson & Kate Pickett: *The Spirit Level. Why Equality is Better for Everyone*. Penguin Books 2009).

Сердечные слова благодарности всем авторам статей, а также моим ассистентам по работе в парламенте Катри Седер и Ольге Бустани (урожденной Боровковой), дизайнеру обложки первого издания книги Пильви Тайпале, и графическому дизайнеру Йоонасу Лоутонену.

Работа над этой книгой была приятной и интересной!

*Илкка Тайпале*

*Депутат парламента с ветеранским стажем*

*Доцент медицинских наук*

# СОДЕРЖАНИЕ

## УПРАВЛЕНИЕ

1	Однопалатный парламент.....	16
2	Конституционный комитет парламента.....	21
3	Парламентский комитет по вопросам будущего .....	25
4	Местное самоуправление .....	29
5	Принцип гласности.....	32
6	Реестр народонаселения .....	37
7	Коалиционные правительства .....	43
8	Триада.....	46
9	Право голоса для женщин и 40-процентная квота .....	49
10	Борьба с коррупцией.....	52
11	Двухязычие.....	55
12	Аландские острова – автономный регион Финляндии.....	58
13	Саамы .....	62

## СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

14	Строительство социального жилья .....	68
15	Нет – трущобам .....	72
16	Фонд Y .....	74
17	Студенческое жилье.....	77
18	Квартиры с 24-часовым обслуживанием.....	80
19	Положение цыган в Финляндии .....	84
20	Домоуправления .....	88
21	Система трудовых пенсий.....	92
22	Детское дошкольное образование .....	95
23	Пособие по уходу за детьми на дому .....	98
24	Отпуск по уходу за ребенком для отца .....	102
25	Материнский пакет.....	105

26	Бесплатные школьные обеды.....	109
27	Забота об инвалидах войны .....	112
28	Фонд "Абилис" .....	117
29	Пособие по уходу за близкими.....	122
30	Борьба с бедностью .....	125
31	Оплата долгов и Гарантийный фонд.....	128
32	Социальное кредитование .....	131
33	Алкогольная монополия.....	133
34	Ноябрьское движение .....	136
35	Теория трех процентов .....	140
36	Юридическая помощь и возмещение ущерба, нанесенного в результате преступления .....	143
37	Примирение сторон судом .....	146

## ЗДОРОВЬЕ

38	Сеть центров здоровья.....	150
39	Женские и детские консультации .....	153
40	Фонд здравоохранения студентов.....	156
41	Институт медицины труда .....	159
42	Снижение случаев ДТП со смертельным исходом в два раза .....	162
43	Проект «Северная Карелия».....	166
44	Проект «Шизофрения».....	171
45	Профилактика самоубийств .....	175
46	Контроль над распространением заболеваний, передающихся половым путем.....	177
45	Антитабачное законодательство .....	180
48	Ксилитол .....	185

## КУЛЬТУРА

49	Финское литературное общество .....	188
50	Финно-угорское общество .....	190
51	Библиотеки .....	194
52	Базовая средняя школа.....	197

53	Бесплатное образование от начальной школы до университета .....	200
54	Уровень грамотности среди финских детей ....	204
55	Децентрализация вузов Финляндии .....	208
56	Государственное студенческое пособие.....	211
57	Музыкальные школы.....	214
58	Дополнительное образование для взрослых ..	216
59	Нотная грамота в цветных картинках .....	220
60	Финский метод рассказывания историй.....	223

## ИНТЕРНАЦИОНАЛЬНОСТЬ

61	Сотрудничество Северных стран .....	228
62	«Северное измерение» .....	231
63	Торнио и Хаапаранта – города-близнецы.....	235
64	Движение крестных общин.....	240
65	Демилитаризованные Аландские острова .....	243
66	Переселение карелов .....	247
67	Пассивное сопротивление.....	251

## ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

68	Страна общественных организаций.....	256
69	Дорожное товарищество .....	260
70	Ассоциация игровых автоматов .....	264
71	Участие в профсоюзном движении .....	267
72	Финансовая поддержка партий .....	270
73	Экономическая автономия студенческих союзов .....	274
74	Коалиция женских организаций «Нюткис».....	278
75	Центр сотрудничества с развивающимися странами “КЕРА” .....	281
76	Движение «Один процент» .....	285
77	Станция мира .....	289
78	Лагеря «Прометей» и молодежное философское собрание .....	293

79	Кампании коллективной ответственности.....	296
80	День голода «Красного креста» .....	299

## СОЦИАЛЬНАЯ ТЕХНИКА

81	Линукс.....	304
82	Текстовые сообщения .....	307
83	IRC, или интернет-чат .....	310
84	Коктейль Молотова.....	312

## БУДНИ И РАДОСТИ

85	Субботник.....	316
86	Сауна.....	318
87	Дед Мороз (Йоулупукки) .....	320
88	Рождественская тропинка.....	324
89	Финское танго .....	327
90	Право каждого человека .....	331
91	Эротика каждого дня .....	334
92	Зимняя рыбалка .....	338
93	Купание в проруби .....	342
94	Финская лапта.....	346
95	Скандинавская ходьба, или ходьба с палками.....	349
96	Шкаф для сушки посуды .....	352
97	Мостки для стирки белья.....	355
98	Сухая уборная .....	358
99	Анекдоты «из жизни психов» .....	360
100	Настольная игра “Звезда Африки” .....	362



# УПРАВЛЕНИЕ

# 1

## ОДНОПАЛАТНЫЙ ПАРЛАМЕНТ

Сначала я сильно удивилась — как однопалатный парламент может быть социальной инновацией наряду с лакрицей или законом о курении? Потом вдруг поняла: он же стоит во главе всех перечисленных в этой книге социальных инноваций. Так я считаю как первая женщина, ставшая спикером парламента нашей страны и руководившая работой парламента в течение девяти сессий.

Заглянув на минутку в повесть Илмари Кианто «Красная черта» (1910 г.), можно понять, в каких условиях рождались инновации: «Задумывался ли кто-нибудь на тем, как таращится в глухомань такое вот окно избышки своими четырьмя оконцами, одно из которых топорщится пучком соломы, второе залатано дранкой, третье затянуто бычьим пузырем, и лишь четвертое поблескивает треснувшим зеленоватым стеклышком, придерживаемое нитками, с обеих сторон привязанными к почерневшим оловянным кнопкам. Словно треснутый глаз дремучего лесного божества, который, морщась от боли, смотрит в пространство».

И вот от таких пейзажей и каменных домов, и вообще тогдашней Финляндии мы начали вести линию, и мы верили, что она принесет нам со временем многое. И так на самом деле и произошло. Целые окна с прозрачными стеклами распахнуты в Европу и вообще в целый мир.

В 1906 году в Финляндии был принят закон о выбо-

рах и о государственном строе. Из наиболее устаревшей европейской модели управления государством, основывающейся на сословиях, мы перешли, по мнению многих, к самой современной модели, однопалатному парламенту. Согласно закону о государственном строе, вступившему в силу 1-го октября 1906 года, избирательное право стало всеобщим и равным.

Самым значимым стал тот факт, что и мужчины, и женщины получили эти права одновременно. Избирательное право и право на участие в выборах получили все граждане, достигшие 24 лет. Благодаря новому закону число граждан, получивших право голосовать, а также баллотироваться на парламентских выборах, увеличилось в десятки раз и достигло 1,2 миллиона.

Часто в связи с этой темой можно слышать комментарии о том, что финские женщины не были первыми в мире, получившими избирательное право. Женщины из Новой Зеландии, Австралии и некоторых штатов Америки имели возможность голосовать, однако не могли баллотироваться на парламентских выборах. В 1907 году в Финляндии были впервые избраны женщины-депутаты. Равные права, предоставленные одновременно и мужчинам и женщинам, стали особенностью Финляндии и ее преимуществом.

Все это произошло в тот период, когда Финляндия была Великим княжеством российским, когда страной правил царь, в нелегкие для нашей страны времена. Это время оказалось особенно подходящим для Финляндии — Россия терпела поражения в войне с Японией, на ее территории вспыхивали восстания, проходили забастовки. Это и заставило царя согласиться с новым государственным строем.

Хотя большую роль в этом процессе сыграло общее развитие политической обстановки, нельзя забывать и ту значимую подготовительную работу, которая была проделана парламентом Финляндии. Партийная систе-

ма Финляндии была неразвита и нужные были здравые идеи. Прозорливость Лео Мешелина как государственного деятеля была оценена по заслугам, и мужчины, и женщины проделали большую работу. Проблем хватало, дебаты шли по поводу однопалатного парламента, финского и шведского языков, незаконного призыва в армию и, позднее, о возможности создания монархической Финляндии. После долгих дискуссий было принято решение в пользу однопалатного парламента, а Большому комитету была предоставлена роль, схожая со статусом второй палаты. Теперь этот комитет занимается вопросами Евросоюза.

Финский союз женщин ставил целью добиться равных избирательных прав, но сама проблема не была до конца ясна и понятна даже самим членам союза. Примерно такая же ситуация преваляровала в Союзе феминистического движения, несмотря на то, что первый президент союза Лусина Хагман написала памфлет «Об избирательном праве женщин» в 1889 году. Союз трудящихся женщин занимал более четкую позицию в поддержке избирательного права женщин. Акцент целей женских движений и Союза трудящихся женщин отличался. Вопрос равных избирательных прав и вопрос трезвого образа жизни тесно переплетались. Требования введения сухого закона и установления принципов политической демократии рассматривались как части одного целого. Таким образом, идея всеобщих и равных избирательных прав получила широкое распространение среди населения во времена подъема движения за введение сухого закона в 1898-1899 гг.

В любом случае, всеобщее и равное право избирать и быть избранным было признано, что удивило даже наиболее признанного в международном масштабе финского политика-женщину Александру Грипенберг, которая узнала эту новость, находясь в Англии. После этого она никогда не упускала возможность напомнить

другим, что теперь все взоры мира были устремлена на финских женщин, которые необыкновенным образом добились права действовать. Существовала огромная потребность в образовании, потому что женщины должны были ходатайствовать о назначении на государственную должность или зачислении в университет. Проституция и другие моральные вопросы были также актуальными; работы хватало среди всех групп и категорий женщин. Они работали вместе с мужчинами, но в то же время они были предметом издевок из-за своего вида, незамужества, полноты и других черт – как, впрочем, почти и сейчас.

В 2006 году есть повод для празднования многих достижений, но многое еще предстоит сделать. Ежедневно обсуждаются вопросы размера зарплат у женщин, семейного законодательства, рождаемости. В 2000 году в Финляндии был избран первый президент женщины, впервые пост спикера парламента женщина заняла в 1994 году, премьер-министра – в 1993 году. Много женщин достигло больших высот и в общественной деятельности, и в бизнесе, и эта стена, стоявшая на пути женщин, уже во многих местах сломана. Однако нерешенных проблем хватает. Услышав порой, какие вопросы обсуждаются сегодня в парламенте, не знаешь, то ли смеяться, то ли плакать. Еще в 1907 году журнал *«Дом и общество»* писал, что, благодаря совместным усилиям женщин, парламент решил запретить проституцию, но в настоящий момент парламент обсуждает вопрос легализации коммерческого секса. На первых выборах некоторые женщины рассчитывали, что их голоса помогут искоренить пьянство в Финляндии навсегда, но на дворе уже XXI век, а по вопросу алкоголя до сих пор ведутся жаркие дебаты

Сейчас можно поздравить блестящих государственных деятелей – мужчин и женщин – работавших на рубеже прошлых веков. Их решение об однопалатном

парламенте оказалось правильным. Остается надеяться, что работа в этом направлении будет продолжаться на радость всем нам и во благо страны.

Нам доставляют радость успехи, которых добиваются наши парламентарии, как женщины, так и мужчины. В 1907 году депутаты Российской Думы направили объединенную поздравительную телеграмму, в которой было и послание от российских донских казаков: «Мы, представители донского казачества, счастливы направить поздравление стране, которая воздвигла женщин на такую высоту равноправия, которую они заслуживают и в нашей необъятной, но все еще скованной цепями родной стране. Да здравствует финская женщина, полноправный гражданин своей отчизны!»

*Риитта Уосукайнен,  
Государственный советник  
Спикер Парламента в 1994-2002 гг.*

# 2

## КОНСТИТУЦИОННЫЙ КОМИТЕТ ПАРЛАМЕНТА

В Финляндии нет конституционного суда, дела о конституционности законов рассматриваются в Конституционном комитете парламента в связи с принятием новых законов. Конституционный комитет парламента является одним из 14 комитетов парламента. Он стал постоянным органом в 1906 году после принятия закона о государственном строе. Главной задачей комитетов парламента является подготовка вопросов для их рассмотрения на заседаниях парламента.

Конституционный комитет парламента занимается рассмотрением вопросов, связанных с постановлением законов, их изменением или отклонением. Комитет также подготавливает вопросы законодательства, непосредственно касающиеся конституции. К ним, например, относятся избирательное законодательство, вопросы, касающиеся верховных органов власти, самоуправления в автономии Аландских островов, а также гражданского законодательства и законов, касающихся языковых вопросов и партийной системы страны.

В последнее время составление заключений оставались на втором плане среди прочих обязанностей комитета. Основной задачей комитета стало составление законопроектов для других комитетов касательно тех вопросов, которыми они занимаются. В последнее время число предоставляемых комитетом законопроектов выросло: во время сессии 1999-2002 гг. комитет подготовил 199 законопроектов, в 2007-2010 гг. – 167, тогда

как в 1987-1990 гг. их было подготовлено лишь 51.

Работа над законопроектами оговаривается в 74 параграфе конституции, согласно которому комитет готовит заключение о конституционности поступающих на рассмотрение в комитет законопроектов и прочих вопросов, а также о соблюдении ими прав человека, оговоренных в международных документах. Кроме того, второй пункт 38 параграфа устава парламента обязывает комитет, работающий над заключениями, обращаться к конституционному комитету за законопроектом в случае сомнений относительно конституционности рассматриваемого вопроса либо относительно соблюдения договоров по правам человека.

Таким образом, была создана система конституционного контроля при рассмотрении вопросов в парламенте. Его особенность заключается в том, что он осуществляется органом, члены которого избираются из числа депутатского корпуса. Во многом эта специфика объясняется долгой историей становления и развития системы, которая зародилась примерно 150 лет назад.

Выполняя контроль над конституцией, комитет выступает в роли правового органа, главной задачей которого является интерпретация конституции. Комитет выполняет такую же «неполитическую» роль и в том случае, если, например, он должен дать заключение о противозаконности действий министра или о предпосылках для лишения депутата его статуса. Несмотря на подобные правовые задачи, комитет по своему составу является таким же, как и любой другой парламентский комитет: его члены представляют все партии, представленные в парламенте.

В решении юридических вопросов комитет придерживается нейтралитета, чему способствует несколько факторов. Фракции парламента на практике не принимают решений, касательно юридических вопросов, рассматриваемых в комитете, которые должны соблю-

даться членами комитета, входящими в эти фракции. Министры также не ставят перед собой задачей влиять на независимую работу членов комитета. Конституциональное рассмотрение вопросов полностью ведется членами комитета. Деятельности комитета присуща закономерность во всех принятых им ранее решениях.

При формировании позиций комитета важную роль играет работа специалистов. В каждом случае интерпретации конституции комитет выслушивает мнение многих специалистов по вопросам конституции из разных университетов страны. На каждом заседании комитета специалисты делают обзор интерпретации конституционных положений комитетом, а также своей интерпретации данного вопроса.

Как правило, мнения специалистов по рассматриваемым вопросам совпадают крайне редко. Это не означает, однако, что мнение большинства представляет мнение всего комитета. С другой стороны, совершенно очевидно, что комитет не может не принимать во внимание мнение большинства. Мнения и рекомендации специалистов являются своего рода ориентирами для членов комитета в формировании их позиции по какому-либо вопросу. Путем переговоров члены комитета постепенно приходят к единому мнению. Однако член комитета, до конца придерживающийся своего мнения, отличающегося от мнения большинства, имеет право рассчитывать на то, что его мнение будет отдельно оговорено в окончательном заключении комитета.

В своем заключении комитет представляет, например, оценку конституционности законодательного предложения. Если комитет считает, что предложение идет в разрез с конституцией, с заключением даются указания на то, как законопроект должен быть исправлен для обеспечения его конституционности. Поправки, предлагаемые комитетом, не имеют формы текстовых поправок в законопроект, но они описывают цель по-

правки и, возможно, включают пример того, каким образом можно ее сформулировать. На практике другие законотворческие комитеты парламента учитывают в своей работе те замечания, которые выносит комитет по конституционной законности. И, наконец, в обязанности спикера парламента входит контроль над тем, чтобы процесс решения вопросов на пленарном заседании шел в соответствии с конституцией.

Говоря в целом, Комитет наделен полным доверием в своей компетенции интерпретировать положения конституции. Дефицит доверия вызвал бы проблемы, потому что предварительный контроль, осуществляемый комитетом, на протяжении долгого времени был единственной формой конституционного контроля законодательства. Согласно конституции Финляндии, принятой в 1919 году, анализ конституционности законов не был в юрисдикции судебной системы. Ситуация позже все-таки изменилась: параграф 106 новой конституции гласит, что «В случае, если при рассмотрении дела судом применение предписания закона было бы в явном противоречии с конституцией, суд обязан отдать предпочтение конституции». Успешность конституционного контроля, осуществляемого конституционным комитетом парламента, иллюстрирует тот факт, что за шесть первых лет действия новой конституции было всего несколько случаев, когда суд вынес решение о верховенстве конституции в отношении положений законов.

*Ярмо Вуоринен,  
Заместитель Генерального секретаря парламента*

# 3

## ПАРЛАМЕНТСКИЙ КОМИТЕТ ПО ВОПРОСАМ БУДУЩЕГО

Во всех странах власть парламента может быть разделена на законодательную власть бюджетную власть. Парламент Финляндии является уникальным, поскольку в формах проявления его власти отдельное внимание уделяется предвидению будущего. Двадцать лет назад при парламенте был основан отдельный комитет, Комитет по вопросам будущего. Он до сих пор остается единственным в мире комитетом парламента, членами которого являются депутаты, и который занимается решением вопросов будущего. Его вторая, более конкретная задача — оценка общественного влияния технологий — входит в компетенцию каких-либо других комитетов (как правило, это комитет науки и технологий) и в прочих странах мира.

Путем конституционной реформы 2000 года комитет упрочил свои позиции среди прочих парламентских комитетов, став полноправным наряду с ними. Комитет будущего можно считать собственной социальной инновацией парламента Финляндии.

Инициативу о создании форума и начале работы с вопросами, касающимися будущего, выдвинул сам парламента. Большинство депутатов, несмотря на протесты, одобрило это предложение. На это потребовалось несколько лет. Уже в 1968 году 133 депутатами была подписана инициатива, в которой говорилось об основании в качестве законодательного органа исследовательского отдела, который занимался бы вопросами будущего. В

1992 году представленный 166 депутатами проект закона был отклонен. Наиболее активными депутатами парламента того созыва были Эро Палохеймо и Мартти Тиури, ставшие впоследствии первыми председателями комитета, когда он был создан. Несмотря на то, что законодательная инициатива не прошла, комитет по конституционному законодательству указал на то, что Финляндия очевидно нуждается в выработке политики видения будущего и построению диалога между правительством и парламентом относительно долгосрочных проблем и альтернативных путей решения.

В том же 1992 году комитет посчитал, что правительству необходимо представить парламенту анализ развития будущего или, другими словами, обзор будущего, включающий в себя особо важные черты развития общества и возможные варианты развития будущего. Кроме того, правительство должно было обозначить цели развития общества. Парламентом было решено возложить решение этой задачи на правительство. Одновременно был организован комитет, который должен был работать над составлением отчета о развитии будущего. Комитет получил название комитета будущего.

Согласно положениям закона, комитет по вопросам будущего занимается рассмотрением полученных им документов и дает по просьбе остальных комитетов заключения об относящихся к их компетенции вопросах развития будущего. Комитет занимается вопросами, касающимися факторов развития будущего, а также моделей его развития. Комитет занимается подготовкой отчетов об исследовании развития будущего, а также о методологии таких исследований. Комитет занимается также оценкой влияния технологий и технологических разработок в обществе. В распоряжении комитета имеется небольшой годовой бюджет, за счет которого оплачиваются расходы на исследовательскую деятельность, инициатором которой является сам комитет.

Основной задачей комитета является подготовка ответа парламента касательно предоставляемого правительством отчета о развитии будущего. Подобные отчеты составляются раз в четыре года. Темой самого последнего из них стала политика населения. Задачей комитета номер два по-прежнему остается оценка технологий. С годами роль деятельности комитета в этой области возросла. В начале каждого периода работы парламента нового созыва комитетом избирается тема, касающаяся будущего общества, в соответствии с которой комитетом в сотрудничестве с другими организациями готовится отчет. Часть из входящих в отчет тем, такие как, например, «Развитие информационного общества» (подготовлен совместно с философом Пеккой Химанен) и «Будущее здоровья человечества» (подготовлен совместно с группой ученых-исследователей в области здравоохранения из университета г.Куопио и исследователем-футурологом Осмо Кууси), выносятся на пленарное обсуждение парламента. Комитетом обсуждались также вопросы развития инноваций на региональном уровне и социального капитала. Отчет обратил на себя внимание прессы, и активное обсуждение этих тем продолжается до сих пор.

За свою 20-летнюю историю комитет занимался рассмотрением тем, являющихся неотъемлемой частью нашего общества. К ним относятся глобализация, новые технологии, организация быта и решения повседневных вопросов, и инновации. Демократия не рассматривалась как отдельная целостность, но эта тема стала основной на заключительном этапе работы нынешнего состава комитета. К осени 2006 года комитетом было проведено исследование, исполнителем которого выступил Мика Маннермаа. Летом 2006 года, в рамках 100-летнего юбилея парламента Финляндии, была выпущена антология публикаций международных футурологов, посвященная видению состояния развития де-

мократии в 2100 году.

Комитет по вопросам будущего укрепил свои позиции. Работе комитета обратила на себя широкое внимание и приобрела немало последователей в самых разных сферах.

*Юрки Катайнен,*

*Премьер-министр в 2011-2014 гг.*

*Председатель парламентского комитета по вопросам будущего в 2003-2007 гг.*

# 4

## МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Согласно конституции, Финляндия делится на муниципалитеты, управление которыми должно основываться на принципах самоуправления, осуществляемых жителями муниципалитета. Исполнительная власть муниципалитета принадлежит избираемому жителями муниципалитета совету. Основы правления муниципалитетов и возлагаемые на муниципалитеты задачи определяются законодательством. Кроме того, законодательством определено право муниципалитетов на сбор муниципального налога.

Муниципалитеты в Финляндии имеют широкую сферу деятельности. Согласно закону о муниципалитетах, муниципалитеты могут в рамках своих общих полномочий и в соответствии с принципами самоуправления выполнять те функции, которые они включают в круг своих обязанностей, то есть те функции, которые являются общими и важными для всех жителей муниципалитетов, и выполнением которых не занимается ни один другой орган власти. Законодательство может регулировать, какие новые функции могут быть поручены муниципалитетам или какие отозваны. В таком случае речь идет о сфере особых полномочий муниципалитетов, к которым относятся, например, образование, здравоохранение и социальные услуги. Помимо этого, в рамках общей деятельности или в соответствии с установленными законодательством обязательствами, муниципалитеты занимаются вопросами, связан-

ными с организацией досуга, жилищных условий и среды проживания (напр., дороги, система водоснабжения и канализации), а также отвечают за территориальное планирование и функционирующую структуру муниципальных органов.

Особым приоритетом в деятельности муниципалитетов является, прежде всего, предоставление гражданам широкого спектра качественных услуг. Кроме того, муниципалитеты должны заботиться о развитии предпринимательской деятельности, создании новых рабочих мест и о создании благоприятных условий проживания.

Значительное место в доходной части муниципального бюджета занимают собираемые налоги. Право налогообложения является в настоящий момент одной из наиболее важных основ системы местного самоуправления и останется таковым и в будущем. Благодаря этому праву муниципалитеты могут приводить в исполнение как взятые на себя, так и предусмотренные законом обязательства. Наиболее важным является муниципальный налог, размер доходов от которого составляет 13 миллиардов евро. Доля налога на прибыль составляет более одного миллиарда евро в год, и доля налога на недвижимость около одного миллиарда. У муниципалитетов и в будущем должна сохраняться широкая налоговая база, что сохранит возможным отправление муниципальными органами власти функций самоуправления в соответствии с законодательством и станет гарантией того, что ресурсы будут использованы не только на выполнение прописанных в законодательстве обязательств, но будут и средства на реализацию общих функций и задач, взятых на себя муниципалитетами.

Естественно, что муниципалитеты Финляндии заметно отличаются друг от друга, так же сильно варьируются и условия жизнедеятельности в разных частях большой страны. Поэтому государство должно распо-

лагать инструментами для нивелирования различий уровня доходов и для создания равных предпосылок для получения необходимых услуг, независимо от размера муниципалитета или его месторасположения. Согласно одному из основных принципов осуществления местного самоуправления, если государство ставит перед муниципалитетом целью выполнение каких-либо задач, оно должно также следить за тем, чтобы муниципалитеты располагали необходимыми предпосылками для предоставления вмененных им услуг. Для этого в Финляндии должна быть функционирующая модель отношений между государством и муниципалитетами и система участия государства в поддержке деятельности муниципалитетов, при помощи которой сохранится дееспособность муниципалитетов, а также равные возможности получения услуг всеми гражданами.

*Пекка Ноусиайнен,*

*депутат Парламента в 1999-2007 гг.,*

*Председатель правления Союза муниципалитетов  
Финляндии в 2003-2009 гг.*

*Председатель Совета 2009 – по наст.момент*

# 5 ПРИНЦИП ГЛАСНОСТИ

Финляндия – открытое и демократическое общество. Согласно статье 21 Конституции Финляндии, право на гласность судебного разбирательства, право быть услышанным, право на получение обоснованного решения, право на обжалование решения и другие гарантии справедливого судебного разбирательства и добросовестного выполнения государственными органами своих функций обеспечиваются законом.

Родиной принципа гласности часто называют Швецию, хотя на самом деле это часть общей истории двух стран. Одним из «изобретателей» принципа гласности считается финн Андерс Чидениус (Anders Chydenius), который в 1760-ых годах был представителем духовенства губернии Остроботния в шведском парламенте. Швеция переживала кризисные времена в первой половине XVIII века. Две проигранные России войны и широко распространяющаяся коррупция угрожали существованию самого государства. В то же время получившие распространение идеи эпохи просвещения отстаивали принципы расширения власти со стороны народа и внедрение механизмов контроля в отношении власть предержащих (например, теория разделения властей Монтескье). Однако возможности парламента по контролю за исполнением власти были ограничены. Парламентские сословия собирались на заседания редко, и им не направлялась информация о решениях, принятых правительством. Кроме того, цензура ограничивала дискуссии на политические темы. И поэтому идеи

о свободе информации получили в 1750-ые годы широкую поддержку в парламенте, за исключением высшего сословия.

Работая в парламенте, Андерс Чидениус в 1765-1766 годы был активным сторонником идеи свободы информации. Закон о свободе информации в своем окончательном виде следует линии, сформулированной Чидениусом в своих дневниках и записках. В 1766 году парламент одобрил закон о свободе информации (Förordning Angående Skrift- och Tryckfriheten), который стал частью конституции. Согласно закону, «Och bör. uti alla Archiver fri tilgång lemnas, att sådane Handlingar få in Loco afskrifwa eller i bewittnad afskrift utbekomma», то есть, у каждого было право ознакомиться с государственными документами и сделать с них копии.

Закон о свободе информации гарантировал шведам и финнам широкий доступ к информации, не встречавшийся ни в одной другой стране мира. Кроме того, практически все правительственные документы становились достоянием общественности. Гарантируемая законом о свободе информации гласность деятельности государственных органов власти стала абсолютным новшеством, которое позволило следить за работой правительства.

Шведская конституция осталась в силе и после 1809 года, когда Финляндия стала частью Российской империи. После обретения Финляндией независимости, принцип гласности стал частью законодательства о свободе информации. В настоящее время принцип детально расписан в законе, устанавливающем гласность деятельности государственных органов власти (закон о гласности, 21.5.1999/621). Согласно первому параграфу закона, государственные документы являются публичными, если законом не предусмотрено иное.

Требование о том, что ограничения публичного доступа к информации необходимо устанавливать парла-

ментским законом гарантирует то, что эти ограничения обоснованы важными причинами, которые готово одобрить большая часть граждан страны. Этим же гарантируется и то, что компрометирующий в отношении государственного учреждения или отдельного чиновника характер информации не может служить препятствием для публичного доступа к такой информации. Публичный доступ к информации также выступает гарантом того, что государственные служащие выполняют свою работу надлежащим образом, в которой нет места практике покровительства или дискриминации. По результатам многих международных исследований Финляндия считается одной из наименее коррумпированных стран.

В закон об информации и соответствующее законодательство включен также перечень причин для соблюдения конфиденциальности информации. Часть этих причин сводится к государственным интересам (например, государственная безопасность, недопущение преступления) и часть к частным интересам (например, защита ребенка или неприкосновенность частной жизни). Тем не менее, большая часть решений, принимаемых государственными органами Финляндии и касающихся отдельных людей или групп населения, являются доступными для общества. Например, публичным достоянием являются данные о налогах, собираемых с физических лиц, и о налогооблагаемых доходах физических лиц, и эта информация попадает на страницы газет.

Законом о свободе информации предусмотрено, что если чиновник отказывает просителю в предоставлении того или иного документа, он обязан предоставить официальный ответ в письменной форме с обоснованием в отказе. Такое решение может быть оспорено в административном суде, который принимает независимое решение о публичности документа, ставшего предметом иска. Публичность государственных документов в Финляндии находится под пристальным контролем судеб-

ных инстанций.

Помимо этого и финские СМИ внимательно следят за реализацией принципа гласности информации. Попытки государственных органов ограничить доступ СМИ к информации с легкостью приводит к рассмотрению жалобы в суде и публикации негативных статей в прессе. За последние годы судом были приняты положительные решения о доступе к такой информации как, например, представительские расходы и расходы на такси отдельных чиновников, попавшие в категорию служебных расходов, а также показатели средних школ в сдаче учащимися выпускных экзаменов. Но в то же время суд принял решение оставить засекреченным список людей, подозреваемых в возможном сотрудничестве со «Штази» - бывшим разведывательным органом ГДР, который финская контрразведка получила от зарубежных разведывательных служб.

Принцип гласности также выполняет ряд функций в политической жизни Финляндии. Он гарантирует каждому право на получение информации, что способствует обеспечению равноправия граждан в условиях информационного общества. Принцип гласности выступает гарантом прозрачности деятельности правительственных органов. Открытость правительства является частью превентивной юридической защиты, т.е. принцип гласности способствует высокому качеству решений правительства и соблюдению правосудия.

Принцип гласности является эффективным инструментом для гражданского контроля над деятельностью правительства, и он расширяет возможности общества по воздействию на принятие решений органами власти. Принцип гласности способствует свободному формированию мнений и оказывает поддержку в реализации демократического общества. Кроме всего прочего, он оказывает влияние на качество работы средств массовой информации.

В нынешний век информатизации общества принцип гласности требует от государственных органов эффективной организации управления данными в своей работе. На чиновниках лежит задача по обеспечению надлежащей доступности, использования и защиты документации и баз данных, включая полноту, достоверность данных и иные факторы, влияющие на качество информации. Иными словами, недостаточно предоставлять информацию только по запросу. Государственные органы должны сделать так, чтобы она действительно была доступна каждому. Более того, массив официальной информации и документов должен быть организован таким образом, чтобы гражданин мог с легкостью самостоятельно найти требуемую информацию.

Принцип гласности был адаптирован и используется во многих сферах, и получил распространение далеко за пределы Швеции и Финляндии. В США, например, в 1966 году был принят закон о свободе информации. По данным Википедии на 6 ноября 2011 года, в 85 странах мира были приняты соответствующие законы. Швеция и Финляндия выступили с требованием, чтобы принцип гласности информации также соблюдался и в органах Европейского Союза. В Амстердамский договор о внесении изменений в Договор о Европейском Союзе была включена статья, касающаяся публичной гласности официальных документов. На основании этой статьи Европейским Парламентом и Советом Европы была принята резолюция (EY N:o 1049/2001) об открытости для общественного доступа документов, подготовленных Европейским парламентом, Советом Европы и Европейской комиссией. Таким образом принцип гласности стал частью законодательства Европейского Союза.

*Лассе Лехтонен,*

*Главный врач по административной части больничного округа г.Хельсинки и провинции Уусимаа*

# 6

## РЕЕСТР НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ

Уже в XVI веке в Финляндии начали вести реестр жителей, причем учет населения практически одновременно занялось и государство и церковь.

Мотивы государства были, прежде всего, связаны с налогообложением и призывом в армию. Швеция, включая ее восточную часть, Финляндию, была в то время малонаселенной и бедной страной, поэтому содержание большого административного аппарата и армии требовало наличия информации о военнообязанном населении и о податном, т.е. налогооблагаемом, населении, а также их собственности.

Информация о населении и его имуществе велась в отдельных книгах – земельной и душевой – и постоянно обновлялась. Из душевой книги впоследствии родился реестр населения, а из земельной книги родился реестр недвижимости.

Наряду с реестром населения существовал и другой реестр, который вела лютеранская церковь, и создание которого было вызвано потребностями в спасении душ. Записи в церковно-приходском реестре содержали с одной стороны информацию о пастве, а с другой стороны туда записывалась информация о церковных обрядах и жизненных событиях, к которым они были приурочены. Результатом всего этого стала весьма детальная документация, которая включала также и информацию о семейных отношениях. Данные, собираемые в церковных реестрах, были, в принципе, достаточны для

получения картины о демографической ситуации и заключаемых браках, чего не было в государственных земельных и душевых книгах.

Когда в XVIII веке государство начало испытывать необходимость в получении достоверных и полных данных о народонаселении во всей стране, власти не стремились брать на себя расходы по сбору информации о населении. И поэтому приходам приходилось платить за внесение данных об изменении своего населения, полученных на основании приходских книг, в реестр Управления статистики. Самые ранние данные о численности населения были, таким образом, собраны на основе записей, сделанных в приходских книгах. Так появилась основа для более комплексной переписи населения, которая началась проводиться чуть позже.

Начатая в Швеции перепись населения не была первым в мире проектом по учету народонаселения. Еще за несколько сотен и даже тысяч лет до этого в Египте и Китае проводилась опись населения. Для Запада возможно наиболее известной переписью населения является упомянутая в Новом Завете податная опись, проведенная по приказу императора Августа в начале летоисчисления от Рождества Христова.

Тем не менее, реестр народонаселения, начатый в Финляндии во время шведского правления, уникален с точки зрения своей непрерывности. Начавшись в середине XVI века, он, не прерываясь, ведется и по сей день.

Поскольку старые книги учета населения, которые вели как государственные органы, так и церковь, сохранились для использования последующими поколениями, они представляют уникальный и полезный материал для научно-исследовательской деятельности, в частности в области генеалогии и медицинских исследовательских проектов.

Непрерывно из года в год продолжающийся сбор информации в книгах учета населения в течение долгого

времени не менялся по своему содержанию. После нескольких столетий ведения учета в рукописном формате в 1970-ых годах эта работа была автоматизирована. Кроме того, тогда впервые была проведена интеграция данных церковного реестра и данных, собираемых государством в реестрах на местном уровне.

С тех пор учет данных о жителях нашей страны ведется в автоматизированном виде, и государственные органы имеют доступ к этой информации через Национальную информационную систему о населении.

На протяжении последних сорока лет идет непрерывное совершенствование методов сбора информации. Раньше информация собиралась с помощью бумажных анкет, и перенос данных с бумажных носителей мог занимать несколько недель, а теперь практически вся информация, поступаемая в Национальную информационную систему о населении Финляндии из государственных служб и организаций, приходит в электронной форме. Регистрация данных ускорилась, и обычно данные попадают в реестр уже через несколько дней.

Также расширились и пути использования информации. Изначально реестр учета населения создавался для нужд государства и муниципалитетов, прежде всего для целей налогообложения и призыва в армию, однако в последние десятилетия, наряду с государственными целями, данные все больше используются для коммерческих нужд. В настоящий момент более половины случаев использования данных реестра населения приходится именно на коммерческие цели. Но по-прежнему самым важным остается обслуживание интересов страны, как государственных органов, так и муниципальных.

Широкое использование национальной информационной системы о населении является также и гарантией ее качества. При использовании данных информацион-

ной системы есть возможность обнаружить закравшиеся в данных ошибки и исправить их. Как с точки зрения качества, так и с точки зрения охвата финская информационная система о населении входит в число наиболее продвинутых во всем мире.

Каждая страна строит реестр населения исходя из своих потребностей и возможностей. И поэтому система, которая подходит одной стране, может не подходить другой. В вопросе совершенствования реестра населения необходимо учитывать целый ряд факторов: экономические и технологические возможности страны, историю, законодательство, систему ценностей и культуру.

Информационное содержание реестра населения, охватывающего всю Финляндию, впечатляет своей всесторонностью. База данных содержит значимую и достоверную информацию о каждом жителе страны. Наиболее важной информацией о человеке является его имя и фамилия, дата и место рождения, а также гражданство. Также важной информацией являются данные о семейном положении человека (супруг или супруга, дети и родители) и адрес места жительства.

В Финляндии на каждого жителя в национальном реестре населения создан уникальный идентификационный номер, на основании которого можно идентифицировать и различить людей с одинаковыми именами и родившимися в одно и то же время. Созданный в реестре населения идентификационный код человека широко используется в других национальных информационных системах. Идентификационный код позволяет эффективно использовать регистры и базы данных. Использование идентификационных кодов требует строгого соблюдения принципов защиты информации.

Современный реестр населения позволяет решать многие потребности населения надежным и эффективным способом. Например, использование реестра на-

селения при подготовке статистических данных, при проведении выборов, при сборе налогов и назначении мер социальной поддержки позволяет сэкономить значительные средства. Использование реестра населения также сводит к минимуму бюрократические процедуры. Когда государственный или муниципальный служащий получает достоверную информацию о человеке из электронного регистра населения, это снижает административную нагрузку на самих граждан, которым не нужно тратить время на заполнение одной и той же информации каждый раз при обращении в ту или иную организацию или учреждение.

Каждая страна в мире регулярно проводит перепись населения, целью которой является сбор достоверной информации о жителях страны и об их условиях жизни. В большинстве стран перепись населения проводят каждые пять или десять лет.

Обычно сбор данных при переписи населения организуется таким образом, что сначала создается организация, отвечающая за разработку необходимых анкет, заполнение анкет в ходе индивидуальных интервью, перенос информации из анкет в базу данных и переработку огромного массива данных для получения статистической информации.

В Финляндии перепись населения на протяжении последних пары десятков лет проводится таким образом, что необходимые данные собираются напрямую из уже существующих баз данных, то есть для предоставления информации гражданам не требуется заполнять анкеты. На проводимую в Финляндии на основе баз данных и реестров перепись населения требуется лишь небольшая часть тех средств, которые затрачиваются при традиционном проведении переписи населения с заполнением анкет вручную в других странах. Кроме того, обеспечивается оперативный доступ к данным.

Наличие всеохватывающего и детализированного

реестра населения является основой для выполнения многих государственных функций в каждой стране. Поскольку в реестре собираются важные персонифицированные данные, очень важно обеспечить их защиту от несанкционированного доступа, что требует эффективной организации защиты данных.

Принципы защиты данных прописаны в законодательстве. Большое значение имеет также контроль за использованием информации. Если информация попадет в чужие руки, это может создать огромные проблемы, и поэтому защита информации требуется не только на законодательном уровне, но и на многих других, например, на техническом, чтобы не допустить несанкционированного доступа к информации.

*Ханну Лунтиала,  
директор Центра учета населения*

# 7

## КОАЛИЦИОННЫЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА

Когда в Великом княжестве Финляндском в начале XX века был образован парламент вместо четырехсловного сейма, для единых и общих выборов были сформированы новые положения. Хотя в Финляндии закон об участии в выборах женщин был принят в числе самых первых стран в мире, за основу избирательного законодательства мы взяли модели других стран.

Было бы интересно проанализировать, какое влияние оказало проведенное в Петербурге время на Карло Юхо Столберга и Роберта Хермансона, принадлежавших тогда к политической элите страны. Скорее они больше склонялись к континентальной германо-французской философии, нежели к англосаксонской политической системе. Насколько известно, на окончательный выбор повлиял изученный во время получения образования язык.

Решающим фактором стал выбор способа голосования. Используемый по сей день, он оказал влияние на появление многопартийности. Английская модель большинства, при которой в избирательном округе баллотировался один кандидат, привела бы к совершенно иным партийным конфигурациям.

Финская партийная система за эти годы развивалась и менялась. Однако ее базовая структура и влияние оставались довольно статичными. Одной из их характерных черт является тот факт, что ни одна из партий не получила ни разу за время независимости Финляндии

большинства мест в парламенте.

В конституции записан принцип парламентаризма, согласно которому правительство страны должно пользоваться доверием парламентского большинства. Таким образом, члены правительства должны всегда сотрудничать с другими партиями. Правительства меньшинства также нуждаются в союзниках. Свое значение сыграли также положения о квалифицированном большинстве.

Раньше смена правительств было довольно частым явлением. Еще в 70-х годах было подсчитано, что средний возраст правительств за период независимости Финляндии составлял в среднем один год. Однако за последние 25 лет образовывались правительства большинства, которые работали полный срок. У некоторых из этих коалиций отмечалась идеология, логика которой была далеко не всегда ясна.

Важным являлся тот факт, что ответственность за работу правительства несли партии, по крайней мере, внешне далекие друг от друга по своим программам. В Финляндии не отмечалось такого же отчуждения популистских партий, как в остальных странах Европы. Стоит признать, что в Финляндии не было экстремистских движений в течение последних десятилетий.

Весной 1987 года президентом Мауно Койвисто было образовано так называемое сине-красное правительство, состоящее из социалдемократов и центристов. Анализ достижений и ошибок этого правительства является отдельной самостоятельной темой, однако стоит помнить, что оно проложило путь к более демократичной и парламентарно открытой правительственной политике. Задачей этого правительства было показать, что сотрудничество партий могло определяться во имя будущего, а не руководствуясь прошлым.

Почти 90 лет назад наша страна пережила гражданскую войну, печальные воспоминания о которой до сих

пор хранятся в памяти народа. Несмотря на это, стремление решить национальные проблемы победило идеологические разногласия, что послужило крепкой основой для стабильного развития Финляндии. Таким образом, для финнов коалиционные правительства являются частью политических традиций и ядром общественной деятельности.

*Харри Холкери,  
Премьер-министр Финляндии в 1987-1991 гг.*

# 8

## ТРИАДА

Триада является основой модели рынка труда Финляндии. Она образуется из трех наиболее важных составляющих: труд и капитал с организациями лежат в основе треугольника, на его вершине находится правительство. Этот треугольник образует стратегическую триаду принятия решений в процессе переговоров сторон рынка труда. В стратегическом треугольнике триады работодатели, работники и правительство делают стратегический выбор. Стороны договариваются о целях национальной экономики и политики, а также о целях политики социальной, финансовой и глобальной. Результатом этого является целостное политическое решение, на основе которого профсоюзы ведут переговоры и подписывают юридически обязывающий трудовой договор. Исходя из решений профсоюзов, влияние триады распространяется на рабочие места, где трудовые договоры применяются в соответствии с нуждами данных рабочих мест.

Модель триады была создана под давлением Зимней войны. Так называемой “Январской помолвкой” в 1940 году работодатели признали организованность работников, а работники, в свою очередь, признали право работодателей руководить работой и распределять ее. Государство выступило в связи с “помолвкой” в роли свата и тамады. В 1945 году был заключен первый трехсторонний договор. Работодателей представлял Центральный союз работодателей Финляндии. Работников представлял Центральный союз профсоюзов Финлян-

дии. Государство выступило в качестве гаранта через закон о регулировании цен и зарплат. Первые трехсторонние договоры были многообещающими. Однако в послевоенные годы с их помощью все-таки не удалось гарантировать рост реальных заработков и сохранить мирные взаимоотношения. Невзирая на проблемы, стороны были убеждены в положительных результатах договоров. Особенно после того, как в 1956-1977 годах были предприняты тщетные попытки возврата к практике двухсторонних договоров с союзами. Отсутствовала согласованная трехсторонняя подготовка в экономических, трудовых и социально-политических аспектах.

В 1968 году, в условиях тяжелой ситуации на рынке занятости, внимание вновь было обращено к трехсторонним договорам. Тогда было заключено первое соглашение по политике регулирования доходов, TUPO. Сторонами в этом соглашении выступило объединение работников, представляющее интересы трудящихся, служащих, образовательных и научных сообществ, а также объединение работодателей, представляющее частный бизнес, муниципалитеты и государство. Эта модель работает уже более 40 лет, и с помощью решений, в основе которых лежит модель трехсторонних соглашений, в Финляндии была реализована скандинавская модель государства социального благополучия.

Возникновение разнообразных форм трудовой занятости вынудило прибегнуть к эксперименту с двухсторонней моделью соглашения, которая была принята на период с 2007 по 2011 годы. Результатом стал рост инфляции, при этом не были достигнуты поставленные цели по развитию конкурентоспособности и росту занятости. В 2012 году под мощным давлением правительства был совершен возврат к трехсторонней модели. Было разработано двухлетнее рамочное соглашение: объединения работников и работодателей договоривались об экономическом эффекте принимаемого ре-

шения, и профсоюзы о повышении заработной платы на основе рамочного соглашения. Непосредственно на рабочих местах уточняются и согласуются детали, которые не могут ущемлять положения рамочного соглашения. Финская модель – это трехуровневое трехстороннее решение.

По своей результативности финская модель оказалась очень успешной. В ней учитываются экономика страны, конкурентоспособность на международных рынках, а также социальное развитие. Согласно исследованиям, проведенным международным экономическим форумом, данная система сделала Финляндию одной из самых конкурентоспособных стран в мире. Согласно проведенному Евросоюзом сравнению информационных технологий, Финляндия занимает первое место по разработкам и применению инфотехнологий. Благодаря триаде стало также возможным добиться положительных результатов и в развитии системы образования. Результаты Международного исследования образовательных достижений учащихся PISA (Programme for International Student Assessment), проведенного Организацией экономического сотрудничества и развития, показали, что система образования Финляндии занимает одно из ведущих мест. С помощью триады разработано социальное и трудовое законодательство, достигнуты также положительные результаты в обеспечении равноправия граждан.

С помощью триады Финляндия стала одной из лидирующих социально благополучных стран мира, население которой чувствует себя одним из наиболее счастливых в Европе.

*Тимо Кауппинен,  
Директор по научно-исследовательской работе  
Европейского фонда улучшения бытовых и трудовых  
условий в 1999-2008 гг.*

# 9

## ПРАВО ГОЛОСА ДЛЯ ЖЕНЩИН И 40-ПРОЦЕНТНАЯ КВОТА

При принятии решений на любом уровне и любой стадии очень важно учитывать гендерный вопрос. В 1995 году в Пекине права женщин были объявлены правами человека. Если женщина не имеет возможности участвовать в процессе принятия решений, то эти права не могут быть реализованы.

Процентное соотношение женщин в процессе принятия политических решений в Финляндии имело положительную тенденцию развития. Политическая жизнь долгое время делилась на женские и мужские сферы. Женскими областями в политике являлись социальная политика, а также вопросы здравоохранения и образования. Позже женщины стали успешно заниматься и вопросами из различных областей политики, традиционно считавшихся мужскими, например, стали занимать посты премьер-министра, министра обороны и министра финансов. На практике женщины оказались столь же знающими специалистами и компетентными при принятии решений, как и мужчины. Следующей целью является увеличить число женщин и в процессе принятия решений в сфере экономики.

В начале XX века женское движение Финляндии вело борьбу за предоставление женщинам права голоса и участия в выборах. Представительницы рабочего класса принимали участие в организации забастовки 1905 года. Полные политические права женщины получили на выборах сто лет назад в 1907 году. Тогда же четырехсоставный сейм был превращен в однопалатный парла-

мент, самый демократический в Европе.

В первый состав парламента вошло 19 женщин-депутатов, которые составили одну десятую часть от всех депутатов. Девять из них представляли социал-демократическую партию и десять буржуазные партии.

Женщины активно пользуются правом голоса и, начиная с 1991 года, голосуют на выборах активнее мужчин. Государственная власть сосредоточена в женских руках. Тарья Халонен была избрана на пост президента на прямых выборах в 2000 году. В 2006 году она была переизбрана на второй срок. Рийтта Уосукайнен была избрана первой женщиной-спикером парламента и занимала этот пост в 1994-2002 годах. Аннели Яаттеенмяки стала первой женщиной премьер-министром страны в 2003 году.

Первым министром-женщиной в Финляндии стала в 1926 году министр социального обеспечения и здравоохранения Мийна Силланпяя. В период второго правительства Пааво Липпонена (1999-2003 гг.) женщины составили 40 процентов от всего состава правительства. Только в правительстве Аннели Яаттеенмяки (2003 г.) количество мужчин и женщин в правительстве сравнялось. В правительство Матти Ванханена (2007-2010 гг.) вошло восемь женщин, что составило 44 процента от общего состава.

Среди депутатов долгое время процент женщин оставался небольшим. В период с 1962 по 1991 годы женщины составляли 13,5 – 38,5 процентов от общего числа депутатов. В 2003 году в парламента вошло 37,5 процента женщин. Количество женщин, участвующих в выборах, возросло без квоты. Женщины стали также более активно участвовать в муниципальных выборах. Количество женщин, избранных в 2004 году на муниципальных выборах в муниципальные органы власти, составило примерно 37%. На женскую долю голосов пришлось около 42%.

Начиная с 1995 года, в Финляндии в органах власти, участвующих в процессе принятия решений, избираемых совместно государством и муниципалитетом, применяется гендерная квота, главным принципом которой является обеспечение равноправия путем соблюдения минимальной 40-процентной квоты. Женщины и мужчины должны быть также одинаково представлены в правлении государственного или муниципального предприятия, на руководящих постах, а также в прочих руководящих и административных органах, куда входят доверенные лица.

В настоящий момент правительство подняло на обсуждение вопрос о процентном соотношении женщин при назначении правлений госпредприятий. Женщины остаются по-прежнему в меньшинстве при принятии экономических решений. На это следует обращать внимание и в частных предприятиях, зарегистрированных на бирже. От активного участия женщин в принятии политических решений выигрывала бы и экономика страны.

*Туула Хаатайнен,*

*Председатель Совета по вопросам гендерного равенства в 1995-2003 гг*

*Министр образования в 2003-2005 гг.*

*Министр по социальным вопросам и здравоохранению,  
Министр по гендерным вопросам в 2005-2007 гг.*

# 10 БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ

Финляндия долгое время была одной из первых шести стран с самым низким уровнем коррупции, а в 2007 г. была даже на первом месте. Международная организация Transparency International составляет список стран согласно результатам опроса, который основывается на конкретном опыте предпринимателей, занимающихся бизнесом в различных странах. В исследовании проводится анализ законодательства, соблюдения законов и эффективности правосудия.

Возможно, данный способ исследования не освещает все формы проявления коррупции, но он является эффективным при обнаружении получения взяток в повседневной жизни. Позиции, занимаемые страной в данном списке, описывают достаточно подробно, отвечают ли полностью законодательство и соблюдение законов этой страны сегодняшнему дню, являются ли органы административной власти достаточно эффективными, а принципы общества адекватными. До сих пор первые места в списке, занимаемые странами Северной Европы, не оспаривались. Наряду с Финляндией, Исландией, Данией, Швецией и Норвегией к числу наименее коррумпированных стран относятся также Новая Зеландия, Сингапур, Швейцария, Австралия и Австрия.

Так что же является нашим секретом того, как именно Финляндии удается успешно сдерживать коррупцию? Мне часто доводилось слышать этот вопрос в

связи с моей международной деятельностью от представителей более далеких культур. В Европе кажется, что наши лидирующие позиции в списке считаются чем-то самым собой разумеющимся.

Объективными факторами являются, выражаясь простыми словами, открытая административная власть и развитые принципы прозрачности, широкие полномочия муниципальных органов самоуправления, четкая структура полиции и органов правосудия, а также средства массовой информации, строго следящие за деятельностью власти, другими словами, действующая свобода слова.

Основополагающую роль в борьбе против коррупции играет открытость при вынесении решений чиновников, что делает возможным оценку принятых решений и их обоснований. Например, часть денежных потоков Евросоюза поступает неофициально по “серым” каналам, что является поводом для зарождения подозрений.

Вторым важным элементом в предотвращении коррупции являются доступность местных органов самоуправления для общественности. Когда власть в муниципалитетах принадлежит доверенным лицам, а ведение протоколов и принятие решений являются открытыми, предотвращается коррупция, например, при проектировании и подписании договоров на строительные работы.

Преимуществом для контроля деятельности властей служит также и тот факт, что финны являются активными подписчиками и читателями газет, в том числе и местных изданий. Осуществлению контроля над адекватностью администрации способствуют уровень образования населения, а также развитая сеть библиотек.

Важным фактором является также предотвращение экономических преступлений посредством современного законодательства, а также в достаточной степени

финансируемого контроля над налогообложением, квалифицированного расследования преступлений и эффективно действующего института правосудия.

В Финляндии акцент на деятельность, направленную на борьбу со взятками, делается как в сфере образования, так и в работе полиции, прокуратуры и независимых судов. За законностью действий следят также омбудсмен парламента и правовой канцлер при правительстве страны, которые занимаются делами по подозрению в коррупции на основе жалоб.

После скандала, случившегося в 2007 году в Финляндии в связи с выявленным широкомасштабным нелегальным финансированием парламентской предвыборной кампании, законодательство в области финансирования предвыборных кампаний было сильно ужесточено. Партии и кандидаты обязаны публиковать свои предвыборные бюджеты, расходы на предвыборную кампанию и источники финансирования.

Историческая причина примерного законопослушания в Финляндии зародилась во времена автономии в 1809-1917 годах. Шведско-финский правопорядок имел поддержку в противовес вмешательству царской власти и периодически оказываемому давлению со стороны России. Неподкупность и честность судей и чиновников, а также сильная мораль стали незаменимым оружием в сражении за правопорядок. Строгий принцип легитимности соблюдался и при формировании правительства независимой Финляндии, а также при осуществлении контроля над соблюдением законов.

*Йоханнес Коскинен,*

*Министр юстиции в 1999-2005 гг.*

*Председатель Комитета по конституционному законодательству*

# 11

## ДВУЯЗЫЧИЕ

Двужычые яўляецца важнай складовай жыцця ў Фінляндыі, краіны з двума афіцыйна прынятымі дзяржаўнымі мовамі, фінскай і шведскай. Жыхары краіны, свабодна валодаючы гэтымі мовамі, маюць магчымасць атрымаць добрую працу ў дзяржаве і мясцовых уладах, а таксама ў прыватным сектары.

Я заўсёды лічыў сябе двужычным. Мой роднай мова – шведская, што не перашкадавала мне атрымаць пасаду прафесара ў універсітэце г.Хельсінкі і выкладаць на фінскай мове. Магчыма, я не ведаю назваў якіх-то раслін і відаў жывёл на фінскай, але я не эстэты, таму мне прашчыльна прыбігаць іногды да навыкаў латынскай мовы.

Сяньня трэба зазначыць, што на сённяшні дзень мовавае пытанне ў Фінляндыі не мае той жа значнасці, як у часы маёй студэнцкай у 1930-х гадах, калі непорцыянальна буйное колькасць кіруючых пасадаў займалі людзі, у якіх роднай мова была шведская. Патрабаванні да ведаў абодвух моваў захаваліся і па сённяшні дзень, аднак тым, хто не адказвае гэтым патрабаванням, трэба вінаваціць у гэтым, перада ўсё, сябе.

Дыскрымінацыі па мовавым прызнаку ў нашым грамадстве не назіраецца. Гэта адносіцца да людзей, у сям'ях якіх гавораць альбо толькі па-фінску, альбо толькі па-шведску, да тых, каму потым, кроўю і слязямі даўся вывучэнне “другога нацыянальнага мовы”, які зараз больш дакладна называецца першым іно-

странным языком. Но какова ситуация с действительно двуязычными жителями страны, которые используют при общении с одним из родителей финский, а с другим шведский язык и размышляют одинаково легко на обоих языках?

В Бельгии я встречался с людьми, которые считали себя двуязычными, но точных данных о том, сколько бельгийцев говорит на французском или фламандском языке как на родном, нет. В Финляндии все иначе. Здесь все граждане должны быть зарегистрированы с рождения либо как финно-, либо как шведско-говорящие. Так как делают выбор действительно двуязычные жители страны?

Профессор статистики Гуннар Фогштедт обсуждал эти вопросы в своей книге *“Социальные факторы, влияющие на выбор языка”*. Он пришел к заключению, что выбор первого языка зависит, прежде всего, от трех факторов: родной язык, язык, на котором человек получил образование, и язык ближайшего окружения. Кроме того, им были выделены несколько прочих факторов и, конечно же, несколько исключений из правил.

Таким образом, если ваша мама говорит на финском, и вы посещаете школу в Восточной Финляндии, где практически не проживает шведско-говорящего населения, вы, скорее всего, будете зарегистрированы при рождении как финно-говорящий. С той же вероятностью вы будете зарегистрированы как шведско-говорящий, если у вашей мамы родной язык шведский, и вы ходите в школу в городе Таммисаари, что на юго-западном побережье Финляндии и где шведско-говорящие составляют большинство от общего числа жителей.

Как ситуация будет развиваться в будущем? Количество браков, преодолевающих языковые границы (мне не нравится термин “смешанные браки”, растет, но означает ли это автоматический выбор финского языка в качестве родного? Я всегда тактично напоминал о том,

что моя бабушка была вообще-то фенноманом (движение, которое занималось развитием финского языка и культуры), а всего лишь сто лет назад мой отец склонялся к конституционалистам и являлся членом Шведской народной партии. Политика являлась тогда решающим фактором.

Кроме того, общество постоянно меняется ввиду миграции финско-говорящего населения на юг страны. Естественно, это выгодно с точки зрения распространения влияния финского языка. С другой стороны, тот факт, что в обществе все больше говорят на финском языке, может привести к ситуации, когда родители станут отдавать своих детей в классы языкового погружения для изучения шведского языка либо в шведские школы для развития у детей двуязычия. Эти два фактора могли бы быть сбалансированы друг с другом. Наконец, мы должны принимать во внимание, какое влияние на двуязычие оказывает глобализация. Ответить на этот вопрос довольно сложно. Прежде всего, благодаря глобализации навыки английского языка у молодежи становятся значительно лучше. Кроме того, глобализация способствует изучению прочих иностранных языков: знание одного иностранного языка делает процесс изучения других языков проще.

Вследствие этого, легче ли изучать иностранные языки для шведско-говорящих, чем для финно-говорящих? Скорее всего, да в случае с английским и немецким языками, но в общем наиболее важным фактором является отношение к изучению языков. Двуязычие всегда будет являться начальной точкой для хороших человеческих отношений.

*Йоран фон Бонсдорфф,  
почетный профессор*

# 12 АЛАНДСКИЕ ОСТРОВА – АВТОНОМНЫЙ РЕГИОН ФИНЛЯНДИИ

Аландские острова и их жители имеют особый автономный статус. На островах размещается автономная провинция Финляндии под тем же названием. Официальный язык автономии – шведский. Аландские острова получили этот статус в 1921 году после Аландского кризиса. Статус островов закреплен международным законодательством, однако его специфичность может повлечь за собой дестабилизацию в условиях постоянно меняющейся Европы. По этой причине жители Аландских островов надеются, что Европа будет относиться к автономии провинции с уважением, поскольку ее защищает право Европейского Союза.

Аландские острова – архипелаг в Балтийском море между Финляндией и Швецией на входе в Ботнический залив. Общая площадь архипелага – 6 784 км<sup>2</sup>, 80 процентов – это вода. Архипелаг представляет собой 6 500 островов с общей площадью в 1 550 км<sup>2</sup>, и лишь 80 из них являются обитаемыми. Население Аландских островов насчитывает на сегодняшний день около 26 000 человек, для 93% из которых шведский является родным языком, 5% - финский, и 2% - другие языки. Шведскоговорящее население Аландских островов составляет 8,4% всего шведскоговорящего населения Финляндии.

В течение последних 600 лет Аланды находились под властью других государств, которые решали, что является лучшим для провинции. Швеция правила Финляндией до начала XIX века. Аландские острова являлись

частью Финляндии из административных соображений. Период шведского правления закончился в 1809 году, когда Финляндия перешла под власть России. Российское правление закончилось в 1917 году. До этого Аланды являлись частью Великого княжества Финляндского в составе России. Тем не менее, шведский язык был сохранен, как и собственная культура, и экономическая структура провинции.

Так называемый Аландский кризис возник после Первой мировой войны, в результате доктрины президента Соединенных Штатов Америки Уилсона о правах человека на самоопределение. До провозглашения Финляндией независимости Аланды хотели вновь объединиться со Швецией. Их беспокоила нестабильная ситуация в России, а также пугала сильная доминирующая позиция Финляндии, являющаяся потенциальной угрозой для шведского языка и культуры. Были также опасения, что независимая Финляндия может стать коммунистической страной.

Боясь потерять острова окончательно, в мае 1920 года парламент Финляндии принял акт об автономии Аландских островов, даже не посоветовавшись с самими жителями островов. Однако закон был отвержен, жители архипелага отказывались его признавать, обостряя таким образом отношения Финляндии и Швеции. По инициативе Соединенного Королевства решение было передано в только что созданную Организацию Объединенных Наций, решение которой, принятое в июне 1921 года, продемонстрировало мудрость царя Соломона. Решение являлось выгодным для всех сторон: Финляндия получила власть над Аландскими островами; Аланды получили статус автономии; Швецию устраивала демилитаризация и нейтралитет Аландских островов (инновация 65).

На сегодняшний день политика Аландских островов регулируется третьим законом об автономии. Первый

закон действовал с 1920 по 1951 год, второй с 1952 по 1993, действующий был одобрен в 1993 году, и вновь активно обсуждается его реформа. В отличие от прошлого, в настоящий момент жители архипелага сами пытаются управлять своей судьбой в условиях правомерного демократического общества. Парламент Финляндии не может вносить поправки в Закон об автономии Аландских островов без согласия Законодательной Ассамблеи Аландских островов, обладающей особыми законодательными полномочиями на территории архипелага.

Международные соглашения, подписанные и ратифицированные Финляндией и распространяющиеся на автономный регион, должны быть одобрены Ассамблеей до того, как они могут стать законами Аландских островов.

Управление регионом выполняется совместно с властями Финляндии и правительством Аландских островов. Выполнение правовых норм в автономии регулируется государственным судом согласно законодательству страны. Жителям Аландских островов предоставляется свое гражданство или как его называют право на получения вида на жительство, гарантирующее его обладателям привилегированные политические и экономические права, а также освобождающее граждан от военной службы, и, на практике, от воинской обязанности в целом.

С 1970 года Аланды являются членом Северного совета и имеют право участвовать в заседаниях Парламентской ассамблеи и Совета министров. Когда Финляндия (наконец) стала членом Европейского совета в 1989, Законодательная Ассамблея Аландских островов дала свое согласие, которое означало, что европейские стандарты прав человека применимы также и на островах.

Аланды принимали участие в переговорах о вступлении Финляндии в Европейский Союз. Однако, в

отличие от ситуации с Лигой Наций в 1921 году, представители автономии Аландских островов принимали участие в переговорах в составе делегации Финляндии, как того требовал Закон об автономии. После того, как в автономии было проведено два референдума и Законодательная Ассамблея выразила свое согласие, правительство Финляндии объявило, что Договор об учреждении Европейского Союза, Европейский союз угля и стали и Европейское сообщество по атомной энергии распространяются и на автономию Аландских островов в соответствии с положениями, указанными в Протоколе № 2 Закона о вступлении в Евросоюз Австрии, Финляндии и Швеции. Это произошло 1-го января 1995 года.

В качестве члена Европейского союза Финляндия несет ответственность за реализацию законодательства Европейского Союза на территории автономии Аландских островов, несмотря на то, что она не располагает никакими официальными решениями на случай обнаружения недостатков в правоприменительной деятельности, обусловленных разделением законодательной власти между Финляндией и Аландскими островами согласно Закону об автономии. Это обстоятельство повлекло за собой развитие более тесных взаимоотношений между правительством Финляндии и Аландских островов, что можно было наблюдать в период президентства Финляндии в Евросоюзе во второй половине 2006 года.

*Гуннар Янссон,  
Депутат Парламента Финляндии от Аландских островов в 1983-2003 гг.*

# 13 СААМЫ

Народ саамов населял территорию современной Финляндии с древних времен. Представители народности, которых другие народы называют лопарями, сами себя называют словом из саамского языка — саами. Принадлежность к саамскому народу определяется, прежде всего, на основе языка и культуры. Принадлежность к саамскому народу определяется как принадлежность к культурной группе. Принадлежность к данной, как и к другим этническим группам, нельзя определять, исходя из расовых признаков. Народность саами является коренным народом, не только языковым или этническим меньшинством.

Относясь к числу коренных народов, саамы, проживающие в Финляндии, имеют, согласно конституции, культурное самоуправление, которым, начиная с 1973 года, руководил парламент саами, а с 1996 года руководит народное собрание. 21 член избирается на выборах сроком на четыре года. Народное собрание контролирует соблюдение прав народа саами, а также ведет мониторинг изменений, происходящих с их статусом. Члены собрания делают предложения парламенту и выдвигают новые инициативы, а также принимают решения об использовании общих благ саами.

Понятие коренных народов определено международным судом. Коренные народы крепко связаны с той страной, в которой они проживают. Они располагают также своими сохранившимися институтами власти,

действующими на протяжении многих лет, каковым является, например, поселковый сход. Права коренных народов носят характер общественных, принадлежащих народу прав, в то время как права меньшинств принадлежат индивиду. Важным правом, принадлежащим коренным народам, является право на самоопределение. Отношение финнов к саамам как к коренному народу не всегда однозначно, несмотря на тот факт, что саами признаны коренным народом в конституции Финляндии.

Всего на территории четырех государств проживает около 100 000 представителей саамской народности. Из них свыше половины проживает в Норвегии, остальные в Швеции, Финляндии и России. Принадлежность к саамской народности определяется в разных странах по-разному, поэтому получить однозначные данные из регистра народонаселения довольно сложно. Половина саамов проживает в Финляндии на своих исконных территориях в Инари, Энонтекие, Утсйоки или Соданкюла в районе Вуотсо.

Всего насчитывается до десяти саамских диалектов, на трех из которых говорят в Финляндии: северный, скольдский или кольто-саамский и инари. Инари — самый большой лапландский муниципалитет. Жители этого региона говорят сразу на четырех языках: на северном саамском наречии название региона звучит как Анар, на наречии инари это Аанаар, а на кольто-саамском Аанар. По численности носителей языка наиболее распространенным является северный саамский диалект, на котором говорят примерно 70% проживающих в Финляндии представителей народности саами. На этом же диалекте говорят также в Швеции и Норвегии. Саамские диалекты заметно отличаются друг от друга. Носители разных диалектов понимают друг друга с трудом. Большая часть взрослого населения саамов не умеет писать на своем родном языке, что обусловлено тем,

что еще предыдущее поколение получало образование в школе на языке большинства, т.е. на финском. Тем не менее, письменный саамский язык существует уже около 400 лет.

В Финляндии предпринимаются попытки укрепления статуса саамских языков при помощи законодательства. Согласно закону, саамы имеют право вести делопроизводство на своем родном языке в месте проживания. Однако чиновники, как правило, не обязаны владеть саамским языком — они могут пользоваться услугами переводчиков.

Оленеводство, охота и рыболовство являются традиционными промыслами саами. Саамы всегда выступали против грабительского использования природных благ. В культуре саамов важную роль играют природные ресурсы. Их чрезмерное использование в своих целях или уничтожение не приветствуются. Например, северный олень питается ягелем и хорошо приспособляется к суровому климату по обе стороны лесной полосы. Интенсивное лесопользование, открытые рубки леса повреждают растительный покров и уничтожают ягель, основной корм северных оленей, что делает необходимым дополнительный прикорм, а это, в свою очередь, вызывает дополнительные расходы.

На сегодняшний день саамская культура довольно сильно фрагментирована. Происходит быстрый процесс ассимиляции. Финский философ Олли Лагерспетц сказал, что довольный коренной житель является признаком успеха доминирующей культуры в колонизации, в то время как протестующий коренной житель является признаком того, что колонизация и ассимиляция еще не завершены, а потому должны быть продолжены. В контексте Финляндии, саамы-олeneводы являются единственными, кто выступает против уничтожения лесов, что помогло им сохранить главные ценности, присущие своей культуре.

Создается впечатление, что правительство Финляндии по-прежнему пытается ассимилировать саамов с основным населением страны — по крайней мере, об этом можно судить по положению саамов как коренного народа и реализации принадлежащих им прав. Для прекращения процесса ассимиляции и приостановления тенденции миграции в другие регионы Финляндии парламент саамов разработал проект создания культурного центра, в деятельности которого могли бы быть интегрированы современный образ жизни и традиционная культура с целью сохранения ее ценностей. Университеты северных регионов уже пообещали принять участие в сотрудничестве, а также включить в работу центра преподавательскую и исследовательскую деятельность.

Правительство Финляндии правильно оценило роль культурного центра в качестве фактора, препятствующего процессу ассимиляции, и, возможно, по этой причине не спешило финансировать строительство центра. Саамы, тем не менее, пытаются создать общество, основывающееся на своих культурных ценностях.

*Пекка Айкио,*

*Председатель народного собрания саамов в 1996-2008 гг.*



# СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

# 14

## СТРОИТЕЛЬСТВО СОЦИАЛЬНОГО ЖИЛЬЯ

По окончании второй мировой войны в Финляндии наблюдалась острая нехватка жилья. Ситуацию обострила обусловленная социальными изменениями структуры общества тенденция переезда из провинции страны в большие города. В то же время возможности банков предоставлять кредиты для приобретения жилья были довольно ограничены. Для решения этой проблемы и для поддержки строительства социальных квартир в 1949 году была основана система ARAVA.

Поскольку банки не были заинтересованы в выдаче кредитов с более высоким риском, в качестве основной задачи этой программы была определена выдача таких кредитов. Сначала ресурсы поступали из государственного бюджета, а в 90-х годах – с общих финансовых рынков.

В 1950-х и 60-х годах предпочтение отдавалось предоставлению кредитов на приобретение и строительство частного жилья. Помимо жилищно-политических целей у системы была еще одна: помочь гражданам откладывать сбережения путем развития системы сбережений для приобретения жилья. Этот аспект считался основополагающим при обеспечении устойчивого развития национальной экономики и укреплении банковской системы.

Основная идея системы заключалась в том, что народ нуждался в кредитах с небольшим процентом, чтобы взнос, который покупатели квартир вносили бы после

предоставления банками кредитов, не оказался непосильным для плательщика. Социальный аспект этой системы заключается в том, что с ее помощью и люди со средним достатком и те, у кого доходы были ниже средних, имели возможность стать владельцами квартир. Процент покупаемых квартир возрос довольно быстро, достигнув отметки 70 %. Таким образом, система сделала возможным для сотен тысяч финнов улучшение своего социального положения, что является наравне с системой образования одним из основополагающих принципов политики, целью которой является строительство равноправного общества.

Работа системы ARAVA не была направлена лишь на предоставление государством кредитов с небольшим процентом. Другими не менее важными формами деятельности являлись также обеспечение гарантии качества и уровня затрат на строительные работы, целью которых было привлечение внимания к архитектуре строящихся домов, а также к функциональности строящихся районов. И сегодня можно с уверенностью сказать, что большинство самых лучших квартир было построено, как правило, в рамках программы ARAVA.

Новые районы планировалось построить таким образом, чтобы они были разнообразны по своей социальной структуре. По возможности те же районы застраивались за счет свободного финансирования. Новые дома должны были быть разнообразны по своему типу. Многоэтажные дома не были высотными — как правило, ограничивались тремя-четырьмя этажами.

В 50-х и 60-х годах квартиры ARAVA являлись в основном частной собственностью. Начиная с 70-х годов, стремительные изменения в экономической структуре общества привели к смещению акцента на строительство домов с последующей арендой квартир населению. Но и тогда следили за тем, чтобы районы застраивались как частными, так и арендуемыми квартирами.

Кроме качества во внимание принимались также финансовые расходы — они должны были оставаться как можно низкими. Начиная с 70-х годов, для строительных фирм целенаправленно устраивался конкурс на субподрядное строительство.

Поскольку квартиры ARAVA были по соотношению цены и качества более выгодными по сравнению с прочим жильем, предлагаемым рынком, было важно, чтобы они не оставались выгодными лишь для первых жильцов. И жильцы, въезжающие в эти квартиры позже, должны были получать их по выгодной цене. Проблема была решена таким образом, что квартиру, являющуюся частной собственностью, можно было продать лишь муниципалитету или им назначенному покупателю по заранее оговоренной цене, при составлении которой учитывались лишь изменения в курсе денежной единицы, но никакие другие увеличения ее стоимости.

Через это решение было предотвращено всяческое использование спекулятивных цен. Риск существует всегда, если у продавца есть возможность выбирать покупателя. Преимуществом этого решения является также то, что у муниципалитета есть возможность предоставлять помимо арендуемых квартир также и продаваемые квартиры по приемлемым ценам лицам, приобретающим первую квартиру, которые в противном случае легко теряют этот шанс ввиду высоких рыночных цен. Предоставление арендуемых квартир также регулируется, что позволяет гарантировать, что в распоряжении остается то же количество квартир. Это особенно важно в быстро растущих центрах, где необходимость в сдаваемых в аренду по приемлемым ценам квартирах по-прежнему велика.

Начиная с 70-х годов, в системе ARAVA особое внимание уделяется эксплуатации и содержанию в порядке уже имеющихся построек. Во внимание принимается также и экономия электроэнергии в построенных до-

мах. В домах ARAVA используются окна с тройным стеклом уже начиная с 1973 года — намного раньше, чем в домах, построенных за счет свободного финансирования.

Когда в конце 80-х годов ослабел финансовый рынок, в действии системы были приняты значительные изменения, наиболее важными из которых стали основание государственного квартирного фонда (фонд получает необходимые депозиты с финансовых рынков, а также с рынков капитала) и переход на кредитование с последующей финансовой поддержкой для выплаты процентов (государство предоставляет финансовую поддержку строительным фирмам для выплаты процентов по рыночным кредитам).

В период с 1949 по 2005 год при помощи системы ARAVA было построено около 950 000 квартир и отремонтировано около 250 000 квартир. Из новых квартир половину составляют частные, половину – сдаваемые в аренду квартиры. Сдаваемые в аренду квартиры составляют примерно 17 % от всех квартир. Свыше 60 % арендуемых квартир являлись полностью либо частично собственностью муниципалитетов. Большая часть остальных квартир является собственностью различных обществ, часть из которых занимается улучшением жилищных условий престарелых людей, студентов и прочих людей, оказавшихся в непростой жизненной ситуации. Значение подобной деятельности по-прежнему растет.

*Мартти Луяннен,  
Почетный генеральный директор Министерства  
окружающей среды*

# 15 НЕТ – ТРУЩОБАМ

Город Хельсинки основан в 1550 году, но по причине многочисленных пожаров город был отстроен уже после 1809 года. Не считая старых усадеб, в Хельсинки не было построено эксклюзивных районов для богатых жителей города. Например, в районах Круунунхака и Улланлинна в самом центре города в домах наряду с дорогими квартирами всегда сдавались в аренду небольшие квартиры, правда, часто вход в них был со двора.

Иностранцы часто спрашивают, где в Хельсинки находятся трущобы. К ответу о том, что их нигде нет, относятся с недоверием.

Причинами, относящимися к общему экономическому развитию, которые объясняют отсутствие трущоб, являются в числе прочих незначительная разница в доходах, развитое государство и сравнительно небольшое количество иностранцев среди населения. Но определенную роль в данном вопросе играет и жилищная политика города Хельсинки.

Во-первых, города в Финляндии располагают намного большими полномочиями в муниципальной политике и налогообложении, чем в каких либо других странах Европы. Во-вторых, городу Хельсинки, частично по историческим причинам, частично вследствие сознательно проводимой политики, принадлежит большая часть занимаемой им территории: около 70 %. Планированием в Финляндии также занимаются муниципалитеты. Таким образом, город Хельсинки, при желании, может придерживаться довольно строгой жилищной политики.

В течение последних 50 лет жилищная политика г. Хельсинки носила особенно ярко выраженный социальный характер, настолько, что процент налогообложения в соседних городах за последние годы заметно вырос по сравнению со столицей.

При планировании новых жилищных кварталов в Хельсинки исходят практически без исключений из того, что квартиры должны отвечать финансовым возможностям всех социальных слоев. Богатые и малообеспеченные живут по соседству, и их квартиры не отличаются друг от друга ни качественно, ни внешне.

Правда, на политику квартирного вопроса в Хельсинки повлияло и государственное финансирование, и прочее руководство. Хельсинки являлся долгое время богатым городом, и государственные субвенции в квартирное производство играют значительную роль. Начиная с XX века, вклад государства в квартирный вопрос постепенно уменьшался. В то же время государство сильно урезало размеры доходов, получаемых городом за счет налогообложения предприятий города Хельсинки. Таким образом, муниципалитеты вынуждены конкурировать между собой за “хороших налогоплательщиков”.

Будущее покажет, сможет ли практикуемая городом Хельсинки модель социальной политики квартирного вопроса противостоять все новым возникающим препятствиям.

Принцип социального многообразия можно считать значительной социальной инновацией. Отсутствие равноправия в выборе места жительства и условий проживания влечет за собой политику вытеснения, передающуюся по наследству, а также отсутствие навыков, чего, по крайней мере, до сих пор удавалось избежать в Хельсинки.

*Пекка Корпинен,*

*Заместитель мэра г. Хельсинки в 1991-2007 гг.*

# 16 ФОНД Y

Обычная жизнь в обществе подразумевает постоянное место жительства и безопасную среду проживания. Дом — это свое личное пространство для каждого. Это защищенность, но одновременно и ключ к общественно одобряемому образу жизни.

Большинство бездомных людей способны к самостоятельной жизни, если им предоставить квартиру и оказывать поддержку. Благодаря реабилитации и поддержке с жильем у бездомных есть возможность начать самостоятельную жизнь.

Проживание с оказанием поддержки показывает хорошие результаты, когда одновременно делаются инвестиции в социальные услуги и услуги здравоохранения. Подобные квартиры, предоставляемые молодым, являются инвестицией в их жизнь. Предоставление таких квартир также необходимо с точки зрения благополучия в обществе.

Снижение численности бездомных обходится дорого. Но если не заниматься ликвидацией этой проблемы, то возникающие затраты — финансовые затраты, социальные проблемы и преступность — станут еще выше, во всех отношениях.

Полное устранение проблемы отсутствия жилья требует предоставления квартир, социальных услуг и услуг здравоохранения, оказания поддержки и строительства социального жилья.

Фонд занимается конкретной работой для решения проблемы отсутствия жилья у бездомных. Фонд, осно-

ванный в 1985 году, предоставляет квартиры для бездомных и иммигрантов. Членами-учредителями фонда являются Ассоциация психического здоровья Финляндии, Финский Красный крест, Церковное правление, Союз строительной промышленности Финляндии, профсоюз строителей, Союз муниципалитетов Финляндии, а также города Хельсинки, Эспоо, Вантаа, Тампере и

Турку, а также государственная монопольная сеть магазинов розничной продажи алкоголя ALKO.

Фонд покупает однокомнатные квартиры у кооперативов в многоэтажных домах, а также занимается строительством сдаваемых в аренду квартир. Квартиры располагаются в разных частях города в обыкновенных квартирных товариществах. Таким образом, удается избежать социальной сегрегации и появления трущоб. Модель социального многообразия соблюдается также при строительстве многоэтажных домов.

Главной целью фонда Y является предоставление обычных, постоянных квартир, которые заменили бы временные прибежища и общежития. У всех есть право на достойную жизнь. Деятельность фонда финансируется за счет государственного кредитования, кредитов, получаемых от финансовых организаций, субсидий, получаемых от Ассоциации игровых автоматов Финляндии, а также за счет собственных проектов.

Поддержка, оказываемая жильцам, и предоставление услуг осуществляются совместно с муниципалитетами, приходами и гражданскими организациями. На пользу дела эффективно используется также сотрудничество чиновников и организаций добровольцев. Когда деятельность по оказанию поддержки бездомным координируются несколькими организациями, она может быть спланирована таким образом, что в результате сообща будут приняты устойчивые и качественные решения по квартирному вопросу.

В 1986 году, по данным международных исследова-

ний, в Финляндии насчитывалось около 20 000 бездомных. Сейчас их число заметно сократилось и составляет около 8 000. В 2005 году фонд владел 6,300 квартирами в 49 различных муниципалитетах Финляндии.

Фонд принимает также активное участие в международной деятельности, в том числе входит в программу ООН-ХАБИТАТ по населенным пунктам и в Европейскую федерацию национальных организаций, работающих с бездомными, FEANTSA.

*Ханну Путтонен,*

*Генеральный директор Фонда в 1996-2012 гг.*

# 17 СТУДЕНЧЕСКОЕ ЖИЛЬЕ

Во всех городах Финляндии, в которых есть университет, действует фонд или компания, задачей которых является строить, ремонтировать, а также содержать в порядке студенческие квартиры. В 2006 году в Финляндии было 40 000 студенческих квартир, в которых проживало 60 000 студентов. По результатам исследований и опросов, на данный момент в Финляндии имеется достаточное количество квартир для студентов, за исключением района Хельсинки. Препятствие для социальной мобильности было ликвидировано, поскольку никто больше не должен отказываться от места в университете по причине отсутствия квартиры с приемлемой арендной платой.

Большая часть ассоциаций, занимающихся студенческими квартирами, была основана в период с конца 60-х по начало 70-х годов, когда государство в 1966 году начало финансировать строительство студенческих квартир. Студенческие организации основали похожие ассоциации, которые действовали подобно фондам, города основали ассоциации, которые являлись акционерными обществами. Независимо от формы деятельности в правление ассоциаций входили как представители студентов, жильцов, так и городов.

Решение проблемы со студенческими квартирами является типичным примером того, как подобные проблемы решаются в финском обществе. Более 30 лет назад, несмотря на незначительный бюджет, строительство квартир началось в разных городах страны. Дома

строились за счет государственного кредита, постепенно, дом за домом, на участках, выделенных муниципалитетами. Теперь, по истечении 30 лет, строительные работы завершены. Кредиты по-прежнему выплачиваются, более старые дома уже основательно отремонтированы, но постепенно ситуация со студенческими квартирами развивается в лучшую сторону. В связи с началом строительства студенческих квартир между студенческими организациями и квартирными сообществами была достигнута договоренность об общих принципах строительства жилья, а также его эксплуатации. Эти принципы действуют и по сей день, и многие принимаемые решения отличаются от принципов, практикуемых в прочих европейских странах.

В каждом городе была основана одна ассоциация студенческих квартир. Эта организация занимается строительством нового жилья и поддержанием в хорошем состоянии старых студенческих квартир. В компетенцию самих учебных заведений эти задачи не входят.

Поскольку студенческие квартиры не зависят от самих учебных заведений, и для их строительства был использован государственный кредит, все студенты, независимо от учебного заведения, в котором они учатся, имеют право на проживание в студенческих квартирах во время обучения после окончания основной школы. Во многих европейских странах студенческие квартиры предназначены только для студентов высших учебных заведений. Также студенты с семьями в европейских странах подыскивают себе, как правило, иное жилье. В Финляндии же треть студенческих квартир составляют квартиры для семейных студентов.

В Финляндии было принято решение не строить студенческих городков. Общим пожеланием было, чтобы квартиры располагались в обычных жилых районах. Финские студенческие квартиры не являются общежитиями, это обычные квартиры, сдаваемые студентам

в аренду. Как правило, это двух- или трехкомнатные квартиры, которые подходят для совместного проживания нескольких студентов либо для семьи.

Цели строительства в Финляндии недорогого, безопасного жилья поблизости с учебными заведениями были достигнуты. Организации, занимающиеся студенческими квартирами, прекрасно справились и с политикой учебных заведений по привлечению иностранных студентов — в настоящий момент Финляндия занимает второе место в списке самых популярных у студентов по обмену стран. На это повлияло, прежде всего, обучение, доступное на английском языке, но свою роль сыграли и квартиры, которые предоставляет учебное заведение на время обучения в Финляндии.

*Улла-Мари Карху,  
Исполнительный директор фонда «Студенческое  
жилье» в 2000-2008 гг.*

# 18

## КВАРТИРЫ С 24-ЧАСОВЫМ ОБСЛУЖИВАНИЕМ

На сотнях мероприятий я задавал вопрос слушателям, кто в Финляндии входит в самую большую группу людей, проживающих в квартирах с обслуживанием. Под этим понятием подразумевается обычная квартира со всеми удобствами и круглосуточным обслуживанием или наблюдением за жильцами персоналом. Никто не смог дать правильного ответа. Большинство отвечало, что это престарелые люди, иногда даже, что заключенные в камерах.

Правильный ответ: это Мы Семейные. У женатого человека жена постоянно звонит и начинает: когда придешь домой, холодильник пустой, нет корма для кошки, с кем пьешь пиво, не пей так много, как вчера. Контроль строгий, но зато утром на завтрак его ждет готовая каша, которая час томилась в печи, обслуживание первоклассное. А как же одинокие люди? Кто позаботится о них?

Финляндия занимала одно из лидирующих мест в мире по количеству заведений по уходу за престарелыми и одинокими. В 80-х годах им на смену пришла амбулаторная система. При увеличении числа пожилых людей и старении населения сначала строили дома для престарелых, затем попечительские дома, в последствии — целые жилые дома. Постепенно было введено обслуживание жильцов этих заведений и в дневное время, и, наконец, оно стало круглосуточным.

Те, кому не исполнилось 65 лет, были полностью забыты обществом. В связи с сокращением количества

психиатрических больниц их число уменьшилось с 20 000 до 6 000, пациенты были переведены в сдаваемые в субаренду общежития в плохом состоянии, а также в дома по уходу и реабилитационные дома. Эти перемены коснулись и людей с дефектами развития. Людей, страдающих от алкоголизма, как и освобожденных заключенных, разместили по тесным общежитиям в плохом состоянии.

В 70-х годах, на 20 лет позже, чем в Швеции, благодаря строительству студенческих квартир практика субаренды была прекращена. В подобных условиях вынуждены были проживать психически больные, люди с дефектами развития, престарелые люди, страдающие старческим склерозом, а также люди с неврологическими нарушениями. Таких людей тысячи.

Согласно закону о предоставлении услуг людям с дефектами развития, принятому в 1988 году, условия проживания данной группы людей должны были быть улучшены к 1992 году. Закон был приведен в исполнение, однако преобразования коснулись лишь людей, получивших инвалидность по причине плохого зрения или слуха, а также опорно-двигательного аппарата. Для этих людей организациями по делам инвалидов были построены несколько тысяч отдельных однокомнатных квартир. Однако законы и постановления, касающиеся инвалидов, не были применены по отношению к психически больным и людям с дефектами развития, в связи с чем их условия проживания, как и их социальный статус, оставались на том же уровне. Заболевшие в юном возрасте получают одну лишь пенсию по старости и нетрудоспособности, которая предназначена не для создания предпосылок для жизни молодежи, а для поддержки стариков. Квартиры с обслуживанием можно поделить на три большие группы:

1. Часть одиноких: около 10 % психически больных людей, живущих отдельно, не справляющихся с

- бытом самостоятельно;
2. При помощи сети квартир с обслуживанием можно было бы выписать из психиатрических лечебных заведений тысячи проживающих там людей и предоставить им возможность жить, как и все остальные, избегая при этом больших затрат;
  3. У своих пожилых родственников проживает около 70 000 взрослых финнов, среди которых есть чиновники, студенты, а также заботящиеся о своих престарелых родителях холостые дети. Однако большую часть составляют неженатые мужчины (85%) и незамужние женщины (15%).

До сих пор не было сделано полноценного исследования, охватывающего всю группу. Антти Мяки написал докторскую диссертацию о 3 500 взрослых с дефектами развития, проживающих у своих родителей. Название диссертации многоговорящее: *«Я бы хотел прожить на один день дольше, чем мои дети»*. Большая часть относящихся к данной группе хотела бы иметь более самостоятельную жизнь, например, жить в квартирах с обслуживанием. Но справляться самостоятельно с бытом они не могут, а жить в пансионатах или лечебницах, естественно, не хотят.

Согласно оценкам, для психически больных людей следует построить, по крайней мере, 2 000 квартир с обслуживанием, столько же — для людей с дефектами развития, часть квартир предназначалась бы для людей с неврологическими нарушениями, алкогольной зависимостью, вышедших из мест лишения свободы. Без строительства подобных квартир жилищный вопрос в Финляндии не может быть решен. Их строительство может быть частично финансировано за счет экономии средств от содержания лечебных заведений. Впрочем, проблема заключается не в самом строительстве, а в

том, что решения по данному вопросу принимаются в 500 муниципалитетах, которые до сих пор предпочитают инвестировать в строительство частного жилья, зачастую в некачественные дома обслуживания. Основным требованием должно стать состояние квартиры, обслуживание может быть предоставлено частным лицом.

Ассоциация игровых автоматов Финляндии, Фонд «Y», Фонд по предоставлению квартирных услуг «ASPA» и прочие фонды как, например, Фонд «Нурмикоти» в Хельсинки, «Сопимусвуори» в Тампере, Фонд специализированного жилья в Хямеенлинна, а также организации по специализированному уходу и многие другие организации Финляндии, занимающиеся вопросами инвалидности занялись строительством сети квартир с обслуживанием.

На данный момент из тех, кому не исполнилось 65 лет, лишь четверть удовлетворена в своих потребностях. Решение данной проблемы нуждается в более быстрых темпах.

*Иллка Тайпале,*

*Депутат парламента 1971-1975, 2000-2007 гг.*

# 19

## ПОЛОЖЕНИЕ ЦЫГАН В ФИНЛЯНДИИ

Цыгане пришли в Финляндию в конце XVIII века из Швеции и России. Как и повсеместно в Европе, в Финляндии к ним также относились отрицательно. Их образ жизни, культура и язык воспринимались как чужие. Согласно закону о казнях, принятому в 1637 году, цыган, нарушивших приказ о выселении, можно было казнить. В XVII веке церковь решила заняться улучшением условий проживания цыган, начав их регистрацию. Священники должны были при помощи учения о крещении обратить цыган в приемлемых членов общества. Все бездомные бродяги отправлялись в исправительно-трудовые колонии, откуда цыган направляли, согласно принятому в 1863 году закону, в Хямеенлинна для отбывания там срока наказания. Еще в 1900 году комитет по рассмотрению статуса цыган поставил перед собой цель добиться полной ассимиляции цыган с основным населением. Наиболее важными способами достижения данной цели стали воспитание детей и регистрация.

Прошло немало времени до тех пор, пока по инициативе государства не было принято решения вновь заняться политикой, касающейся положения цыган. В 1953 году правительством был основан Комитет по делам цыган. В задачи комитета входило "рассмотрение цыганского вопроса, в частности их адаптация к нормальной жизни общества, начало их трудовой деятельности и исполнение их обязанностей по получению образования". В 1956 году правительство учредило Совещательную ко-

миссию по делам цыган с целью слежения за развитием социальных условий проживания цыган, а также составления и подачи необходимых предложений в парламент. Совещательная комиссия является наиболее значимой организацией, влияющей на улучшение положения цыган.

Радикализм 60-х годов ударил по упущениям жизни малообразованных цыган и служил рупором для меньшинств, бедных, больных и дискриминированных. В связи с этим следует упомянуть Ноябрьское движение. В 1967 году была издана значимая для общества публикация "Помогающие поневоле", в которой впервые публично говорилось о дискриминации малообразованных слоев общества, в том числе и о цыганах.

Символом радикальных 60-х годов стала также представленная парламенту петиция "О создании комитета для решения проблем цыган и о субсидии для осуществления мер на практике". Это было первое предложение, в котором говорилось о соблюдении "привилегий" цыган и четко подчеркивалось "право меньшинства" на участие в этом процессе. Тогда же цыгане получили одного представителя в совещательной комиссии.

Вопрос о положении цыган принял конкретные формы в виде квартирного вопроса. В 1975 году были изданы временный квартирный закон и входящая в него программа особого финансирования. Целью данного закона было доведение к 1980 году условий проживания цыган до того же уровня, что и у остального населения. Затем срок действия закона был продлен еще на год. Данный закон стал примером закона, направленного на улучшение жизни этнической группы, который дает ей привилегии, предоставляя ей особый статус по сравнению с прочими меньшинствами. Другими словами, данный закон стал примером позитивной дискриминации. Хотя жилищные условия цыган заметно улучшились, опыт показывал, что при помощи особого закона невозможно

улучшить условия проживания всех цыган, оказавшихся в затруднительном положении. Поставленные перед данным законом цели не были полностью достигнуты. Более эффективным способом улучшения жилищной ситуации у цыган является дополнительное строительство квартир, сдаваемых в аренду.

Обновленная Совещательная комиссия по делам цыган подготовила меморандум, касающийся цыганского вопроса, в котором говорилось, что общество всегда относилось к цыганскому вопросу с точки зрения большинства, а не с точки зрения культуры цыган. Это изменение в образе мышления было видно в докладе, подготовленном в 1992 году Комитетом по основным правам Финляндии, в котором говорилось о том, что все граждане имеют равные права на правовую защиту, на использование своего языка и культуры.

В 1995 году вступил в силу закон, касающийся основных прав. Отныне запрещалась дискриминация: никто не имел права без уважительной причины на проявление дискриминации на основании половых, языковых и религиозных признаков, либо на основании происхождения, высказанного мнения, убеждений, состояния здоровья человека. Под происхождением понимается как национальное и этническое происхождение, так и положение в обществе. Слово «происхождение» рассматривается как включающее значение расы и цвета кожи.

В законе говорится: «У саами как у коренного народа, а также у цыган и прочих групп есть право на сохранение и развитие своего языка и культуры». Несмотря на то, что в законе упоминаются только саами и цыгане, закон распространяется на все национальные меньшинства, проживающие в Финляндии.

Родной язык является важным фактором при формировании идентитета. Согласно закону о преподавании родного языка, ученики, у которых родной язык саами, цыганский или язык жестов либо какой-либо иной язык,

на котором говорят проживающие в стране иммигранты, имеют право на обучение на своем родном языке в объеме, равном двум часам в неделю минимум. При исследовательском институте языков Финляндии в 1996 году был основан Комитет по изучению языка цыган, который занимается развитием и исследованием цыганского языка. В законе о воспитании детей в детских садах говорится о поддержке цыганского языка и культуры совместно с носителями культуры. Этот закон распространяется также на основные школы, гимназии и школы для взрослых.

На сегодняшний день на цыган распространяются все гражданские права и обязанности. Проживающие в Финляндии цыгане являются одновременно и финнами и цыганами. Они сами считают также. Большая часть проживает в городах, и у большинства имеется своя квартира. Кочевая жизнь осталась позади. Большинство из них относится к лютеранской церкви. Ввиду того, что цыгане не так высоко образованы, как остальное население страны, у них есть трудности с трудоустройством, их социальный статус отличается от статуса финнов. Хотя законодательство и является беспристрастным, уставы общества зачастую остаются консервативными и скептическими. Не все двери открыты для цыган.

Границы стран-членов ЕС открыты друг для друга, и одним из следствий этого стало появление на улицах Хельсинки нищих цыган из других стран, особенно Румынии. В Финляндии в настоящий момент идут дискуссии на предмет того, нужно ли им оказывать помощь здесь, в Финляндии, или непосредственно на их родине. Попрошайничество в Финляндии – явление редкое, но не запрещенное законом.

*Кьюсти Суонойя,  
доцент, председатель общества «Romano missio»  
в 2004-2006 гг.*

# 20 ДОМОУПРАВЛЕНИЯ

Как можно эффективно организовать владение и управление многоквартирных домов? Этот вопрос стал актуальным в ходе расширения Евросоюза в связи с процессом приватизации жилья в новых странах-членах ЕС. Особое внимание в этом вопросе уделялось тому, чтобы в жилых сообществах осуществлялись ремонт и уход за общедомовыми постройками и помещениями (крыши, стены, подъезды, лифты, а также водопровод, канализация и электрика).

Вопрос вызвал интерес и во многих других странах-членах ЕС, в которых правовой базы для проживания в приватизированных многоквартирных домах либо нет, либо она слаба. В большинстве случаев юридическим решением в таких случаях является т.н. модель кондоминиума, которая основывается на принципе владения квартир как индивидуальной собственности, при котором общие помещения и постройки остаются в общем пользовании владельцев квартир, т.е. остаются элементами совместной собственности. Элементом данной модели может также быть и созданное жильцами товарищество собственников жилья (ТСЖ). Проблемой модели кондоминиума является совместно организуемый совладельцами ремонт и уход за общедомовыми помещениями без особой предназначенной для этого рабочей группы. Очевидно, что подобное решение влечет за собой определенные административные проблемы.

Намного лучшим решением является сочетание модели кондоминиума и товарищества. Однако и у данной

модели есть свои недостатки. Принятие решений, касающихся общих построек и помещений, не всегда остается ясным и быстрым процессом. На практике очень трудно получить кредиты на ремонт общих помещений и построек. В большинстве случаев получение кредита предполагает предоставление жильцами дома гарантии на выплату кредита, другими словами для получения кредита требуется подпись всех владельцев собственности.

В Финляндии данная проблема решается уже начиная с 1920-ых годов при помощи модели собственности блокированных и многоквартирных жилых построек. Модель основывается на том, что застройщиками владеет квартирное акционерное общество, в котором акции разделены таким образом, что они предназначены для определенных квартир. Для данной модели владения был подготовлен отдельный закон.

Владение собственностью в квартирном акционерном обществе основывается на владении акций, которые разделены таким образом, что они дают право на владение определенной квартирой. Для каждой квартиры имеется свой пакет акций, который может быть использован в качестве гарантии для получения кредита на данную квартиру.

Высшим органом при принятии решений является собрание акционеров, которое проводится обычно два раза в год. Каждый владелец акций имеет право голосовать в соответствии с количеством имеющихся у него акций. Как правило, право на голос соразмеряется с количеством квадратных метров в квартире.

Собрание акционеров утверждает бюджет, в котором указывается в числе прочего размер коммунальных выплат. На собрании принимаются также решения касательно крупных ремонтных работ, избирается правление, которому принадлежит исполнительная власть. Решения принимаются, как правило, по принципу большинства.

Правление в свою очередь избирает управляющего, который осуществляет контроль над оплатой коммунальных услуг и отвечает за бухгалтерию товарищества. Управляющий также подготавливает для правления запросы на предложения по ремонтным работам, если правление принимает решение о выборе подрядчиков.

Как правило, управляющие работают при офисах, предлагающих данные услуги. Такой офис ведет дела, по крайней мере, десяти товариществ.

Относящиеся к квартирам акции можно использовать как гарантию для получения кредита при покупке или ремонте квартиры. Товарищество также может брать кредит для осуществления ремонта, что делает получение кредита возможным на очень выгодных условиях.

Проценты по кредиту выплачиваются товариществом ежемесячно вместе с коммунальными выплатами, размер которых является, достаточным для оплаты работы правления товарищества, ремонтных работ и затрат на центральное отопление. Если владелец квартиры не оплачивает коммунальные услуги и проводимые товариществом ремонтные работы, товарищество может взять данную квартиру в свое распоряжение на необходимый срок и покрыть, таким образом, получаемой арендной платой оставшуюся невыплаченной суммой. Владелец в этом случае не теряет прав на собственность.

Данная система имеет множество преимуществ. Во-первых, разделение полномочий при вынесении решений остается ясным, и у недвижимости остается один владелец. Во-вторых, получение кредита делает возможным проведение ремонта, как в товариществе, так и в квартирах. В результате четкого процесса принятия решений дом остается в хорошем состоянии, как и общие помещения и постройки. Стоимость квартиры сохраняется. Владельцем акций может быть как юри-

дическое, так и физическое лицо. Частное лицо может проживать в квартире само, либо может сдавать свою квартиру в аренду. Юридическими лицами могут выступать фирмы, муниципалитеты либо организации. Таким образом, модель квартирному акционерному обществу делает возможным интеграцию частных и арендуемых квартир в тех же домах и уменьшает сегрегацию.

*Мартти Луйянен,  
Почетный генеральный директор  
Министерства окружающей среды*

# 21

## СИСТЕМА ТРУДОВЫХ ПЕНСИЙ

Необходимость в трудовой пенсии не является финской инновацией: во всех развитых странах доходы большинства базируются на получении заработной платы, а когда человек достигает определенного возраста либо со здоровьем возникают проблемы и продолжать работу больше не представляется возможным, начинается выплата пенсий. Рабочая пенсия является страхованием на случай прекращения поступления заработной платы.

Основные решения в рамках пенсионных систем или финансово-технические вариации также не являются финскими инновациями, как и их различные возможные варианты. Диалог между системой рабочих пенсий и рынком труда также не является финским изобретением. Во многих странах пенсионные системы проходили те же этапы развития, что и в Финляндии: сначала была замечена возможность использования системы по выплате ранних пенсий с целью освобождения рынка труда для молодого поколения, и потом уже были замечены трудности, которые влечет за собой данная пенсионная модель.

Финской инновацией можно считать способ, при помощи которого многочисленные схемы, касающиеся рабочей пенсии, собраны в единое целое. Финским изобретением является также модель принятия решения, при помощи которой эту цельность можно регулировать таким образом, чтобы она подходила для любой

ситуации в обществе и чтобы, невзирая на перемены, сохранялась ее основная концепция, а произошедшие в обществе перемены касались бы всех слоев общества в одинаковой степени.

Мы получаем пенсию вместо зарплаты. Размер пенсии соразмеряется с размером заработной платы. Тенденция остается таковой, что пенсия должна составлять около 60 процентов заработной платы. Эта гарантия должна действовать для всех, поэтому этот принцип оговорен в законе и применим ко всем. Законодательство гарантирует также и то, что заработанная пенсия сохраняется и при смене рабочего места, таким образом, пенсионная система поддерживает передвижение рабочей силы, одну из основных свобод Европейского Союза.

Если же у пенсии нет в качестве гарантии индексации, приравненной к уровням потребительских цен, при увеличении инфляции пенсия окажется малоэффективной и не будет справляться со своей задачей. Поэтому нужна такая индексация, которая соответствует инфляции или превышает ее. Инфляция не является риском, от которого можно застраховаться, поэтому ответственность за причиненные инфляцией расходы несет общая система разделения, которая гарантирует индексацию.

Частичное, но ощутимое заблаговременное финансирование выравнивает различия в размерах выплат различных поколений. В результате это привело к образованию значительных фондов в рамках национальной экономики (100 миллиардов евро, т.е. две трети от ВВП). Благодаря фондам процент по выплатам растет значительно медленнее и меньше, чем процент по пенсионным расходам.

Пенсионными вопросами в Финляндии занимается несколько организаций: пенсионные страховые общества, пенсионные фонды и пенсионные кассы. В ситу-

ации, когда прибыль не зависит от пенсионной организации, нужен способ, при котором прибыль и выплаты, получаемые не от фонда, должны быть разделены между всеми пенсионными организациями и размещены в фонды. Этот процесс сопровождается тщательным исследованием и четким разделением расходов.

Отсутствие монополии позволяет также создать определенную конкуренцию. Нельзя сравнивать конкуренцию с приведением в исполнение законодательно закрепленного пенсионного обеспечения и конкуренцию в деловом мире. Однако в сфере капиталовложений, как в качестве, так и в эффективности обслуживания, отсутствие монополии создает для конкуренции лучшие предпосылки, нежели обычно при операции с законодательными пенсионными системами.

Благодаря децентрализации большая масса капитала в рамках национальной экономики не перерастает в опасно большие рискованные накопления. С точки зрения застрахованного клиента отсутствие монополии не усложняет операций с пенсионными фондами. Здесь действует принцип последнего учреждения — для клиента достаточно вести дела с одним пенсионным учреждением.

Система пенсионного обеспечения является наиболее ярким примером финских инноваций в социальной сфере. Это одно сбалансированное целое, состоящее из нескольких элементов, которое развивается совместными силами для того, чтобы оно соответствовало нуждам общества в разные времена.

*Кари Пуро,*

*Исполнительный директор фонда пенсионного страхования «Ilmarinen» в 1991-2006 гг.*

# 22

## ДЕТСКОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

После Второй мировой войны Финляндия была бедной, во многих смыслах разрушенной страной. Женщины частично замещали мужчин на рабочих местах и зарабатывали сами. Наша страна, где традиционно занимались сельским хозяйством, пережила в 60-е годы самый быстрый процесс урбанизации в Европе, когда молодежь уезжала в город на заработки и на учебу. Это лишь добавляло необходимость присутствия женщин на рынке труда. Развитой системы по уходу за детьми тогда не было.

В 1973 году вступил в силу закон об уходе за детьми, который обязывал муниципалитеты организовывать уход за детьми, а государство — поддерживать эту деятельность субсидированием. В процессе подготовки закона в стране велась оживленная дискуссия на тему определения детей в учреждения, в ходе которой правые были против закона, подчеркивая важность получения воспитания в домашних условиях. Левые же, наоборот, ссылались на реальное положение на рынке труда. Закон породил социальную инновацию—появление профессии воспитателя семейного детского сада. Воспитатель семейного детского сада присматривала за своими детьми и детьми других родителей, всего в группе было пятеро детей. За эту работу они получали зарплату (ее платили родители и муниципалитет), у них накапливалась пенсия. Работа требовала соответствующего образования.

В начале 80-х годов развитие системы по уходу за

детьми не было достаточно эффективным, как того требовала ситуация в обществе. Отпуск родителей по уходу за детьми был продлен до девяти месяцев. Центристская партия, бывшая аграрная, разработала закон о выплате пособия по уходу за ребенком дома, закон предусматривал выплату родителям пособия, для того чтобы один из них оставался дома воспитывать детей дошкольного возраста. Левые были против этого закона. Они боялись, что закон готовит ловушку для женщин — они остались бы в стороне от трудовой жизни, оказались бы, таким образом, в худшем положении на рынке труда и впоследствии проиграли бы в своих пенсионных выплатах. В 1984 году был достигнут политический компромисс, который породил другую социальную инновацию – закон об уходе за детьми дошкольного возраста, вступивший в силу в несколько этапов к 1990 году.

Закон об уходе за детьми дошкольного возраста дал родителям право выбирать, хотели бы они получить после родительского отпуска (который тогда длился 11 месяцев) место в муниципальном или семейном детском саду либо пособие по уходу за ребенком дома, которым они могли распоряжаться на свое усмотрение. Право на выбор предоставлялось семьям, в которых были дети младше трех лет. Целью закона об уходе за детьми было обеспечить уход за самыми маленькими детьми. Для муниципалитетов это означало бы значительное увеличение предоставляемых по уходу за детьми услуг, что, однако, было достигнуто при помощи государственного финансирования.

В середине 90-х годов, когда экономика Финляндии вновь стала расти после сильнейшего экономического кризиса, который когда либо переживали страны Организации Европейского сотрудничества и развития, вопрос об уходе за детьми вновь стал актуальным. В парламенте можно было тогда наблюдать интересное

явление — женщины всех партий объединились и общими усилиями добились того, чтобы право на уход за детьми распространялось на всех детей дошкольного возраста, начиная с 1996 года. Это положило начало появлению другой инновации: право всех семей при желании отправить ребенка в муниципальный детский сад. Муниципалитеты обязаны организовывать дневной уход за детьми, для осуществления которого можно пользоваться услугами и частных детских садов.

На данный момент число детей в детских садах в Финляндии является наименьшим по сравнению с остальными странами Евросоюза в среднем – 45%. Из детей, которым не исполнилось трех лет, 70% воспитываются дома. В семейные детские сады ходит по-прежнему около 25% детей дошкольного возраста. Сейчас дети могут пойти в подготовительный класс за год до начала школы. Подготовительный класс можно пройти при детском саду, либо при школе. Уход за детьми дошкольного возраста является наиболее широкой из всех социальных услуг. Согласно опросам, ее стоимость себя оправдывает.

*Ванну Тайпале,*

*Министр по социальным вопросам и здравоохранению  
в 1982-1984 гг.*

*Генеральный директор «Stakes» (Научно-исследовательский центр в области социального обслуживания и здравоохранения) в 1992-2008 гг.*

# 23

## ПОСОБИЕ ПО УХОДУ ЗА ДЕТЬМИ НА ДОМУ

Пособие по уходу за детьми на дому является частью семейной политики и предназначается для родителей, которые воспитывают детей младше трех лет дома и не пользуются правом на место в муниципальном детском саду. Первый раз я предложила систему выплат пособий по уходу за детьми на дому в конце 50-х годов, т.е. понадобилось три десятилетия для претворения этого новшества в жизнь!

Все началось тогда, когда я закончила свое обучение, уже работала и хотела остаться на какое-то время дома вместе с нашими тремя детьми. Толчком для этого послужило мнение детского психолога, который говорил, что для благополучного развития детей желательно, чтобы первые, по крайней мере, два, а лучше три года за ребенком ухаживал один человек. Типичная тогда смена персонала в детских садах являлась неблагоприятной для детей. В 50-х годах в наших домах уже больше не было возможности нанять кого-то, кто бы присматривал за детьми. С другой стороны, женщины тогда составляли уже 40% от всего количества рабочей силы, тогда как в Швеции эта цифра составляла лишь 26 %.

Однако правда заключалась в том, что когда мама оставалась воспитывать детей дома, доходы семьи резко сокращались, падала покупательская способность. Если же дети ходили в детский сад, мама продолжала работать и получать зарплату. Семья платила за детский сад по мере возможности, но плата составляла лишь часть

действительных расходов. У работающей мамы накапливалась также пенсия, в то время как сидящая дома с детьми женщина лишалась и этого. На мой взгляд, молодые семьи оказались в неравном положении, заботясь о самом дорогом.

Поскольку я была журналистом, я начала писать об этой общественной несправедливости. На эту тему я говорила даже в правлении организации по вопросам политики населения, которая заинтересовалась данным вопросом, поскольку рождаемость в стране на тот момент начала резко падать. Я задавала этот вопрос и своей Центристской партии, которая приняла пособие по уходу за детьми дома, или материнскую зарплату, как оно поначалу называлось, в свою программу в 1962 году. Мы основали рабочую группу по вопросам семейной политики и составили проект закона.

Я ознакомилась с системой по уходу за детьми, которая была основана после революции в Советском союзе. Матери маленьких детей ходили на работу для построения общества, а дети ходили в государственные детские сады. Мы же, сторонники домашнего воспитания детей, считали, что в нашем демократичном обществе у семей должен оставаться выбор между формами ухода за детьми, и что общество в целях равноправия должно было поддерживать финансово и уход за детьми дома. В государственном комитете, который занимался рассмотрением данного вопроса, уход на дому получил поддержку, однако противники этого новшества отвергли идею на правительственных переговорах. В 1976 году, когда центристская партия составляла меньшинство в правительстве, началась выплата пособий в качестве эксперимента.

Можно было предположить, что новшество будет сразу одобрено, но все сложилось иначе. Самым ярким противником оказалась партия социал-демократов, которая считала, что выплата пособий должна предна-

значаться именно для работающих матерей. Считалось, что центристская партия хочет начать выплачивать пособий для женщин, живущих в сельской местности, которые и так сидели дома. Согласно же статистике, у женщин, ведущих хозяйство, родилось лишь несколько тысяч детей из 60 000. Противниками законопроекта были и академические женские организации, которые полагали, что пособие по уходу за детьми на дому препятствовало развитию карьеры у женщин.

Спор, длившийся годы, вели две большие партии, как сами депутаты, так и члены правительства. И я в том числе вела дебаты со своей коллегой, министром Ваппу Тайпале. В 1986 году пособие по уходу за детьми на дому было одобрено. Оно выплачивалось детям в возрасте до трех лет после т.н. родительского пособия. Пособие получали и другие дети в семье младше шести лет. В 1990 году все дети, не достигшие трех лет, получили объективное право на посещение детского сада. Данное решение гарантировало политическое примирение по данному вопросу. По мнению детских психологов, именно дети старше трех лет нуждались для их развития в посещении детского сада, но и это уже было хорошим началом.

Общее количество детей, на которых в 2000 году было выделено пособие по уходу на дому, составило 111 тыс. человек. Впоследствии, ввиду роста количества женщин, возвратившихся или устроившихся на работу, увеличилось, соответственно, и количество детей, посещающих дошкольные учреждения. И в 2010 году пособие по уходу на дому было выделено в общей сложности на 98 тыс. детей.

Сумма пособия на ребенка в возрасте до 3 лет составляет 383 евро, на других детей в возрасте до 6 лет из этой же семьи выплачивается несколько меньшая сумма.

Есть мнения о том, что трудовая карьера женщины страдает из-за того, что ей несколько лет приходится

сидеть дома по уходу за ребенком. По этой причине рекомендуют отправлять ребенка в муниципальный детский сад. Детские сады у нас сейчас «наполнены». Тем не менее, сохранение пособия по уходу за ребенком на дому является обоснованным. Условия жизни семей с детьми и матерей, а также принципы ухода и воспитания детей разные. Пособие по уходу за ребенком для многих женщин в нашей стране означает экономическую возможность растить и воспитывать потомство в самые нежные годы его развития в домашних условиях. С социальной точки зрения по мнению детских психологов в трехлетнем возрасте дети уже «готовы» для групповой деятельности со своими сверстниками.

Среди Северных стран Финляндия в этом отношении является интересным исключением: в то время как в Дании, Швеции и Норвегии более 90% детей в возрасте до 3 лет посещают детский сад, в Финляндии эта цифра составляет 67%.

В возрасте до 2 лет в Финляндии ходит 40% детей, в Норвегии – 60%, в Швеции – 70% и в Дании – 88%.

*Марьятта Вяяннен,*

*Министр по социальным вопросам в 1982-1983 гг.*

# 24

## ОТПУСК ПО УХОДУ ЗА РЕБЕНКОМ ДЛЯ ОТЦА

Британские женские организации несколько лет назад проводили кампанию под названием “I’d rather be a mother in Finland” (Лучше б я была матерью в Финляндии). С таким же успехом можно было бы проводить кампании под лозунгом “I’d rather be a father in Finland” (Лучше б я был отцом в Финляндии).

При сравнении льгот, предоставляемых родителям в странах-членах ЕС, становится ясно, что страны Северной Европы лидируют по этим позициям, предоставляя особые льготы для молодых отцов. Отцам, проживающим в других странах Европы, довольно трудно получить отцовское пособие и родительский отпуск по уходу за ребенком.

Особое значение отцовству стали придавать в 70-х годах, когда молодых пап пытались привлечь на различные курсы. К мужчинам тогда больше не относились только как к кормильцам семьи или отцам потомства, их стали рассматривать как активных родителей. В 80-х годах новшеством стало присутствие отцов на родах ребенка. Отцов старались привлечь и в детские консультации и поликлиники.

В Финляндии отцы получили право на отпуск по уходу за ребенком уже в 1978 году. Этому новшеству предшествовали дебаты, которые длились 10 лет и которые послужили толчком для развития новой идеологии двух полов. В 1985 году материнское пособие было заменено на родительское, часть из которого, с согла-

сия матери, мог получать отец. В 90-х годах вся система выплаты родительских пособий претерпела изменения в содержании и была изменена в пользу отцов. Закон о “своем” родительском пособии для отцов, выплачиваемом в течение шести рабочих дней, вступил в силу в начале 1991 года. В 1993 году во время тяжелого экономического кризиса сроки выплаты родительского пособия были сокращены, но использование родительского отпуска в связи с рождением ребенка больше не сокращал сроков выплаты родительского пособия. Начиная с 1997 года, стало возможным использовать родительский отпуск и в любое другое время, не только сразу после рождения ребенка.

Родительское пособие выплачивается в Финляндии в течение 263 рабочих дней. За первые 105 рабочих дней пособие получает мать ребенка. Этот период называется декретным отпуском. Следующие 158 дней образуют родительский отпуск по уходу за ребенком, во время которого пособие выплачивается либо матери, либо отцу ребенка.

Отец может получать пособие по уходу за ребенком максимум в течение 18 рабочих дней в любой период декретного и родительского отпуска. Этот период называется отпуск отца по уходу за ребенком. Его можно использовать в четыре этапа. Кроме того, если отец использует свой отпуск отца в течение 12 последних дней родительского отпуска, он имеет право на получение дополнительного родительского пособия за не более чем 24 рабочих дня по окончании родительского отпуска, т.е. на так называемый продленный отпуск отца по уходу за ребенком или на бонусный отпуск.

Доля мужчин, использующих право на отпуск по уходу за ребенком, начала постоянно расти после того, как в 2010 были расширены возможности по использованию этого типа отпуска. Полный отпуск по уходу за ребенком используют 20-35% отцов, в зависимо-

сти от региона. В 2003 году пособие получало около 44 500 мужчин, продолжительность отпуска составляла в среднем 14 рабочих дня. В основном правом на отпуск пользуются мужчины со средним доходом, специалисты, работающие в социальной, а также сфере здравоохранения и образования, задействованные в производстве и промышленности. Мужчины, работающие в частном секторе, проводили более короткие отпуска по сравнению с работниками госсектора. Использование отпуска наиболее распространено среди сотрудников социальной и сферы здравоохранения, а также для работников сельского хозяйства.

Согласно результатам исследования, главными причинами того, почему мужчины не всегда пользуются своим правом на более длинный отпуск, были недостаточные с точки зрения доходов размеры выплачиваемых пособий, а также отрицательное влияние отпуска на развитие карьеры. Эти причины были озвучены самими отцами.

Я был счастлив воспользоваться этой возможностью дважды в то время, когда я служил министром юстиции в правительстве Пааво Липпонена (сам Пааво Липпонен также был в отпуске по уходу за детьми тогда, когда он являлся премьер-министром Финляндии). Я был в недельном отпуске после рождения обеих дочерей. Остальные 18 дней с точки зрения ухода за ребенком в нашем случае было разумнее соединить с летним отпуском. Никакого отрицательного влияния на свою работу я не заметил, а вот позитивных впечатлений оказалось предостаточно, в том числе и с точки зрения достижения равноправия в родительских правах.

*Йоханнес Коскинен,*

*Министр юстиции в 1999-2005 гг.*

*Председатель Комитета по конституционному законодательству 2011 – по наст.момент*

# 25

## МАТЕРИНСКИЙ ПАКЕТ

Финский материнский пакет представляет собой значимую социальную инновацию, и он до сих пор сохраняет свою уникальность с точки зрения размера и содержания. Многие другие страны также практикуют вещевые наборы для матерей, но они обычно состоят из отдельных предметов одежды. В Австрии в округе г. Вена в 1990-ых матерям начали вручать небольшой набор, в который входят несколько предметов одежды и масса рекламных материалов. В Словении по примеру Финляндии также был сформирован материнский пакет, но он не такой широкий и разнообразный, как его прототип.

Родителем финского материнского пакета безоговорочно признается старший врач Министерства по социальным делам Финляндии Раакел Ялас (Raakel Jalas). Сама по себе идея предоставления помощи матерям при рождении ребенка к 1937 году, а именно в этом году в Финляндии началась реализация этой социальной услуги, которую в то время могли получить только малообеспеченные матери, уже не была нова. Материальная помощь предоставлялась и в других странах, в том числе и в Финляндии всегда можно было (по крайней мере, в принципе) выбрать денежную форму помощи при рождении ребенка. Сложная экономическая ситуация, сложившаяся в 1940-ые годы, когда практически все товары были дефицитом, некоторые из которых невозможно было найти даже за большие деньги, подтолкнули к развитию оказания помощи при рождении ребенка

в форме материнского пакета. И в то время «подарок государства финским матерям» был как нельзя кстати.

В первые годы муниципальные комиссии по оказанию социальной помощи принимали решения о том, в какой форме выдавать заявителю материнский пакет по случаю рождения ребенка. Существовало три типа материнских пакетов. Один вариант включал продукцию как для матери, так и ребенка, второй – только товары для ребенка (в том числе пупочный бандаж и конверт-одеяло) и третий – только товары, предназначенные для матери как, например, постельное белье, полотенца и швейный набор. В кризисные годы в материнский пакет входило много бумажной продукции. Одежда для материнских пакетов поступала из пожертвований, которые приходили, в том числе, из-за рубежа, например, постельное белье приходило из США. Даже от Папы Римского были подарки в виде кофточек и курточек для финских младенцев.

В 1949 году право на получение материнского пакета получили все матери, независимо от их финансового положения. Исключение составляли только те женщины, которые родили, находясь в психиатрических больницах или тюрьмах, и которые получили право на материнский пакет только в 1977 году.

Вначале вся детская одежда делалась из трикотажа, и отделка одежды оборками была обычным делом. В 1950-ых годах в набор детской одежды добавили нижнее белье и ползунки. В 1960-ых годах новинками стали чепчик, спальник и одноразовые подгузники. В 1970-ых годах предметы одежды из трикотажа заменили ползунки и одежда из цветного махрового стрейча – до тех пор детская одежда, входившая в материнский пакет, делалась из белого или неокрашенного хлопка, которую мамы сами украшали и расшивали. В 1980-ые годы в материнский пакет вошли носки, спальник/комбинезон и распашонка. В то время стали обращать внимание на

цветовую гамму материнского пакета; до тех пор было достаточно того, что каждый предмет одежды был сделан качественно. За последнее десятилетие появилось немало модных новинок, включая толстовки, повседневную одежду, многоразовые подгузники, боди, колготки и зимний комбинезон.

Помимо предметов одежды материнский пакет всегда включал также и другие предметы ухода за новорожденным. Вероятно, наиболее памятным для людей остался эмалированный тазик, в котором еще до наступления эпохи ванн и стиральных машин купали детей или стирали детскую одежду, а нередко делали и то, и другое. Эмалированный тазик исчез из материнского пакета в 1970-ых годах. В свое время дискуссии в обществе вызвали презервативы, которые были включены в пакет с целью поддержки семейного планирования и профилактики заражения инфекционными заболеваниями. При комплектовании материнского пакета не забыты и папы, и поэтому название «материнский пакет» было в свое время предложено изменить. Уже начиная с 1980-ых годов руководство по использованию материнского пакета называется «*У нас будет ребенок*» (а не «*Для мамы*», как раньше).

В 1980-ые, когда материнским пакетом занималось национальное управление социальной защиты, больше внимания, помимо общей эстетичности, стали уделять поддержке психического здоровья ребенка. После того, как на книжном рынке не нашлось подходящей для самых маленьких книжки с картинками, для материнского пакета была специально разработана книжка «*Книжка нашего малыша*». В материнский пакет была также включена первая игрушка малыша, которая представляла из себя погремушку, сделанную из ткани желтого цвета, на одной стороне которой было изображено улыбающееся лицо, а на другой – угрюмое. И книжка, и погремушка надолго стали любимыми игрушками малышей.

Несмотря на то, что времена дефицита остались только в памяти, материнский пакет не потерял своего значения. Особенно его ценят семьи, которые ждут первенца, поскольку в пакет входят наиболее важные для ухода за ребенком вещи. Даже сама коробка из-под материнского пакета может использоваться как первая кровать ребенка, и во многих семьях она еще долгое время служит для хранения вещей. Подавляющее большинство семей, у которых рождается первенец, выбирают именно материнский пакет, а не денежное пособие. За эти деньги в магазине никогда не купишь подобного большого набора. Концепция материнского пакета постоянно развивается, и прежде всего на основе мнений и пожеланий родителей.

Материнский пакет имел поворотное значение в развитии финского общества. Условием для получения материнского пакета является прием у врача в поликлинике или женской консультации до окончания четвертого месяца беременности. На практике все беременные женщины попадают в поле зрения службы здравоохранения. Начиная с 1950-ых годов, материнская и детская смертность упала так сильно, что Финляндия уже на протяжении многих лет находится в тройке лучших стран в мире по этому показателю. Без привлекательности материнского пакета этого вряд ли можно было достичь.

*Сирпа Таскинен,  
доктор фил.наук, почетный руководитель отдела  
Национального центра изучения и развития  
социальной сферы и здравоохранения Финляндии (Stakes)*

# 26

## БЕСПЛАТНЫЕ ШКОЛЬНЫЕ ОБЕДЫ

В Финляндии учащиеся основной школы, а также гимназий и профессиональных учебных заведений имеют возможность получать горячее питание на обед во время учебного дня. Эта традиция имеет долгую историю — она была закреплена законом более ста лет назад. В настоящее время школьные обеды являются одним из основных принципов образовательной программы и заботы об учениках.

Значение школьных обедов в учебном процессе было отмечено еще в XVII веке, когда учащимся в сельской местности мальчикам помогали продуктовыми наборами. Обедом придавали значение и при изучении латинского языка. Впервые вопрос о горячем питании был официально представлен на Собрании народных школ в 1896 году. Государство стало финансировать школьные обеды в 1913 году.

В 1930-ые годы был подготовлен новый закон, а в издании Школьного совета *“Вопросы о питании школьников”* никто не сомневался в необходимости школьных обедов.

В 1943 году, впервые в мире, в Финляндии был принят закон, гарантирующий бесплатные обеды для школьников. Ученики должны были помимо учебы отработать предусмотренное количество часов по выращиванию и сбору урожая для школьной кухни. Была поставлена цель — в течение пяти лет все ученики народных школ должны были получать обеды каждый учебный день. Бесплат-

ные обеды предоставлялись всем ученикам школьного возраста, начиная с 1948 года.

Сегодня около 900 000 детей ежедневно получают бесплатный школьный обед. В XX веке законодательство изменялось несколько раз и сыграло свою роль в формировании этой традиции. Школьные обеды, наблюдение за здоровьем учеников, требующих особой диеты, являются частью заботы о школьниках и их благополучии.

Система школьного питания гарантирует получение учащимся бесплатного и сбалансированного горячего блюда каждый учебный день, заботясь тем образом о здоровье школьников и благополучии всего школьного коллектива. Школьное питание и контроль за здоровьем школьников на особой диете является неотъемлемой частью системы заботы о здоровье и благополучии учащихся.

Школьные обеды являются разнообразными и сбалансированными. При выборе школьного питания во внимание принимается возраст учеников, их здоровье, рост и развитие. Обед является полноценным и отвечает всем потребностям в питании, а также является дополнительным источником энергии в течение дня. Особое внимание при выборе питания уделяется здоровой, полезной, разнообразной и вкусной пище, а также уютным и чистым помещениям и спокойной атмосфере. Сами ученики могут принимать участие в приготовлении обедов, например, помогая ученикам младших классов либо знакомясь с работой персонала во время практики. Участие учеников в организации питания имеет значение при сохранении значения школьных обедов.

Школьные обеды являются неотъемлемой частью финской кулинарной культуры. Школьные обеды включают в себя, как правило, традиционные финские блюда. Хороший школьный обед состоит из основного блюда, салата, тертых овощей или свежего фрукта, хлеба с бутербродным маслом и напитка. При составлении меню

учитываются национальные, сезонные и местные продукты. Меню составляется вместе с учениками, школьным персоналом и родителями. Устраиваются тематические дни, на финские праздники стараются учитывать в меню те блюда, которые характерны для этих дат. Не забываются также особенности кухни различных культур.

Школьные обеды подаются, исходя из дневного ритма учебного дня. На сегодняшний день мы стремимся к тому, чтобы ученики обедали полноценно в благоприятных условиях, с учетом расписания занятий. Дети могут выбирать между обедами, бесплатными или платными перекусами, предлагаемые в школьной столовой или принесенные из дома. Детям предлагается легкий перекус и в случае, если они участвуют в школьных мероприятиях рано утром или ходят в группу продленного дня.

Школьное питание является также важной частью образовательно-воспитательной работы, которая проводится школой совместно с семьями учеников. Школьное питание является ключевым, поскольку заложенные в этом возрасте привычки, возможно, будут иметь в дальнейшем положительный эффект при выборе здорового питания. В XXI веке стали впервые уделять внимание избыточному весу у детей. Эту тенденцию следует остановить, на эту проблему можно повлиять при помощи образования и принимаемых школой решений. Распорядок дня, питание и движение желательно использовать в гармонии друг с другом и способствовать, таким образом, благополучию детей в школе, учебному процессу, а также повседневной жизни финский детей в целом. Бесплатные школьные обеды как раз являются одним из наших наиболее важных залогов успеха системы образования.

*Кирси Линдроос,  
Генеральный директор Национального совета  
Финляндии по вопросам образования в 2003-2007 гг.*

# 27

## ЗАБОТА ОБ ИНВАЛИДАХ ВОЙНЫ

После второй мировой войны в Финляндии, общее население которой составляло 4 млн. человек, было около 100 тыс. инвалидов войны. Во время войн в 1939-1945 годы около 200 тыс. человек было ранено, из них 95 тыс. получили, согласно закону о ранениях и увечьях, полученных в ходе военных действий, компенсацию за пожизненные травмы, причиненные в ходе военных действий.

В первую очередь государственная власть должна была позаботиться о родственниках и близких тех 94 тыс. солдат, которые погибли на полях сражений, разместить те почти полмиллиона переселенцев, которым пришлось уехать с уступленных Советскому Союзу территорий, а также выплатить репарации. Забота об инвалидах войны оставалась второстепенной. Лечение и реабилитация инвалидов войны осталась на втором плане. В то время потребности превышали в разы возможности и ресурсы больнично-поликлинической сети учреждений.

Требования Советского Союза, представленные в договоре о перемирии, заключенном в сентябре 1944 года, были особенно тяжелыми. Правительство должно было точно выполнять установленные условия по желанию бывшего врага во избежание возможной в будущем оккупации и прочего давления. В данной политической и экономической ситуации возможности государства заботиться об инвалидах войны были ничтожные. В 1940

году было основано Братство инвалидов войны, которое взяло на себя задачу по оказанию помощи вступившим в него членам. Для этого нужно было соответствующее законодательство. Нужно было создавать с нуля систему по уходу, реабилитации и диспансеризации. Для этого надо было покупать или создавать необходимые учреждения. Их деятельность и строительство надо было финансировать за счет сборов и пожертвований.

Братство Инвалидов войны взяло на себя задачу по строительству и финансированию больницы для тяжелораненых, получив от государства обещание, что оно обязуется в будущем взять на себя обязанность по оплате части расходов, связанных с деятельностью больницы. Больница в Кауниала начала свою деятельность в 1946 году и действует по сей день, благодаря финансовой поддержке Братства и г. Вантаа.

Созданная и законодательно закрепленная в Финляндии система по лечению и реабилитации инвалидов войны ценится на международном уровне. Тот факт, что организация сама спланировала, начала и частично финансировала деятельность по уходу за своими членами еще до законодательного закрепления (Закон об инвалидах войны от 1948 года), а также тот факт, что эта деятельность не прекращается по сей день, является уникальным. Политика ухода за инвалидами войны стала во многих смыслах предшественницей финской социальной политики.

Финны считают, что Зимняя война (1939-1940), Война продолжение (1941-1944) и Лапландская война (1944-1945) носили оборонительный характер, и поэтому жертв этих войн ценят и почитают. До Зимней войны положение инвалидов в Финляндии были очень плохим, но сочувствующее отношение к инвалидам войны поменяло и отношение к т.н. гражданским инвалидам. Касающийся их закон об уходе за инвалидами был

пересмотрен вскоре после войны (в 1948 году). Пионерская работа Братства инвалидов войны является наиболее важной частью финской истории инвалидов.

После Зимней войны Братство организовало совместно с другими организациями профессиональную реабилитацию и курсы по повышению квалификации для инвалидов войны, а также предоставляло помощь по трудоустройству. В процессе реабилитации и повышения квалификации лозунгом братства служило предложение: мы вернемся на работу, расслабление — это яд, наша работа нужна. Путь, который инвалиды проделали из больницы к выздоровлению и на рабочие места является наиболее важной историей выживания в финском обществе. Это было чудом, ставшее результатом восстановления нашего общества в послевоенный период, необходимости в рабочей силе и низкого уровня системы социального страхования на тот момент. Раньше инвалиды с тяжелыми травмами допускались к работе только в исключительных случаях. Инвалиды войны не хотели рассчитывать на милость других людей. Благодаря своему упорству они достигали тех же успехов, что и здоровые люди, работая с ними наравне. В послевоенные годы они вместе с остальными членами общества строили основу нашего благополучного в настоящий момент государства.

Братство Инвалидов было основано обыкновенными инвалидами, рядовыми. Но у них была ощутимая поддержка в лице маршала Г. Маннергейма. Молодые ощущали зыбкость своего положения и своего будущего, но их всех объединяло братское чувство, зародившееся на поле битвы.

Братское общество предоставляло своим членам различные услуги, занималось развитием новых моделей деятельности, а также их внедрением. Позже частичная ответственность за ведение этой деятельности передана государству, которое и должно было заниматься эти-

ми вопросами изначально. Вектор развития деятельности был диаметрально противоположным в отношении деятельности «третьего сектора» в сегодняшнее время, когда муниципалитеты передают полномочия по организации социального и медицинского обслуживания населения общественным организациям и частным фирмам.

Когда у государства не оказалось планов касательно организации длительного ухода за инвалидами, Братство вынуждено было искать возможные решения этой проблемы само. Больница в Кауниала была основана специально для инвалидов с травмами опорно-двигательного аппарата, было основано также две больницы для инвалидов с мозговыми травмами и профессиональный реабилитационный центр для ветеранов, перенесших во время войны туберкулез. В 1950-ые годы Братство основало свой реабилитационный центр для ампутантов. Обучение передвижению и использованию протезов стало позже применяться в методиках реабилитации, при помощи которой на сегодняшний день поддерживается способность передвигаться и самостоятельно справляться в быту у престарелых инвалидов.

Работе Братства не помешали ни политические, ни общественные разногласия. В Братство входили все инвалиды, независимо от их политических взглядов или социального происхождения. Позже Братство стало принимать в члены и инвалидов с более легкими травмами, которые могли помогать своим собратьям с более тяжелыми недугами. Позже в Братство можно было вступить и супругам и вдовцам инвалидов. Дух братства по сей день остается сильным. Братство является единственной организацией, которая подчеркивает значение силы товарищества.

На сентябрь 2012 года в Финляндии проживало 6,5 тыс. инвалидов войны. Хотя их средний возраст составлял 88 лет, более 80% из них живет до сих пор самостоя-

тельно в своих домах. Наиважнейшими задачами Братства на данный момент являются обеспечение услуг на дому и, при необходимости, оперативное направление на лечение.

Братство Инвалидов войны является на сегодняшний день активным представителем третьего сектора. Особое внимание Братством уделяется поддержке инвалидов войны и их супругов в быту, организации помощи на дому, а также ремонту жилья. При помощи проекта по привлечению помощников Братство организует помощь на дому для примерно 4 тыс. ветеранов войны и их супругов. Помощники помогают ухаживать за ветеранами, выполняют работы во дворе, решают бытовые вопросы в различных инстанциях. Социальное общение является важной частью этой работы. На данный момент в этой работе задействовано около 400 безработных.

*Велли-Матти Хуйттинен,  
Почетный директор больницы инвалидов войны  
в Кауниала*

# 28

## ФОНД "АБИЛИС"

Фонд «Абилис» оказывает поддержку инвалидам и занимающимся их проблемами организациям в развивающихся странах. Само по себе общество не является ничем удивительным, но если ближе ознакомиться с его деятельностью, то станет ясно, насколько исключительным оно является.

В начале 70-х годов при моем участии студентами была основана организация по защите прав инвалидов «Kynnys ry». Почти сразу после его основания я поехал в Америку познакомиться со студентами-инвалидами и движением, представляющим их интересы. Этот опыт сильно впечатлил меня: я увидел, как люди с дефектами гордились собой и как они не боялись своих травм. Это послужило мощнейшим зарядом для меня, и поэтому я всегда считал международную деятельность очень важной.

В 1980 году была основана Международная организация инвалидов (Disabled People's International), в деятельности которой я принял активное участие. В 1990 году я был избран заместителем председателя общества, а в 1994 году — председателем. Я посетил много стран, где я знакомился с подобными организациями.

Финские организации инвалидов, занимающиеся международным сотрудничеством, объединились и основали Организацию по развитию сотрудничества инвалидов «Fidida». Сама организация и входящие в нее организации разрабатывали и осуществляли проекты, поддерживающие инвалидов.

В Финляндии правительство в лице министерства иностранных дел поддерживало проекты организаций, выплачивая 80% от утвержденных расходов (на сегодняшний день 92,5% от расходов проектов, направленных на поддержку инвалидов). Система была хорошей, но слишком медленной и не эффективной.

Я наблюдал, как в развивающихся странах между собой конкурировали организации инвалидов, как и «Куппус гу» на начальной стадии, боролись с финансовыми затруднениями. Размер первого бюджета общества «Куппус гу» составлял 30, второго 300 марок. И маленькие суммы могут сыграть важную роль. Я видел, как большие суммы, полученные не вовремя и слишком легко, погубили не одну организацию. Европейские организации прекращали свое существование с портфелями, полными денег, от которых не оставалось и следа. Одна только коррупция.

В середине 90-х годов Пертти Паасио провел исследование о сотрудничестве в сфере международной поддержки, и одной из рекомендаций исследования было открытие новых каналов финансирования. Идея меня заинтересовала, я уже и раньше думал, как можно было бы поддерживать деятельность организаций инвалидов наиболее эффективно. Я разработал идею о создании фонда, который занимался бы поддержкой организаций напрямую и получал бы финансирование от министерства иностранных дел. Тогда за сотрудничество с развивающимися странами отвечал министр Пекка Хаависто. Он одобрил идею, после чего я встретился с его заместителем Кирсти Линтонен, которая сказала мне: «Послушай, Калле, если ты создашь такой фонд, то МИД окажет ему поддержку, но уставной капитал для фонда ты найти сам».

Не хочу здесь рассказывать, как собирались деньги. Но это потребовало много времени, энергии, встреч с друзьями и дружественными мне организациями.

Деньги были найдены, а фонд «Абилис» основан.

Фонд «Абилис» был основан за счет частных средств. В его правление входят в основном сами инвалиды, активисты организаций инвалидов. Основной смысл деятельности фонда заключается в том, что сами инвалиды помогают людям с дефектами. Решение было принято в пользу фонда, поскольку им никто не владеет, а его деньги могут быть использованы только в целях, записанных в уставе. Эта, кажущаяся недемократичной система, гарантирует направление деятельности фонда на помощь инвалидам из развивающихся стран. В своей деятельности фонд следует определенным критериям, главным из которых является малая финансовая поддержка организаций, занимающихся проблемами инвалидов в развивающихся странах. Размер финансовой поддержки составляет максимум 10 000 евро. Более крупные суммы выплачиваются организациям, с деятельностью которых мы уже знакомы. Как правило, мы выплачиваем разовые суммы. Отдаем предпочтение деятельности женщин, улучшению положения с правами человека, организации различных курсов, а также осуществлению проектов, приносящих прибыль.

Фонд действует довольно просто: организация инвалидов, действующая в развивающейся стране, связывается с фондом, получает анкету для ходатайства финансирования, заполняет ее и посылает в фонд «Абилис». Фонд проверяет, не является ли ходатайство мошенничеством. Правление принимает по предложению секретариата положительное решение, и начинается финансирование проекта. Сначала на проект выделяется 50% от всей суммы, после первого промежуточного рапорта еще 40%, оставшиеся 10% выплачиваются после представления итогового отчета.

Выглядит все просто, но учитывая, что заявителями выступают организации, работающие на самом низовом уровне, можно ожить некоторых трудностей, и от-

сутствие образования и опыта вкупе с неразвитой инфраструктурой могут затруднить реализацию проекта. Фонд рассказывает также о том, как можно решить бюрократические вопросы, наши пособия и памятки уже переведены на многие языки.

Согласно результатам исследований, большая часть запрошенной поддержки пошла на заявленные объекты, и польза, пусть небольшая, но уже есть. Проблема представляется в том, как измерить ту пользу. наши деньги были потрачены на приобретение двух коров для молодых женщин-инвалидов, маленький курятник в небольшой деревне, проведение курса по правам человека, интернет-кафе и многое другое – все это имеет значение для отдельных инвалидов и организаций, их представляющих. Согласно нашей политике, мы финансируем только те проекты, в которых задействованы сами инвалиды. Безусловно, у большого количества других организаций есть проекты, направленные на поддержку инвалидов, но они не участвуют в них на стадии планирования и реализации.

Государственная поддержка в 2012 г. составила 1,9 млн. евро, и годом ранее (2011 г.) ее размер составлял 1,8 млн. евро. В предстоящие годы бюджет и финансирование вырастит и составит более 2 млн. евро. (Примечание: Финансовая заявка фонда «Абилис» в настоящее время находится на рассмотрении в Министерстве иностранных дел Финляндии. Запрашиваемая на 2013 год сумма составляет 2,7 млн. евро, и на последующие годы она составит более 3 млн. евро).

В последние годы количество реализуемых проектов колебалось от 250 до 280. Обычно мы используем усредненную цифру, то есть примерно идущих 260 проектов. Эта же цифра актуальна и на сегодняшний день (10/2012).

В фонде работает 9 человек на постоянной основе, и 2 человека по временным контрактам. При дальнейшем

росте деятельности будет расти и количество сотрудников.

У фонда «Абилис» 12 партнерских стран: Бангладеш, Эфиопия, Индия, Камбоджа, Казахстан, Кыргызстан, Мозамбик, Непал, Сомали, Таджикистан, Танзания и Уганда. Идет подготовительная работа по началу партнерского сотрудничества в Замбии. Большая часть проектного финансирования идет в те партнерские страны (60-70%), где у фонда есть сотрудничающая организация (местный партнер/партнерская организация), которая следит за реальностью проектов и их реализацией.

*Калле Кёнккёля,*

*Председатель фонда «Абилис»*

*Депутат парламента в 1983-1986 гг.*

# 29

## ПОСОБИЕ ПО УХОДУ ЗА БЛИЗКИМИ

Близкие и родственники всегда ухаживали за своими близкими и родными. Хотя общество и взяло на себя ответственность за те обязанности, которые раньше лежали полностью на семьях и родственниках, значение родственников в уходе за близкими несколько не уменьшилось. Наоборот, люди получали и получают значительную часть необходимой помощи и ухода от своих близких и родных. У этого т.н. неформального ухода имеется сильная нормативная база, благодаря его человеческой привязанности и связанными с ней чувствами. Помощь, оказываемая родственником родственнику, в корне отличается от помощи специалистов: внутренние семейные и культурные нормы поколений и полов являются частью ухода. Уход за близкими основывается на особом индивидуальном личном отношении между людьми, основой которого является созданная чувствами и привязанностью обязанность. Близкие отношения являются самым главным мотивом ухода и его неизменным условием. Отношения не зарождаются по необходимости, они существуют независимо от нее.

О людях, заботящихся на дому о престарелом, больном человеке или инвалиде, в последнее время говорят особенно много. Уход за родственниками рассматривается как наиболее эффективный и менее дорогой вариант поддержки ухода на дому, замена пребывания в больнице.

Полемика на тему поддержки системы ухода за близкими началась в начале 80-х годов, когда был одобрен за-

конопроект о поддержке ухода за престарелыми и инвалидами на дому (закон о социальной защите 710/1982). В 90-х годах уход за близкими стал центром общественного внимания, когда в следствии экономического кризиса были сокращены услуги по уходу на дому и в больницах и была усилена поддержка ухода за близкими, а также были добавлены услуги по проживанию в домах престарелых. Начиная с 1993 года пособие по уходу за близкими стало законодательно утвержденной социальной услугой, прописанной в законе о социальных услугах (710/1982) и постановлении, о назначении пособия по уходу за близкими (318/1993). В начале 2006 года вступил в силу закон о пособии по уходу за близкими (937/2005).

Поддержка по уходу за близким человеком является единым пакетом, куда входят услуги по уходу, гонорар, и услуги по поддержке организации досуга и ухода близкими людьми. Гонорар определяется исходя из уровня требовательности ухода. Минимальный размер пособия составляет 300 евро в месяц или 600 евро в месяц в случае, если человек, ухаживающий за близким, вынужден временно оставить работу во время особо тяжелой стадии ухода. Когда близкий человек требует круглосуточного ухода, у ухаживающего за ним есть право на ежемесячный двухдневный отпуск.

Пособие по уходу за близкими выплачивается, если человек по причине ослабевшей дееспособности, болезни, травмы либо другой подобной причине нуждается в уходе или заботе, его родственники или близкий человек готов взять на себя ответственность об уходе и заботе, его здоровье и дееспособность соответствуют требованиям по уходу, уход за близким наряду с прочими услугами здравоохранения являются достаточными для обеспечения хорошего самочувствия и безопасности близкого, дом, где проживает нуждающийся в уходе близкий, подходит по санитарным и прочим критериям

для оказания ухода на дому, а выплачиваемое пособие рассматривается как приносящее пользу больному.

Количество людей, участвующих в уходе за близкими, по количеству превышает количество выплачиваемых пособий по уходу. Количество ухаживающих за своими близкими людей в Финляндии определить довольно сложно, т.к. соответствующего регистра не существует. По предварительным подсчетам их количество колеблется от 150 000 в возрасте выше 60 лет до 300 000 всех возрастных категорий.

Выплачиваемое пособие по уходу является важной системной инновацией 1980-ых, которая обеспечила дополнительную ценность всей системе обслуживания, и стала частью системы по уходу за престарелыми людьми. Включение возможности организации ухода близким человеком в официальную систему социального обслуживания оказывает воздействие как на индивида, так и на общество, перестраивая заново их права и обязанности.

Уход за родственниками и близкими является на сегодняшний день предметом исследования и работы по развитию, чему мы очень рады. При помощи различных проектов разрабатываются различные методы индивидуальной поддержки семей, ухаживающих за близкими. Разнообразная поддержка ухода за близкими предполагает широкомасштабное сотрудничество муниципалитетов, организаций, церковных приходов и предлагающих услуги частных фирм.

*Пяйви Воутилайнен,  
Советник по социальным вопросам, Министерство  
по социальным вопросам и здравоохранению*

*Рейя Хейнола,  
Руководитель программы Центрального союза по  
работе с пожилыми*

# 30 БОРЬБА С БЕДНОСТЬЮ

В финской модели благополучия экономическая бедность традиционно считалась маргинальным явлением. В борьбе с бедностью главной стратегией были поддержание занятости населения на высоком уровне, профилактика доходов ниже прожиточного уровня, а также система налогообложения и система социальной помощи, являющейся гарантией доходов, сглаживающие разницы в доходах граждан.

Во времена, когда были перерывы в выплатах зарплат, социальная система, основывающаяся на принципе страхования и защищающая от размера заработной платы, обеспечила поддержание уровня потребления вплоть до конца 90-х годов. Однако из-за того, что уровень безработицы не спадал долгое время, многие люди вынуждены были обратиться за помощью к социальной системе, не имея возможности получения регулярного заработка. На рубеже веков наиболее актуальным вопросом социальной политики стал, на удивление многих, вопрос достаточности мер предоставляемой защиты и переход к политике борьбы с бедностью. Борьба с бедностью означает отрыв от универсализма и направление вектора развития в сторону представления социальной помощи только в случае крайней нужды, когда другие источники помощи (трудовые доходы, члены семьи) не решают проблемы.

С точки зрения Европы в целом и стран Северной Европы в частности финская модель постепенной институционализации обеспечения минимального дохо-

да и восприятие его как основного социального права гражданина является значительной социальной инновацией.

Финская система минимального социального обеспечения состоит из минимального уровня обоснованного социального обеспечения (например, по причине безработицы), пособия на проживание и пособия на квартиру. Все перечисленные выше виды социального обеспечения установлены законом. Об уровне жизни, который обеспечивает минимальный размер социальной поддержки, всегда следует договариваться. Следует иметь в виду, что проживание за счет минимального социального обеспечения следует рассматривать как временное в течение короткого периода.

Аспект инновационности социального обеспечения является, прежде всего, нормативно-правовым. Пособие на проживание постепенно, начиная с 1983 года, было выравнено по всей стране. Это означало постепенную минимизацию власти при принятии решений на местном уровне. С точки зрения основных прав значительными стали реформы 1995 года. В Финляндии право на получение минимального социального обеспечения оговорено в 19 параграфе конституции, в котором говорится, что этот вопрос заключается в т.н. сильном объективном праве. Государственные власти (муниципалитеты) должны, согласно закону, обеспечить доступность минимального социального обеспечения для тех, кто имеет на это право, при любых условиях, независимо от причины предоставления обеспечения.

Конституция по-прежнему понимается таким образом, что в первую очередь система выплат социального пособия должна быть организована таким образом, чтобы получающие ее люди не нуждались в ходатайстве пособия на проживание. Однако на практике этого не всегда удается добиться.

Низший уровень социального обеспечения, на прак-

тике это пособие на проживание, является политико-экономической чертой бедности. Это видение парламента о том материальном уровне благополучия, ниже которого никто не должен оставаться.

В последние годы минимальный уровень социального обеспечения оставался намного ниже установленного Евросоюзом определения черты бедности, которая составляет 60% от среднего дохода. В Финляндии данное развитие обусловлено формой разделения доходов и ростом в разнице доходов, и особенно ростом количества семей, не имеющих трудовых доходов по причине системной безработицы.

Помимо роста относительной бедности населения, в последние годы выросло количество семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, о чем свидетельствуют очереди за бесплатными продуктовыми наборами.

*Матти Хейккиля,  
Генеральный директор Национального центра  
изучения и развития социальной сферы и  
здравоохранения Финляндии (STAKES) в 2008 г.*

# 31

## ОПЛАТА ДОЛГОВ И ГАРАНТИЙНЫЙ ФОНД

«Среди вас всегда будут бедняки», — было сказано в Библии. Что тогда заставило евангелическо-лютеранскую церковь разрабатывать в конце 80-х годов возможные способы помощи для самых неимущих: бывших заключенных, людей, страдающих от алкогольной и наркотической зависимостей, психически больных? Это был период повышающейся конъюнктуры, казалось, что у всех дела процветают. Но все было не так: оставленные на произвол судьбы были полностью забыты. Какой банк захотел бы к себе в клиенты бывшего заключенного?

Церковь представила проект о создании Гарантийного Фонда, который занимался бы предоставлением поручительств, при помощи которых у людей появилась бы возможность получить кредит из банка и выплатить, таким образом, все свои обязательства. Намного проще выплачивать один долг, чем несколько различных. Процент на кредит был меньше, чем процент принудительного взыскания. Предложенному церкви проекту повезло: основателями фонда согласились стать Общество психически больных Финляндии, Фонд «А-клиника», и Ассоциация уголовных санкций. Устав фонда был одобрен в кратчайшие сроки.

После этого удача отвернулась. Церковь решила, что капитал для выплат фондом поручительств будет пополняться за счет кампании по сборам средств «Солидарность». Финны эту идею не поддержали. Люди, занимающиеся сборами ранее, отказались от дальнейшего

сотрудничества, а меценаты исчезли. Никто не хотел давать деньги на выплату долгов преступников и воров. Начинался экономический кризис, было много прочих людей, нуждающихся в помощи. Сборы в 1991 году были заметно ниже по сравнению с прошлыми годами.

Однако Гарантийный фонд начал свою деятельность весной 1992 года. Обученный персонал давал советы, как можно выплатить долг, а фонд предоставлял для этого кредиты. Несмотря на то, что деятельность фонда не была крупномасштабной, она была замечена. В 1993 году закон о реструктуризации долгов вызвал множество проблем, особенно для долговых гарантов и семей с детьми, и министерство здравоохранения и социальной политики попросила Гарантийный фонд расширить свою деятельность таким образом, чтобы получение поручительства стало возможным и для прочих членов общества помимо перечисленной выше проблемной группы. Таким образом было предотвращено распространение проблем с погашением долгов среди тех, у кого их не было. Предложение было одобрено, деятельность была заметно расширена. Деятельность фонда по выдаче попечительств является эффективным способом реструктуризации долгов. Благодаря нашему обществу проблему с долгами смогли решить около 30 000 финнов. При помощи наших поручительств было реструктуризировано долгов общей суммой на миллиард евро.

Долги финнов, начиная с 2002 года, выросли вдвое. Особенно велики кредитные долги за жилье в возрастной группе от 25 до 34 лет: в среднем около 120 тыс. евро. Причины возникновения долгов, однако, изменились, и больше всего проблем вызвано краткосрочными потребительскими кредитами, которые в настоящее время можно получить, всего лишь отправив смс-сообщение. И количество обращений за краткосрочными кредитами растет с невиданной скоростью.

В 2011 году было предоставлено примерно 1,4 млн. краткосрочных кредитов на общую сумму более 320 млн. евро. Средний размер краткосрочного кредита составляет 240 евро, и срок возврата – 34 дня. Годовой процент по таким кредитам превышает тысячу процентов. Как следствие возникают проблемы с возвратом кредита – количество просроченных платежей по кредитам в 2012 году выросло примерно на 25%. С целью урегулирования рынка краткосрочных потребительских кредитов в парламент на рассмотрение направлен законопроект, который бы ограничил процентную ставку и потолок комиссий.

Гарантийный фонд сделал также вклад в развитие новых методов социального обеспечения нашей страны. Опробованная по нашей инициативе система кредитования в настоящий момент является предписанной законом. Мы разработали программу по решению долговых вопросов, благодаря которой свыше 10 000 граждан с непомерными долгами смогли решить проблему выплаты долгов. В 1995 году мы начали давать бесплатные консультации по телефону. Теперь мы можем также предотвращать появление факторов, влекущих за собой появление трудностей с выплатой долга, например, слишком большие квартирные кредиты или их слишком долгий срок выплаты.

Вероятно, подобной деятельности нет ни в одной стране мира, но результаты говорят сами за себя. Другая сторона справедливости — умеренность, как сказано в нашем уставе.

*Леена Вейккола,*

*Управляющий Гарантийного фонда в 1991-2012 гг.*

# 32

## СОЦИАЛЬНОЕ КРЕДИТОВАНИЕ

В 90-е годы в Финляндии была предпринята попытка решить проблемы выплаты долгов при помощи законодательства. Закон о решении проблемы задолженности частных лиц был готов в 1993 году. Однако оказалось, что для решения проблемы задолженности и ее предотвращения были необходимы прочие способы, такие как финансовые консультации и социальное кредитование.

В 1999-2001 года министерство социальной политики и здравоохранения применяло систему социального кредитования в качестве эксперимента, результаты которого показали, что с помощью социального кредитования можно предотвратить экономическую дискриминацию малоимущих семей и семей с небольшим доходом.

Во время трехлетнего эксперимента было выдано свыше 1 000 кредитов на сумму свыше трех миллионов евро. Согласно проведенным оценкам, ущерб от кредита был замечен лишь в пяти процентах всех случаев, часть из них может быть покрыта за счет прибыли от процентов. Например, в Хельсинки было получено выплат по процентам на сумму 176 000 евро, тогда как размер убытков составил 101 000 евро.

1.1.2003 в Финляндии вступил в силу закон о социальном кредитовании. В закон о социальном обеспечении и в закон о правах и статусе клиента социального обеспечения были внесены дополнения, касающиеся социального кредитования.

Муниципалитеты могут предоставить социальное кре-

дитование как часть социального обеспечения жителям муниципалитета, у которых нет другой возможности получения приемлемого кредита, например, по причине недостаточных доходов. Кредит может быть предоставлен для выяснения долговых обязательств, для покупки жилья либо в качестве кредита на учебу тем лицам, кто не может его получить от государства по причине финансовой несостоятельности.

Однако социальное кредитование не предоставляется в качестве социального пособия лицам, имеющим право на его получение.

Начиная с 1999 года, социальное кредитование является частью социального обеспечения. Сначала оно применялось в рамках проекта, а начиная с 2003 года в качестве постоянной предписанной законом деятельности. При помощи кредитования граждане приобретают финансовую самостоятельность и больше не нуждаются в получении социального пособия. Согласно подсчетам, полученные таким образом сбережения по выплатам социальных пособий являются намного выше, чем размеры расходов на кредитование и убытки кредитования. Вопросами кредитования занимается отдел консультаций по экономическим вопросам и вопросам выплаты долгов социальной службы. Максимальный размер предоставляемых кредитов составляет 10 000 евро, срок выплаты — максимум 5 лет. Клиент в течение года выплачивает кредит по ставке еврибора. Других затрат по выплатам кредита нет.

В настоящий момент трудности с выплатой кредитов стали более распространенными. Социальное кредитование является важным способом решения проблем выплаты кредитов малоимущими семьями или семьями с небольшими доходами. Зачастую именно они вынуждены платить наибольшую цену за кредит.

*Марианне Рикама,  
Начальник управления социальной защиты г. Хельсинки*

# 33

## АЛКОГОЛЬНАЯ МОНОПОЛИЯ

В Финляндии государственная алкогольная монополия была создана в 1932 году, когда по результатам референдума было решено отменить сухой закон, действующий в период с 1919 по 1932 год. Подобные монополии применяются и в других странах Северной Европы (кроме Дании), а также в некоторых штатах Америки и провинциях Канады.

Государственная алкогольная монополия основывается на мысли о том, что ограничение продажи алкогольных напитков эффективно уменьшает причиняемый ими вред. С ее помощью удалось заметно сократить потребление алкоголя, и, как следствие, негативное влияние алкоголя на здоровье народа, человеческие отношения и общий порядок. Это мнение поддерживается и научной литературой. Монополия препятствует также получению прибыли от продажи алкогольных напитков и является эффективным способом сбора налогов.

Сухой закон был принят в Финляндии первым составом парламента в 1907 году, но вступил в силу лишь после того, как Финляндия стала независимой в 1919 году. Влияние этого закона было противоречивым: с одной стороны он послужил развитию контрабанды и организованной преступности, а также общего безразличия по отношению к закону, с другой стороны он улучшил всеобщее состояние здоровья. С точки зрения здоровья показатели оставались слабыми, видимо, потому, что потребление алкоголя в Финляндии было относительно

низким и до вступления в силу сухого закона.

После введения монополии доступность алкоголя оставалась по-прежнему ограниченной, поскольку в сельской местности магазинов по продаже алкоголя не было. Во время Второй мировой войны было введено ограничение на количество покупаемого алкоголя, которое было отменено спустя 10 лет, т.к. оно не имело должного влияния.

Следующее значительное изменение в законодательстве произошло в 1969 году, когда была освобождена продажа пива средней крепости, а магазины алкогольных напитков «Алко» были открыты и в сельской местности. Это новшество повлекло за собой резкий рост потребления алкогольных напитков, что удивило авторов этой реформы. Тогда было отмечено, что ограниченная доступность алкоголя на самом деле является эффективной в предотвращении его негативного влияния. Однако политически уже было невозможно вернуться к более ограниченной системе.

Государственная монополия действует в Финляндии и по сей день, несмотря на то, что Финляндия вступила в Евросоюз в 1995 году. Евросоюз одобрил монополию благодаря ее стремлению защитить здоровье граждан. Система по-прежнему подвергается критике, например, сейчас идет дискуссия об освобождении продажи вин. Однако до сих пор никаких кардинальных изменений сделано не было.

В 2004 году вопрос о продаже алкоголя вновь стал актуальным. В Финляндии были снижены налоги на алкоголь после того, как в Евросоюз вступила Эстония. Евросоюз потребовал также предоставления больших прав на покупку алкоголя частным лицам. Это новшество повлекло за собой увеличение потребления алкоголя и, как следствие, его негативного влияния.

Значение вопроса об алкоголе в финской политике отображает также и тот факт, что после обретения не-

зависимости референдумы проводились в Финляндии лишь дважды: в 1931 году об отмене сухого закона и в 1994 году о вступлении Финляндии в Евросоюз.

*Юсси Симпура,  
Профессор-исследователь, Национальный институт  
здравоохранения и социального благосостояния  
Финляндии*

# 34

## НОЯБРЬСКОЕ ДВИЖЕНИЕ

Финляндия известна не только как страна с сильным контролем, но и как страна с сильными институциональными традициями. В 60-е годы число заключенных в Финляндии было в четыре раза больше по сравнению с прочими странами Северной Европы, в наших психиатрических больницах на лечении находилось 0,4% от всего населения, т.е. больше всего по сравнению с другими странами мира после Ирландии и Швеции, а задержания по причине алкогольного опьянения по количеству превышали показатели Дании в десятки раз. Отказавшиеся от выполнения военной обязанности свидетели Иеговы сидели в лагерях два года и семь месяцев, гомосексуальность преследовалась законом, за невыплаченные алименты людей ссылали в рабочие лагеря, как и за бродяжничество, вытрезвители продолжали свою деятельность за счет применяемых принудительных действий. Дисциплина была особо строгой везде, вплоть до школ. Проблема бездомности была очевидна.

Исследователи разных стран публиковали исследования по социологии девиантного поведения, которая касалась, прежде всего, упомянутых выше групп общества. В Финляндии также стали появляться ужасающие исследования, проводимые Фондом исследования проблем алкоголя и Криминологическим исследовательским центром. В 1966 году студенческая организация университета г. Хельсинки организовала серию пяти де-

батов на тему заключенных, психически больных, отказывающихся работать, бродяг, бездомных, алкоголиков и т.д. В то время и в Финляндии были в моде памфлеты. Группа социологов, юристов, писателей и врачей написали произведение “Помощники по неволе”, изданное Ларсом Д. Эрикссоном, которое вызвало бурные дискуссии во всех кругах против различных заведений и принуждения. Особенно критика коснулась правящей тогда системы социального обеспечения и политики контроля. В странах Северной Европы тогда уже были основаны организации “Крум” и “Крим”, защищающие права заключенных.

7 ноября 1967 года в Финляндии было основано объединение по контролю над государственной политикой “Ноябрьское движение”, целью которого было представлять интересы упомянутых выше групп, а также улучшить их положение в обществе. Начало деятельности организации сопровождал скандал — в то же время в Хельсинки на улице от мороза умерло 40 бездомных, т.к. накануне летом был закрыт 500-местный приют. Общественность заговорила о новой организации 6-го декабря 1967 года, когда праздновалось 50-летие независимости Финляндии. Президент Кекконен пригласил в президентский дворец сливки общества со всего мира, а “Ноябрьское движение” пригласило в дом студентов всех бездомных на пиво и колбаски. Всего собралось около 500 человек, в программу входили речи и песни в знак протеста. Это мероприятие получило даже большую огласку, чем прием у президента. У этого мероприятия было три организатора, одним из которых был Пааво Липпонен, который стал впоследствии премьер-министром Финляндии, а потом спикером парламента. Для бездомных был только что открыт приют на 1000 мест в помещении заброшенного склада красок, где люди спали в похожих на гробы деревянных ящиках. В день независимости “Ноябрьское движение”

опубликовало также список 50 несправедливостей нашей страны.

Движение основало также рабочие группы, которые проводили демонстрации, собирали данные, писали меморандумы, редактировали письма, занимались исследованиями и основывали теневые комитеты. Но и настоящие общественные комитеты были основаны со временем, самым значимым из них был комитет по основам социального обеспечения. Некоторые из членов этих комитетов впоследствии заняли ведущие позиции в государственных органах власти. Они приглашали артистов и политиков для посещения учреждений, а также устаивали дебаты накануне проведения выборов.

Членами движения были и представители тех категорий, кто был объектом контроля и ограничения свободы, но большую часть составляли молодые студенты.

“Ноябрьское движение” было одним из самых заметных в 60-е годы, наряду с движением против ядерного оружия и унилатеральной пацифистской организацией “Комитет сто”, занимающейся гендерными вопросами “Объединение 9”, движение стран третьего мира “Три-конт”, а также критикующим езду на автомобилях, призывающим к ходьбе пешком и езде на велосипеде объединением “Большинство”.

Действующее в 1967-1971 годы “Ноябрьское движение” стремилось также способствовать созданию подобных организаций. Уже в 1967 году было основано объединение цыган, в 1970 году объединение призывников Финляндии, борющееся за сексуальное равноправие “СЕТА” и общество людей, проходящих психиатрическую реабилитацию “ПКЕ”, в 1971 году Союз психического здоровья, а в 1974 году Союз разоружения. Позже дошла очередь и до своих организаций для бездомных, объединения “Без постоянной квартиры” и занимающегося строительством жилья для одиноких “Фонда Y”.

Деятельность “Ноябрьского движения” было решено прекратить в 1972 году. Оно выполнило свою задачу: благодаря ему было основано не одно общество, оно сумело повлиять на деятельность государства и изменить образ мышления.

*Илкка Тайпале,*

*Депутат парламента в 1971-1975 и 2000-2007 гг.*

# 35

## ТЕОРИЯ ТРЕХ ПРОЦЕНТОВ

К моменту участия во втором семинаре по проблеме убийств, проводимом в Управлении полиции в 1993 году я прочитал всю финскую криминальную литературу, не считая детективов, и узнал, что две трети человек, совершающих убийства, которых происходит в Финляндии ежегодно около 160, относятся к группе, которая составляет 5% мужского населения страны. Относящиеся сюда мужчины не смогли найти работы даже во время экономического подъема. Если из этого числа отнять те группы, которые не совершают убийств (родной язык шведский, пенсионеры первого и второго социального класса, пенсионеры-инвалиды, психически больные люди, люди с трудностями передвижения), то мы получим 3 % от мужчин, что составляет 40 000 человек, главная часть из которых либо неженатые, либо разведенные и одинокие.

Кто относится к этой группе? Все бездомные Финляндии (80% которых мужчины) и заключенные (94% - мужчины), люди, отбывающие срок условно, бывшие жильцы школьных интернатов, уволенные из армии, безработные со стажем, алкоголики и довольно большая группа наркоманов. Также сюда относится небольшая довольно малоизвестная группа людей, выросших в бедных и/или проблемных семьях, либо люди с минимальной мозговой дисфункцией, с проблемой дефицита внимания и гиперактивности, дислексией, с умственными дефектами развития.

Эта небольшая группа людей доставляет немало хлопот обществу: преступность, заболевания, ими занимаются полиция и суды, медицинские и социальные работники и т.д. Когда по заказу Министерства внутренних дел был проведен анализ об угрозах национальной безопасности Финляндии, оказалось, что наибольшую угрозу представляют не компьютерные преступники, птичий грипп, СПИД или потепление климата, а 20-40-летние одинокие бедные мужчины, которым нечего ждать от общества (и от которых общество ничего не ждет).

Ими занимается около 20 000 нанятых для этих целей работников: педагоги, социальные работники, медперсонал, врачи и водители машин скорой помощи, полиция и охрана, уборщицы и пожарники, работники церкви и целая группа волонтеров по борьбе с алкогольной зависимостью. Вроде бы ничего не происходит. Более пожилые стареют или умирают, кто-то успокаивается, но среди молодежи ряды трех процентов пополняются вновь.

Что происходит с этой группой людей? Профессор Тапани Валконен считает, что в нашей стране зародилась четвертая тенденция смертности. Раньше мужчины умирали на войне (на фронте погиб каждый шестой фронтовик), потом людей убивал туберкулез вплоть до середины 50-х годов. Затем причиной смертности среди мужчин были отмечены сердечно-сосудистые заболевания. Теперь, как утверждает Валконен, мужчины в возрасте до 45 лет умирают с такой скоростью, будто смерть косит их не косой, а газонокосилкой. Причиной их смерти становятся насилие, несчастные случаи, алкогольные отравления, самоубийства, курение. Разница заключается в том, что в случае с первыми тремя тенденциями умирали как бедные, так и богатые, вследствие чего общество стало бороться с высокой смертностью. Смертность только среди бедных создает совсем

иную ситуацию — никто не хочет заботиться о пешке вне шахматного стола.

Согласно теории 3 процентов, направление мощных мер социальной политики Бисмарка на эту остаточную группу позволит во многом решить эту проблему. Перед нами есть множество примеров миниатюрных обществ: когда к людям относишься с добротой, они и отвечают тебе добром.

Вплоть до 1995 года Финляндия оставалась единственной страной в мире, где количество бездомных и заключенных сократилось.

Поддержание мира и покоя в обществе подразумевает принятие мер по заметному улучшению положения в обществе описанной здесь группы людей. Если бедные и богатые не могут смотреть друг другу в глаза, то это взаимно.

По мнению правоохранительных органов, количество убийств можно сократить на треть. Сейчас в Финляндии совершается в три раза меньше убийств, чем в 30-ые годы, но в 3-5 раз больше, чем в прочих развитых странах.

Должны быть приняты соответствующие меры. Например, следует строить небольшие квартиры и квартиры с круглосуточным обслуживанием для решения жилищного вопроса. Во-вторых, безработным по состоянию здоровья людям следует выплачивать пенсии. В-третьих, следует бедность, связанную с низким уровнем доходов, и, в-четвертых, необходимо развивать организованный отдых и досуг. Также следует развивать деятельность по работе с молодежью. Стоимость принимаемых мер намного ниже, нежели причиняемый проблемами ущерб.

*Илкка Тайпале,*

*Депутат парламента в 1971-1975 и 2000-2007 гг.*

# 36

## ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ И ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА, НАНЕСЕННОГО В РЕЗУЛЬТАТЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Согласно идеалам просвещения, международным договорам по защите прав человека и конституции Финляндии все люди равны перед законом. Однако, это базовое право не выполняется, если у человека нет возможности передать дело в суд либо защищать себя в суде с помощью хорошего адвоката. Поэтому очень важно, что в Финляндии имеется возможность получения юридической помощи, а также система возмещения компенсации жертвам преступлений, качество которых выдерживает все сравнения даже на международном уровне.

Практика предоставления юридической помощи получила развитие уже в конце XIX века, когда осведомленные представители высших сословий сочли несправедливым тот факт, что более бедные слои населения не могли даже мечтать о возможности рассмотрения своих дел в суде. Город Хельсинки начал предоставлять юридическую помощь в 1886 году, и, начиная с этого года, в городе действует бюро по предоставлению юридической помощи. Первый закон о предоставлении юридической помощи вступил в силу в 1973 году. В 1998 году предоставлением юридической помощи стало заниматься государство, а не муниципалитеты, как раньше, а в 2002 году предоставление юридической помощи стало распространяться и на представителей среднего класса.

В настоящий момент юридическую помощь можно получить по любому судебному делу, за исключением небольших дел, а также дел, для которых была получена страховка, покрывающая судебные издержки. Под юридической помощью подразумевается пользование лицом (не фирмой и не предприятием) услугами юрисконсульта для судебного делопроизводства, оплачиваемого полностью либо частично государством. Более подробную информацию о размерах доходов, позволяющих воспользоваться данной услугой, можно найти на сайте министерства юстиции либо в бюро по предоставлению юридической помощи.

Защитой в суде лица, которому было предъявлено обвинение, в некоторых случаях занимается государство, независимо от уровня доходов обвиняемого. Жертва тяжких преступлений (например, насилие и сексуальные преступления) может пользоваться услугами юрисконсульта или помощника за счет государства независимо от уровня своих доходов. Для предоставления помощи пострадавшим от различных преступлений иного рода в Финляндии была создана исключительная по международным меркам обширная система выплаты компенсаций и помощи. Закон об ущербах, вызванных преступлениями, был обновлен в 2006 году — права жертв тяжких преступлений (насилий и сексуальных преступлений) на получение компенсаций от государства за нанесенный материальный и, что является новым и важным, моральный ущерб были улучшены.

Несмотря на то, что Финляндия занимает ведущие позиции в мире по предоставлению юридической помощи и выплатам компенсаций, система по-прежнему нуждается в улучшениях. После последних изменений в законе в парламенте выразилось беспокойство по поводу того, что нововведение не добавит шансов для среднего класса передачи дела в суд, поскольку юридическая помощь не покрывает судебные издержки дру-

гой стороны, которые превышают размер штрафов и которые обычно оплачиваются стороной, проигравшей дело. Поэтому в парламенте выражалось беспокойство по поводу того, что в конечном итоге нехватка ресурсов по предоставлению юридической помощи приведет к нулевому конечному результату, когда в случае распространения предоставления юридической помощи и среднему классу будет означать исключение из числа получающих помощь людей со средним доходом. Критике подвергся также тот факт, что разделение труда между юристами и юрисконсультантами публичного сектора не является самым эффективным.

Мнения граждан и результаты исследования, проведенного исследовательским институтом судебной политики, подтверждают, что беспокойства парламентариев не являются беспочвенными. Прямо говоря, система нуждается в дополнительном финансировании. Средства судебного делопроизводства составляли слишком малую долю госбюджета в последние годы, и это заметно по размерам выплат доли ответственности, которую лица, имеющие право на получение юридической помощи, должны оплачивать сами.

*Туйя Бракс,  
Министр юстиции в 2007-2011 гг.*

# 37

## ПРИМИРЕНИЕ СТОРОН СУДОМ

Финляндия была в числе первых стран в Европе, когда в 1983 году в г. Вантаа начался эксперимент по примирению сторон судом при решении споров и рассмотрении дел о нетяжких преступлениях. В нашем уголовном правосудии царила тогда теория, относящаяся к так называемому неоклассицизму, которая поддерживала наказание виновного в преступлении только основываясь на содеянном. Личным качествам и социальному статусу не придавалось значения при оценке степени виновности. Такое мышление привело к тому, что в финском правосудии практически полностью отсутствовали альтернативные подходы, например, молодому лицу, совершившему преступление, не могли быть вынесены альтернативные наказания в той степени, в какой это практиковалось в остальных странах Европы. Применяемая в г. Вантаа модель привела к удивительно положительным результатам, благодаря чему этот род деятельности был утвержден как часть социальной работы. Эта деятельность быстро распространилась и на остальные города.

Большую роль играет сотрудничество властей и муниципальных бюро, предоставляющих услуги по примирению. Свыше 80% случаев поступает на рассмотрение по направлению полиции и прокурора. Число споров составляет около 5%. Молодежь составляет 55% от всех рассматриваемых дел, примечательно, что число детей моложе 15 лет, которые не несут ответственно-

сти, уже многие годы составляет 15%. В случае с детьми примирение является наилучшим способом повлиять на начальном этапе на их дальнейшую судьбу. Примирение сдерживает также совершение повторных преступлений тем эффективнее, чем моложе молодежь, которая прибегает к данному способу. Отношение к механизму примирения крайне положительно: 75% сторон, которые были направлены на примирение, согласились принять участие в этой процедуре, и в 90% этих случаев было достигнуто примирение. Лица, совершившие преступления, были довольны процедурой в 80% случаев, пострадавшие и жертвы в 75% случаев. Эти цифры являются вескими и при международном сравнении.

В настоящий момент на примирение отправляется ежегодно около 3 500 — 4 000 дел.

В 1995 г. добровольная деятельность муниципалитетов по примирению сторон была приостановлена частично вследствие экономического кризиса, и в некоторых городах она была прекращена полностью. Однако поскольку результаты исследований указывали на значимость подобного рода деятельности, началась активная подготовка по переносу деятельности в государственное ведомство — она должна была регулироваться законом и иметь государственное финансирование. Осенью 2005 г. парламент издал указ о примирении сторон и урегулировании споров, а также определил из госбюджета для этой деятельности сумму в размере 6,3 миллиона евро в год. Благодаря этому закону все граждане имеют право и возможность на участие в процессе примирения сторон и урегулировании споров.

Применение этого закона координируется Министерством по социальным вопросам и здравоохранению Финляндии. На практике муниципалитеты несут ответственность за то, чтобы услуги по примирению были доступны по всей стране. Для осуществления

этой деятельности муниципалитеты должны заключить договора о сотрудничестве с организациями, предприятиями по социальной работе и частными фирмами, занимающимися примирением сторон. За исследованием исполнения закона и за результатами деятельности следит Национальный институт здравоохранения и социального благосостояния.

*Юхани Ивари,  
Доцент, руководитель исследовательского отдела  
Национального института здравоохранения и  
социального благосостояния Финляндии*

# ЗДОРОВЬЕ

# 38

## СЕТЬ ЦЕНТРОВ ЗДОРОВЬЯ

Финляндия решила проблему предоставления услуг здравоохранения уникальным способом. Все население обслуживает сеть из 275 муниципальных центров здоровья. Жители муниципалитета имеют право на получение как профилактических, так и лечебных услуг системы первичного здравоохранения. К числу персонала центров здоровья относятся врачи общей практики, медсестры, специалисты по профилактической медицине, стоматологи, физиотерапевты, психологи и прочие специалисты. В поликлиниках имеются также стационарные отделения, как для прохождения длительного лечения, так и для краткосрочного пребывания в стационаре в случаях, когда пациенты не нуждаются в лечении узкими специалистами.

Финский центр здоровья является настоящей инновацией. Согласно принятому в 1972 году закону, на муниципалитеты была возложена задача по организации предоставления основных медицинских услуг населению. Главной целью была поставлена задача по объединению основных поликлинических услуг и клинических услуг на местном уровне. Разработчиками этой системы выступили молодые врачи с радикальными взглядами на существовавшую в то время систему здравоохранения, которые не верили, что обслуживание пациентов разными службами могло решить существования тогда проблемы здоровья населения. Тогда Финляндия успешно одержало победу в борьбе с туберкулезом и многими

другими инфекционными заболеваниями, но много молодого взрослого населения, особенно на востоке и севере Финляндии, умирали от заболеваний сердечно-сосудистой системы. И тогда пристальное внимание было обращено на профилактическую работу. Проведенная диспансеризация онкологических заболеваний дала хорошие результаты, и метод диспансеризации было принято считать одним из наиболее эффективных путей улучшения здоровья населения.

Первые центры здоровья строились в экспериментальном порядке уже до принятия закона 1972 года. В зданиях имелись помещения для приемов специалистами и для предоставления попутных услуг. Имелись также и диспансерные кабинеты. В центрах здоровья работали врачи общей практики, медсестры и стоматологи, с центрами здоровья объединили действовавшие ранее отдельно сельские участковые стационары. В 50-е годы врачи общей практики смело брались за проведение операций, принятие родов и другие манипуляции. В стационарных отделениях вскоре отказались от проведения сложных операций и, за исключением некоторых отдаленных регионов, от принятия родов. В стационарных отделениях проходили лечение пожилые люди с хроническими или острыми заболеваниями. На тысячу населения Финляндии приходится 4,4 койко-места, 2,4 из которых предназначаются для краткосрочного лечения. Система является уникальной, хотя часто и подвергается критике.

После 1972 года правительство поддержало строительство новых центров здоровья и расширение спектра предлагаемых услуг. И через 41 год после принятия закона о центрах здоровья спектр предлагаемых ими услуг постоянно расширяется.

Финские центры здоровья не всегда пользовались успехом у граждан. Сначала полагали, что их деятельность скажется отрицательно на частной практике.

Многие частные врачи, сотрудничавшие ранее с муниципалитетами, думали, что не смогут продолжить работу как специалисты и получать за эту зарплату.

В течение первых 10-20 лет строились здания и подбирался персонал. Подход, ориентированный на потребности пациента, еще только зарождался. Доступность врачей общей практики, услуги, предоставляемые по телефону, как и общая атмосфера, оставляли желать лучшего. Доступность и преемственность медицинского обслуживания пытались улучшить через работу личных врачей. Вскоре почти у 75% финнов был свой лечащий врач, что позволило повысить уровень обслуживания, особенно в городах, где медицинское обслуживание зачастую было равнодушным и обезличенным. В 2000 году, в период бума мобильных телефонов, было замечено, что дозваниваться до центров здоровья очень сложно. В 2002 году был принят закон, который обязывал медперсонал отвечать на звонки и оценивать степень срочности предоставления медицинской помощи в течение 3 дней, включая несрочные случаи.

Управление сети центров здоровья было упразднено в 1993 году, и началось их самостоятельное развитие в разных направлениях. На сегодняшний день многие из них предоставляют как медицинскую помощь, так и социальную помощь. В некоторых городах центры здоровья были объединены со специализированными больницами. Хотя на протяжении многих лет система работы центров здоровья подвергалась критике, сами критики также верят, что эта инновация способна отвечать требованиям населения в будущем.

*Симо Кокко,*

*Руководитель научно-исследовательских работ в Национальном институте здравоохранения и социального благосостояния*

# 39

## ЖЕНСКИЕ И ДЕТСКИЕ КОНСУЛЬТАЦИИ

Еще сто лет назад было опасно рожать детей. В Финляндии одни из 170 родов заканчивались смертельным исходом, мертвыми рождались три ребенка из 100. Если ребенок родился живым, опасность на этом не кончалась. Смертность младенцев была также высокой — 15 из ста детей умирали, не прожив одного года. Из 9 детей, родившихся в начале XX века в фермерской семье в зажиточном округе Урьяла, один был мертворожденным, 3 умерли во младенчестве, и еще один умер в 3 года от коклюша. Из оставшихся в живых детей самый младший ребенок впоследствии стала медицинской сестрой.

Первые женские и детские консультации были открыты в Париже в 1890-е годы. Их целью было обезопасить роды и улучшить питание младенцев. Идею о создании подобной консультации в Финляндии подал Союз защиты детей имени маршала Маннергейма. Выучившегося в Германии на педиатра Арво Юлппё пригласили в 1920 году возглавить детскую больницу Союза. Арво Юлппё принял приглашение и организовал дополнительную подготовку для медсестер, которая включала в себя вопросы консультирования мам по младенческому и детскому уходу. Аналогичные курсы, но на шведском языке, были организованы другим благотворительным фондом – Samfundet Folkhälsan – в начале в форме практики, а с 1927 года – в форме учебных курсов. В 1931 году государство взяло на себя ответственность за подготовку медсестер, в то время как прием на работу аку-

шерок стал первой мерой, на которую муниципалитеты получили государственную поддержку.

Первая детская консультация открылась в 1922 году, женская — в 1926 году. Деятельность развивалась медленно, в основном за счет общественных организаций. Затем и муниципалитеты основали консультации. В 1944 году закон о муниципальных детских и женских консультациях потребовал создания бесплатных консультаций во всех муниципалитетах. Тогда смертность женщин во время родов упала до одной на 2 500 родов, а смертность младенцев снизилась до шести на сто новорожденных. Посетившие в 60-е годы Финляндию врачи удивлялись низкому проценту смертности детей — всего лишь два на сто новорожденных — в то время как соотношение количества врачей и общего населения было третьим с конца в Европе. Секрет заключался в работе медсестер и акушерок, которые отвечали за большую часть работы консультаций, а также по необходимости консультировали и местных врачей из муниципалитетов. Они совершали обходы на дому и очень хорошо знали условия проживания семей.

В консультациях женщин готовили к родам на курсах гимнастики уже в конце 40-х годов. В 60-е годы уже велась психологическая подготовка, а в 70-е годы к подготовке к родам привлекались и будущие отцы. За протеканием беременности следили при помощи многочисленных исследований, самыми старыми из которых были измерение давления, отеков, давления, уровня гемоглобина, содержания белка в моче и уровня сахара в крови. Сейчас диагностика расширилась от нахождения признаков туберкулеза до обнаружения в крови антител, ВИЧ и отклонений в развитии плода. Благополучному протеканию беременности способствует просвещение в области питания, а также рекомендации по отказу от курения.

Услугами женских консультаций пользовались поч-

ти все мамы, но лишь к концу 50-х годов и в детских консультациях стало работать достаточное количество медсестер. Помимо консультаций матерей и слежением за ростом и развитием детей наиболее важной была работа по предотвращению распространения инфекционных заболеваний. Хотя прививки для детей не были обязательными, свыше 95% детей были сделаны прививки от всех заболеваний, входящих в список, по достижении детьми школьного возраста.

В 2000 году смертность младенцев в Финляндии упала до 0,6 на сто новорожденных, а смертность женщин во время родов до одной на 6 000 родов. Хотя улучшение благосостояния общества и имели влияние на эту положительную тенденцию, не менее важными остаются и бесплатные и доступные для всех услуги консультаций. Отслеживание заболеваний и предоставление информации о здоровье являются задачей квалифицированного медперсонала. Все население пользуется услугами консультаций, независимо от места жительства и уровня образования.

*Марьюкка Мякеля,  
Профессор-исследователь  
Национальный институт здравоохранения и  
социального благосостояния*

# 40

## ФОНД ЗДРАВООХРАНЕНИЯ СТУДЕНТОВ

Фонд здравоохранения студентов предлагает услуги врачей общей практики, психологов и стоматологов учащимся высших учебных заведений, и любой студент, учащийся в Финляндии, может воспользоваться этими услугами. Одной из особых черт системы здравоохранения Финляндии является то, что у студентов есть своя служба здравоохранения.

Медицинские услуги студентам предоставляются по месту учебы. Фонд, финансируемый Управлением социальных пособий и пенсий, самими студентами, городами, где расположены учебные заведения, а также министерством образования, является неотъемлемой частью системы здравоохранения Финляндии.

Задачей фонда является поддержание и улучшение состояния здоровья студентов, необходимого для успешного процесса обучения при помощи профилактических и лечебных мер. Решение о создании самостоятельной службы здравоохранения для студентов опирается на специфике потребностей в медицинских услугах среди молодых людей, которые в первую очередь относятся к области психического здоровья, здоровья полости рта и репродуктивного здоровья. Основной деятельностью фонда является глубокое понимание нужд студентов в области здоровья.

Фонд был основан в 1954 году по инициативе Союза студентов, поэтому активный вклад студентов в деятельность фонда имеет большое значение как при принятии решений, так и при оценке его деятельности

и разработке предложений по ее совершенствованию. Основанию фонда предшествовал интерес к развитию системы здравоохранения студентов. Начало деятельности фонда можно датировать 1932 годом, когда Ассоциация по борьбе с туберкулезом начала проводить обследования легких среди студентов. В 1945 году Союз студентов основал комитет, который должен был решить, как здравоохранение студентов будет организовываться в дальнейшем, после окончания войны. И уже в том же году Союз студентов принял решение о создании службы студенческого здравоохранения.

В 1946 году при Союзе студентов начал свою работу отдел здравоохранения студентов, который занимался массовым скринингом на туберкулез и приемом больных. Возглавлял работу отдела д-р Йота Тингвалд Ханникайнен (Göta Tingvald Hannikainen). В то же время был начат скрининг студентов на сифилис при финансовой поддержке Ассоциации по борьбе с заболеваниями, передающимися половым путем. Эти проекты, начатые в первые годы существования службы студенческого здравоохранения, хорошо демонстрируют специфику деятельности, которая с самого начала полагалась на потребности непосредственно молодых людей.

Для финансирования деятельности отдела Парламент принял в 1947 году закон об обязательном контроле студентов у врача и обязал студентов вносить плату за услуги здравоохранения один раз в семестр. Позже деятельность отдела была передана созданному на его основе фонду, и в список источников финансирования добавилась Финская ассоциация игровых автоматов, а помещения предоставлялись университетами. В 1955 году в госбюджете впервые были предусмотрены отдельной статьей расхода средства для деятельности фонда. Для поддержания деятельности фонда в 1956 году было основано Общество студенческого здоровья, которое занималось поисками источников финанси-

вания и помещений для фонда.

И по сегодняшний день здравоохранение студентов является основной задачей фонда, несмотря на то, что в 1970-е годы серьезно рассматривался вариант передачи вопросов здоровья студентов в компетенцию муниципальных служб здравоохранения. Предложение Фонда здравоохранения студентов о включении в систему также студентов высших профессиональных учебных заведений началось обсуждаться непосредственно сразу после создания системы высших профессиональных учебных заведений. После долгих размышлений, с началом в 2011 году учебного года был запущен трехлетний экспериментальный проект, в котором принимают участие высшее профессиональное училище Саймаа (г. Лаппеенранта) и высшее профессиональное училище Сейняйоки (г. Сейняйоки).

Фонд здравоохранения студентов по-прежнему является организацией, предоставляющей услуги здравоохранения студентов по одной простой причине: для этого имеются очевидные основания.

*Веса Вуоренкоски,*

*Член правления Фонда в 2004-2005 гг.*

# 41

## ИНСТИТУТ МЕДИЦИНЫ ТРУДА

Институт медицины труда был основан почти 70 лет назад в течение очень короткого промежутка времени. В конце 1944 года д-р Лео Норо и проф. Арво Веса представили в Национальное управление по здравоохранению свой отчет, в котором выразили озабоченность ростом числа профессиональных заболеваний. По их мнению, у практического развития медицины труда были большие возможности, и Норо особенно интересовали взаимосвязи между работой и здоровьем. Он, как доктор, сталкивался с различными случаями, например, водители, отравившиеся угарным газом, и рабочие с производства снарядов с желтой кожей и заболеваниями печени.

В январе 1945 года Национальным управлением по здравоохранению была учреждена комиссия, которая должна была определить пути систематизации исследовательской работы в области профессиональных заболеваний. Комиссия завершила свою работу очень быстро, уже в феврале, а 4-го апреля 1945 года при больнице г. Хельсинки было открыто отделение профессиональных заболеваний, в котором сначала работало три врача, три медсестры и две уборщицы.

Однако небольшое отделение было не в состоянии предоставить результаты исследований в необходимом объеме. Тогда возникла у Норо идея о создании организации, в которой проводились бы исследования специалистами различных областей науки, которая ис-

следовала бы явления трудовой жизни, занималось бы обучением представителей различных профессий, исследованием пациентов и информационно-просветительской работой. Такая организация могла бы эффективно претворять свою накопленную теоретическую базу и знания в практику.

Для создания организации нужна была поддержка всех тех организаций и органов власти, которые были заинтересованы в проведении исследований заболеваний на производстве: государства, промышленного сектора, страховых компаний и организаций рынка труда. И эта поддержка была получена.

Институт медицины труда начал активно заниматься новым делом. Ориентиром служили подобные организации других стран, с которыми делились опытом в области токсикологии, эпидемиологии, биотехнологии (которая позже стала называться эргономией), психологии на производстве, исследовании техники безопасности на рабочих местах. К числу новейших областей исследований относятся исследования использования нанотехнологий в медицине, хронофизиология, нейроэргономика, которые сделали возможным исследование влияния организации графика работы на состояние здоровья, а также информативную нагрузку на мозговую деятельность.

Работа по профилактике заболеваний на производстве получила новые формы деятельности. На ранней стадии исследовательской деятельности в центре внимания ученых были серьезные отравления, но по истечении десятилетий исследователи стали уделять внимание также хроническим заболеваниям, оценке подверженностей различного рода заболеваниям, принятию превентивных мер, поддержанию состояния здоровья и хорошего самочувствия.

Из небольшого отдела со штатом, состоящим из нескольких человек, со временем вырос исследователь-

ский центр, который активно занимается развитием своей сферы деятельности в Финляндии, организациях Евросоюза и ООН. Институт медицины труда оказал значительное влияние на развитие законодательства, касающегося здравоохранения на производстве и его безопасности, а также всей системы здравоохранения на производстве. На сегодняшний день закон о безопасности производства предъявляет определенные требования к технике безопасности и подчеркивает значение проявления инициативы при контроле над соблюдением техники безопасности на рабочих местах. Закон о здравоохранении на производстве требует, чтобы работодатель предоставлял работникам услуги здравоохранения. Этими услугами пользуется около 90% от всего числа работающих. Влияние института медицины труда выделяется также в стратегиях безопасности производства и здравоохранения на производстве таких организаций как Всемирной организации здравоохранения и Международной организации труда.

Иногда сотрудники института настолько увлекаются своими независимыми исследованиями, что непосредственная работа по развитию производства уходит на второй план. Институт здравоохранения на производстве занимается разработкой методов улучшения состояния здоровья и самочувствия вместе со своими партнерами и клиентами. Особого внимания требуют производство в условиях глобализации, стареющая рабочая сила, выполнение работы в условиях перемен и нестабильности на работе, влияние на здоровье новых технологий (нано-, био- и генной технологии), рост числа аллергических заболеваний, а также совмещение рабочих и прочих сфер жизни.

*Харри Вайнио,*

*Генеральный директор Института медицины труда*

# 42

## СНИЖЕНИЕ СЛУЧАЕВ ДТП СО СМЕРТЕЛЬНЫМ ИСХОДОМ В ДВА РАЗА

Низкий уровень безопасности дорожного движения долгое время являлся значительной проблемой общества. Средства СМИ большей частью интересуют только крупные авиационные катастрофы и отдельные ДТП. В Финляндии в какой-то мере проводились исследования в этой области вплоть до 60-х годов, но конкретных мер (на уровне законодательства, в виде просвещения или открытого диалога в обществе) было принято очень мало.

Только после того, как было замечено, что, согласно статистике, в конце 60-х годов ситуация на дорогах продолжала ухудшаться, и Финляндию стали называть черной овцой среди прочих европейских стран, политики задумались. Весной 1972 года правительство учредило парламентскую комиссию по вопросам транспорта и при ней особый отдел по безопасности дорожного движения. Тогда на дорогах ежегодно погибало около 1 200 человек.

С этого все и началось. Не с единичного несчастного случая на дорогах, не с активности должностного лица, не со сбора плюсов политиками, и даже не с новогодней речи президента Кекконена. Каждый внес свою лепту. Но самым важным был тот дух и уровень взаимодействия, который царил тогда в Управлении организации дорожного движения. И я очень счастлив и горд тем, что и мне довелось участвовать в этом процессе работы, который избавил тысячи людей от скорби, смерти, боли и расходов.

Прежде всего, были приняты ограничения скорости. Очень хорошо помню, как тогдашний председатель союза производителей сельскохозяйственной продукции вбежал, крича, в мой кабинет, что если ограничения скорости будут одобрены, то столица останется без свежего молока. По всей Финляндии молоко до сих пор пьют свежим на завтрак, но лихачество столичных господ нужно тогда было обуздать, что и было сделано.

Принятию ограничений скорости способствовал первый нефтяной кризис. Однако еще большая война началась из-за обязательного использования ремня безопасности. Хотя опыт по использованию ремней в других странах был весьма впечатляющим, в парламенте нововведение породило всеобщее противостояние. Меня даже требовали в суд за мои “либеральные” намерения. Наконец я решил пригласить моих оппонентов в больницу для ознакомления с жертвами дорожно-транспортных происшествий, получившими множественные травмы и переломы из-за того, что не пользовались ремнем безопасности. Это сработало, и проект закона без проблем прошел на слушании парламента.

Число смертельных случаев дорожно-транспортных происшествий быстро пошло на убыль. Результатов удалось достичь при помощи следующих мер:

1. Принятие ограничений скорости для определенных дорог (наиболее важная мера)
2. Обязательное использование ремней безопасности на переднем сидении автомобиля
3. Обязательное использование шлема мотоциклистами (для водителей мопедов использование шлемов стало обязательным спустя 10 лет)
4. Приведение в порядок перекрестков
5. За пределами городской черты было построено свыше 600 км велосипедных дорожек, потоки разных видов транспорта были разделены

6. Изменения в организации дорожного движения в городах. Было замечено, что если они отличаются друг от друга, то количество дорожно-транспортных происшествий возрастает в десятки раз
7. Усилены проверки железнодорожных поездов.

Если раньше было принято считать, что дорожно-транспортные происшествия происходили из-за человеческого фактора, второй причиной рассматривались дороги и третьей состояние транспортного средства, то теперь главная причина аварий на дорогах виделась в организации дорожного движения. Поэтому акцент был смещен на реорганизацию самого дорожного движения вместо того, чтобы винить отдельно взятых водителей, велосипедистов или пешеходов.

Внимание уделялось также роли школы и рекламных кампаний в решении данной проблемы, плохому состоянию транспортных средств, ухудшению состояния дорог, роли пьяных и усталых водителей. Эта работа принесла свои плоды. За пять лет число смертных случаев сократилось вдвое до 600. Постепенно интерес к вопросу организации дорожного движения угас, и цифры жертв на дорогах стали снова расти. Прошло несколько лет, прежде чем повторился полный цикл, и политики, СМИ и общество не осознали, что с проблемой нужно что-то делать.

Были приняты все те же действия: повторно создана парламентская комиссия по вопросам организации дорожного движения, выделены несколько приоритетных вопросов безопасности дорожного движения, внедрен ряд новых и старых идей. В результате смертность на дорогах стала падать, и тенденция продолжалась несколько лет. Потом статистика стабилизировалась, несмотря на то, что количество машин и плотность движения выросли более чем в три раза.

Однако... За последние годы был вновь отмечен рост смертельных случаев на 30 %. Возможно, настало время основать новую комиссию при парламенте или же отдельную комиссию безопасности дорожного движения. Другого способа решения проблемы я не вижу.

*Пекка Тарьянне,*

*Министр дорожного движения в 1972-1975 гг.*

# 43

## ПРОЕКТ «СЕВЕРНАЯ КАРЕЛИЯ»

После войн уровень жизни стал быстро улучшаться. Риск заражения инфекционными заболеваниями заметно спал. На первое место вышли хронические заболевания, особенно заболевания сердечно-сосудистой системы и онкологические заболевания. На начало 1970-ых годов смертность по причине заболеваний сердца в Финляндии была самой высокой в мире. И особенно высокая смертность среди мужчин трудоспособного возраста означала плохое состояние здоровья всего населения в целом.

Особенно серьезной оказалась ситуация с заболеваниями сердца в губернии Северная Карелия. В городе Йоэнсуу в январе 1971 года было подписано обращение, в котором представители различных организаций обратились к представителям власти с просьбой о принятии срочных мер для улучшения ситуации. Это обращение стало началом подготовительной работы, в результате которой был начат проект “Северная Карелия”.

К моменту начала проекта заболевания сердечно-сосудистой системы уже являлись в странах с развитой промышленностью наиболее распространенной причиной смертности. Данные, необходимые для профилактики коронарной болезни были на тот момент весьма скудные, в то время основное внимание уделялось лечению и реабилитационной работе. Однако уже тогда данные ряда исследований указывали на возможность профилактики заболевания. Стало очевидно, что причинами распространения заболевания были не бак-

терии или вирусы, как при эпидемической вспышке, а факторы риска, относящиеся к образу жизни и привычкам. В результате был сделан вывод о том, что реальные изменения в состоянии здоровья населения могут быть осуществлены только с помощью профилактической работы. Таким образом, в Северной Карелии началась беспрецедентная деятельность по снижению распространенности факторов риска среди населения. Имеющиеся в наличии данные указывали на то, что выявленные факторы риска имели распространенный характер среди финского населения, и особенно мужской части, проживающей в Северной Карелии. Высокий уровень холестерина в крови объяснялся привычками питания, которые подразумевали потребление большого количества насыщенных жиров и соли. Потребление овощей было низким, но с другой стороны уровень потребления сливочного масла, сала и жирного молока был высоким. Большинство мужчин курили.

Стратегическое место в стратегии проекта занимали изменения образа жизни, проводимые на популяционном уровне, напр., изменение привычек питания и отказ от курения. Так родилась стратегия профилактической работы на популяционном уровне. Целью было оказание широкого влияния на все население в целом, а не только на пациентов лечебно-профилактических учреждений или группы населения высокого риска. Для 1970-ых годов такой подход был абсолютно инновационным. Практическая работа проекта была, прежде всего, нацелена на изменение образа жизни (особенно курения и пищевых привычек), что встретило мощное сопротивление со стороны сельского населения. Работа на популяционном уровне означала, что проект сам по себе обычно не проводил популяционные интервенции, а их проводили организации и учреждения, непосредственно работающие с населением. Задачей проекта было предоставить инструменты деятельности,

научить, обеспечить мотивацию, координировать работу, контролировать и оценивать – и подключать к работе новые организации и учреждения.

Пятилетний проект начался с широкого популяционного исследования, проведенного весной 1972 года, и закончился новым исследованием весной 1977 года. После этого накопленный опыт и знания начали активно применять уже на национальном уровне. Проект продолжался и в Северной Карелии вплоть до 1997 года, но уже как демонстрационная часть национального проекта. В 1997 году, через 25 лет после начала проекта, был сделан вывод, что проект не просто выполнил все поставленные перед ним задачи, но и перевыполнил их.

Целью проекта «Северная Карелия» было получение разнообразных и достоверных данных, которые могли бы применяться для исследований, как на национальном, так и на международном уровне.

Контрольное исследование показало значительное снижение распространенности факторов риска, на которые был нацелен проект. Заметно уменьшилось количество курящих мужчин. Сильно изменилось также количество и качество употребляемых жиров: например, в 1972 году более 80 % населения использовало сливочное масло при приготовлении бутербродов, а в 1997 году менее 10 %. Благодаря этим изменениям заметно уменьшилось и содержание холестерина в крови, примерно на 20%, было отмечено и значительное понижение артериального давления.

Благодаря снижению уровня факторов риска быстро снизилась смертность по причине заболеваний сердца. Смертность среди мужчин трудоспособного возраста от сердечно-сосудистых заболеваний в Северной Карелии резко упала, и эта тенденция сохранилась в Северной Карелии и по всей Финляндии и после завершения первой фазы проекта. Опыт проекта «Северная Карелия» нашел разностороннее практическое применение,

например, в телевизионных передачах, предназначенных для широкого зрителя, в национальных проектах и программах. Проект «Северная Карелия» стал признанным примером реальности профилактики распространенных среди населения заболеваний.

Из системы, которая была создана для проведения оценки эффективности проекта «Северная Карелия» впоследствии сформировалась система мониторинга состояния здоровья страны, которую ведет Национальный институт здравоохранения и социального благосостояния Финляндии (THL). Проведенный в 2007 году мониторинг состояния здоровья населения показал, как снижение табакокурения и изменения привычек питания среди населения оказало сильное влияние на снижение распространенности факторов риска среди людей. Смертность среди мужчин трудоспособного возраста по причине заболеваний сердца стала на 80% ниже, чем на момент начала проекта, также снизилась смертность среди мужчин от онкологических заболеваний. Общая смертность трудоспособного населения в Финляндии снизилась более чем на 50%, и субъективное состояние здоровья среди населения выросло. Средняя продолжительность жизни финнов выросла почти на 10 лет, и эти годы в основном годы здоровой полноценной жизни.

Проект стал международно-значимым примером того, как можно и как стоит проводить профилактику сердечно-сосудистых заболеваний. В настоящее время, когда сердечно-сосудистые и хронические заболевания стали главным бременем заболеваемости и ведущей причиной смертности и в развивающихся странах (более 60% всей смертности в мире), проект «Северная Карелия» и накопленный Финляндией опыт профилактической работы получили особое значение.

Международный интерес к проекту «Северная Карелия» и его результатам очень высок. Его результаты

используются как в научных целях, так и при осуществлении аналогичных программ в различных странах различными организациями, в том числе и Всемирной организацией здравоохранения.

В 2011 г. в Нью-Йорке состоялось совещание высокого уровня Генеральной Ассамблеи ООН, посвященное профилактике хронических неинфекционных заболеваний и борьбе с ними. На встрече было отмечено, что вопрос стоит не только о проблеме состояния здоровья населения, но и огромном социально-экономическом ущербе во всех странах, особенно в развивающихся. Рекомендации, сделанные на совещании, отражали, в том числе, опыт проекта «Северная Карелия» и Финляндии в целом. Борьба с такими заболеваниями и улучшение здоровья населения представляются достижимой целью, и профилактическая работа, направленная на формирование здорового образа жизни среди населения, является наиболее экономически эффективной мерой и гарантией устойчивого развития общества.

*Пекка Пуска,  
Генеральный директор, Национальный институт  
здравоохранения и социального благосостояния  
Финляндии (THL)*

# 44

## ПРОЕКТ «ШИЗОФРЕНИЯ»

В 1980 году в Финляндии приходилось 4,2 места в психиатрических больницах на тысячу жителей страны — только в Ирландии было больше. Проведенная двумя годами ранее реформа закона о психиатрических больницах, при помощи которой хотели сделать возможным лечение пациентов в амбулаторных условиях, не дала ощутимых результатов.

Союз психиатрических больниц подал идею о создании национальной программы по лечению шизофрении. Этот диагноз имели свыше половины пациентов больниц, многие из них оставались в стационаре без применения активных мер по лечению и реабилитации.

На основе данной инициативы Управление здравоохранения Финляндии основало осенью 1980 г. экспертную группу для составления плана работ по исследованию шизофрении, а также лечению болезни и реабилитации пациентов. Рабочая группа рекомендовала создать программу активного развития, которая была бы осуществлена незамедлительно. Заключение рабочей группы было готово к весне 1981 года, после чего началось ее осуществление при сотрудничестве Управления здравоохранения Финляндии, Союза больниц и Союза психиатрических больниц. Принятое рабочей группой решение было уникальным — ни в Финляндии, ни в любой другой стране мира, в которых были зарегистрированы случаи заболевания шизофренией, никогда еще осуществлялось ни одной програм-

мы по добного масштаба.

Национальный проект по лечению шизофрении осуществлялся с 1981 по 1987 год, в 1992 году в рамках проекта проводилось также наблюдение за его результатами. Целью проекта было уменьшение вдвое числа как старых, так и новых пациентов, больных шизофренией, в течение 10 лет. Наиболее важным способом решения этих проблем виделись в развитии новых активных методов лечения и реабилитации пациентов, с участием в процессе членов семьи и привлечением к нему ближайшего окружения пациента. Третьей целью являлось развитие, как качественное, так и количественное, ухода за больными на дому. Также велись наблюдения за осуществлением этих целей по регионам при помощи исследований, основывающихся на данных больных.

В осуществлении проекта принимали участие все окружные психиатрические больницы нашей страны, сотрудники которых посещали семинары, на которых говорилось о целях, осуществлении проекта и его мониторинге. Основной формой осуществления проекта стало проведение более малых проектов для развития лечения новых пациентов, больных шизофренией, а также лечения и реабилитации пациентов, находившихся на лечении длительное время. Всего в проекте приняло участие две трети окружных психиатрических больниц нашей страны, т.е. 14 из 21.

Группа по работе над проектом основала особую рабочую группу по подготовке отчета на тему “Шизофрения и первичное здравоохранение”. Группа занималась также изучением вопросов, связанных с профилактикой заболевания.

Работа в рамках проекта освещалась в 15 различных изданиях. Заключительный отчет был посвящен рекомендациям, выделенным в 10 основных тем, основанных на результатах программы развития: пре-

вентивные меры, лечение, реабилитация, система ухода, качественные ресурсы, право на услуги первичного здравоохранения, повышение квалификации, усовершенствование навыков, исследовательская работа и законодательство.

В изданном в 1985 году промежуточном отчете говорилось о том, что реабилитация больных, находившихся на лечении длительное время, имела положительное развитие уже на начальной стадии проекта. Также было установлено, что в больницах на лечении находилось много больных с относительно легкой формой шизофрении, которые могли бы быть быстро реабилитированы для самостоятельной жизни вне стен больницы. Уменьшение числа новых больных требовало намного больше времени, а также совершенно новых методов работы. Работа в рамках проекта послужила также источником мотивации для медицинского персонала и изменила атмосферу в больницах в лучшую сторону.

Количественные цели проекта были выполнены согласно плану. Согласно проведенному мониторингу, в период с 1982 по 1992 год число новых пациентов с длительным курсом лечения шизофрении уменьшилось на 60 %, число старых пациентов с длительным курсом лечения шизофрении уменьшилось на 67 %. Количество коек в психиатрических больницах уменьшилось на 51 %. Велась разработка новых методов работы. Также развивалась и работа по уходу за больными: если в 1982 году на 10 000 жителей приходилось 2,7 медицинских работника, то в 1992 году соответствующее число составляло 5,1 работника. Развивались новые методы работы, росло количество реабилитационных центров, домов и квартир для проживания людей, больных шизофренией.

Развитие в этой области приостановилось в начале 90-х годов во время экономического кризиса. Количество мест в больницах по-прежнему сокращалось, но

развитие методов ухода было приостановлено, было сокращено финансирование этого рода деятельности. Однако уже после 2000 года ситуация стала вновь улучшаться.

*Юрьё Аланен,  
Почетный профессор психиатрии*

# 45

## ПРОФИЛАКТИКА САМОУБИЙСТВ

Самоубийства являются большой проблемой общественного здравоохранения. Ежегодно миллионы людей во всем мире совершают самоубийства, из них около 100 000 – в Европе, 60 000 в странах Евросоюза и около 4 000 в странах Северной Европы. В 2004 году в Финляндии было совершено 20,4 самоубийства на 100 000 жителей страны.

Финляндия была первой страной в мире, которая разработала и стала внедрять программу по предотвращению самоубийств в период с 1986 по 1996 годы. При составлении программы тщательно изучался каждый случай самоубийства, совершенного в 1987 году. Ученые проделали огромную работу: ими были составлены отчеты о причинах смерти в отношении 1 397 самоубийств, они собирали информацию из баз данных полиции, систем здравоохранения и социальной защиты, беседовали с врачами и медперсоналом жертвы, с их друзьями, членами семей и работодателями для того, чтобы понять, при каких обстоятельствах было совершено каждое отдельно взятое самоубийство. В рамках этой амбициозной программы были изучены и предотвращены самоубийства по всей Финляндии. Программа являлась уникальной в масштабах всего мира, поскольку в рамках этой программы давались также рекомендации, целью которых было оказание помощи людям, находящимся в группе риска.

Национальная программа осуществлялась в 1992-

1996 годы, международная рабочая группа занималась ее оценкой в 1996-1998 гг. Во время осуществления программы число самоубийств упало на 15 %, тенденция продолжалась и по завершении программы. В 1990 году, когда цифры были наиболее высокими, в Финляндии было совершено 30,3 самоубийства на 100 000 жителей, в 2004 году эта цифра составила 20,4 — число самоубийств сократилось на более чем 30 %. В последний раз такой уровень был зарегистрирован 50 лет назад.

Несмотря на то, что причины совершения самоубийств известны намного лучше, влияние превентивной работы на снижение числа самоубийств трудно оценить. Однако совершенно очевидно, что необходимость в такой работе есть. В последние годы наиболее обещающими методами оказались повышение квалификации врачей, а также ограничение доступности средств для совершения самоубийств (оружие, лекарственные препараты). Хорошие результаты были получены также благодаря лечению препаратами, особенно лечению литием и антидепрессантами, а также в какой-то степени благодаря психотерапии. При помощи программ отбора стало возможным выявление людей, подверженных риску совершения самоубийства, особенно среди школьников и студентов.

*Йоуко Лённквист,  
почетный профессор-исследователь, Национальный  
институт общественного здравоохранения*

# 46

## КОНТРОЛЬ НАД РАСПРОСТРАНЕНИЕМ ЗАБОЛЕВАНИЙ, ПЕРЕДАЮЩИХСЯ ПОЛОВЫМ ПУТЕМ

Распространение венерических заболеваний в Финляндии не отличается от европейских показателей. По сравнению с восточным соседом Россией ситуация в Финляндии не такая критическая — в России распространенность сифилиса или триппера в сто раз выше по сравнению с Финляндией. Показатели распространенности ВИЧ-инфекции в Финляндии в 2004 году также являлись самими низкими по всей Европе наравне с Германией (24 случая на 1 миллион человек). В остальных странах Северной Европы показатели были в два раза выше, в России показатели превышали это число в десять, а в Эстонии в двадцать раз. В 1990-2001 годы в Финляндии было зафиксировано 18 случаев заражения ВИЧ-инфекцией у молодых людей в возрасте до 20 лет. Для сравнения: в Эстонии это число составляло 748 и в Швеции 68 случаев. В Финляндии были достигнуты хорошие результаты по предотвращению заражения ВИЧ-инфекцией, в том числе среди молодежи.

Что же было сделано в Финляндии для предотвращения распространения ВИЧ-инфекции? Молодежь воспитывается таким образом, чтобы молодые люди брали на себя ответственность за свою жизнь и за жизнь партнера. Начиная с 1970 года, половое воспитание было обязательным предметом в школьной программе, а начиная с 1972 года услуги по профилактике нежела-

тельной беременности стали предоставляться, согласно принятому тогда закону, в поликлиниках страны. В школах начали работать медсестры, которые стали принимать активное участие в половом воспитании школьников. Использование презервативов стало распространенным явлением уже в 60-ые годы, когда половина молодых людей использовала презервативы уже во время первого полового акта. До распространения СПИДа Финляндия была второй после Японии страной в мире, в которой использование презервативов было особенно распространенным.

Согласно исследованиям, в период с 1970-х до 1990-ых годов уровень знаний молодежи в области сексуальной жизни и предохранения от беременности заметно вырос, в результате чего число нежелательных беременностей и число абортотв заметно сократились, как и заболеваемость инфекциями, передающимися половым путем. Число заболеваний триппером сократилось в десять раз в течение 90-х годов.

Ситуация не развивалась в худшую сторону еще и благодаря тому, что употребление наркотиков внутривенным путем в Финляндии никогда не было популярным, как в соседних странах. И к этой проблеме в течение последних лет относились очень серьезно и с целью предотвращения новых заражений раздавали новые иглы.

Финляндия наряду с прочими странами Северной Европы отличается от большинства прочих европейских стран тем, что у нас очень развито равноправие полов, и о двойной морали больше не может быть и речи. Улучшившееся положение женщин отразилось благоприятным образом и на уменьшении числа заражений венерическими заболеваниями. Девушки пользуются презервативами также смело, как и молодые люди и умеют отстаивать свое право на безопасный секс. От хорошего партнера все чаще ждут преданности, благода-

ря чему стало возможным более эффективно бороться с распространением венерических заболеваний.

Будущее покажет, в каком масштабе сексуальные потребности повлекут за собой рост популярности безопасного виртуального секса. При увеличении числа одиноких людей это может действительно стать решением проблем с сексуальной жизнью. Люди все реже согласны мириться с отсутствием возможностей для удовлетворения сексуальных потребностей. И Финляндия, лидер в развитии информационных технологий, могла бы стать европейским первопроходцем в этой области.

*Осмо Контула,  
профессор-исследователь  
Финская федерация семьи*

# 45

## АНТИТАБАЧНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Осуществляемая в Финляндии работа по снижению распространенности курения основывается на широкомасштабной политике, направленной против курения, главной формой деятельности которой являлись просветительская кампания, программы по охране здоровья населения, а также законодательство. Помимо этого, важную роль играют также ценовая политика, оказываемая поддержка по прекращению курения и исследовательская работа. Особо важную основу для развития составляют сведения, получаемые благодаря длительным и регулярным наблюдениям.

В Финляндии опасность табачных изделий полностью осознали в начале 60-х годов, когда парламент обязал правительство принимать срочные меры по уменьшению причиняемого курением вреда. Это было очень важным шагом при рассмотрении приоритетов в политике, несмотря на то, что законодательство, при помощи которого можно было ограничить курение, появилось лишь 15 лет спустя, в 1976 году.

В самом прогрессивном законе о курении того времени запрещалась реклама табачных изделий, на них должна была стоять отметка, предупреждающая об опасности курения, продажа табачных изделий детям в возрасте до 16 лет была запрещена, было также запрещено курение в школах, (частично) в общественном транспорте и общественных внутренних помещениях.

Когда в 1980-х годах было получено научное подтверждение того, что табачный дым представляет угро-

зу для здоровья, в Финляндии началась работа по подготовке законодательства, которое предотвратило бы оказание вреда табачным дымом на население. В 1995 году вступила в силу поправка к закону о курении, которая запрещала курение на работе в общих, совместных и предназначенных для клиентов помещениях. Таким образом, закон увеличил количество помещений, в которых запрещалось курить, в школах, государственных учреждениях и транспортных средствах. Курение было запрещено также на прилегающих к школам территориях, которые находились в распоряжении преимущественно у детей в возрасте до 18 лет. Также новый закон запрещал продажу табачных изделий лицам, не достигшим 18 лет.

Постепенно, начиная с 2000 года, началось ограничение курения и в ресторанах для защиты здоровья работников ресторанов. По истечении переходного периода, т.е. к концу 2003 года половина из ресторанных залов должны были быть предназначены для некурящих посетителей. Курение у стоек баров и в их непосредственной близости было запрещено. Согласно закону, дым из зала для курящих не должен был достигать зала для некурящих посетителей. Финляндия стала также первой в мире страной, в которой в 2000 году табачный дым был занесен в список веществ, вызывающих заболевания раком.

После вступления закона в силу было отмечено, что предотвратить влияние табака на население посредством закона не удалось. В 2005 году правительство представило парламенту проект о внесении в закон поправки о запрете курения во всех ресторанах и пунктах питания. Закон вступил в силу летом 2007 года. Закон, тем не менее, предусматривал двухлетний переходный период, поэтому полностью некурящими рестораны и бары стали только в июне 2009 года. Согласно закону курение запрещено во всех помещениях предприятий

общественного питания, независимо от площади помещений для посетителей и наличия лицензии на розничную продажу алкоголя. Существует возможность организации отдельной комнаты для курения, но при этом табачный дым не должен попадать в помещения, не предназначенные для курения. Комната для курения предназначена для краткосрочного нахождения в ней, в ней разрешено только курение; употребление напитков и еды в ней запрещено. На комнату для курения не распространяется действие лицензии на продажу алкоголя. Также там нельзя устанавливать игровые автоматы или иным образом организовывать досуг.

Директива ЕС, регламентирующая рекламу табачной продукции, вступила в силу 31.7.2005. Она устанавливает запрет на рекламу табачной продукции в печатных изданиях, на радио и в интернете. Также она запрещает табачным компаниям спонсировать международные культурные и спортивные мероприятия. Национальные мероприятия, участники которой представлены только одной страной ЕС, не попадают под действие данной директивы. Финляндия включила директиву в свое национальное законодательство.

Финляндия также наложила ограничения на ввоз табачной продукции физическими лицами из-за границы: с июля 2009 года человек может провести в Финляндию не более 200 сигарет, 50 сигар, 100 мини-сигар или 250 гр трубочного или сигаретного табака, если на купленной за границей табачной продукции нет предупреждающей маркировки на финском или шведском языке.

Продажа табачной продукции предусматривает наличие лицензии, и ее выдача и инспекционный контроль являются платными. Лицензию на розничную продажу табачной продукции выдает муниципалитет и взимает за это плату. Лицензия на розничную торговлю табачной продукцией может быть отозвана, если торговля табачной продукцией продолжается в нару-

шение законодательства после вынесения должностным лицом замечания. Эта мера призвана побудить объекты торговли к усилению собственного контроля и недопущения продажи табачной продукции несовершеннолетним. Покупка табачной продукции у оптовой компании также требует наличия лицензии на розничную продажу табачной продукции.

Для упаковки табачной продукции предусмотрены минимальные размеры: 20 сигарет, 10 мини-сигар и 30 гр. табака.

Целью антитабачного законодательства от 2010 года является полное прекращение от употребления продукции, содержащей ядовитые для человеческого организма вещества, и вызывающие зависимость.

Антитабачное законодательство запрещает:

1. розничную торговлю табачной продукцией с выкладкой и демонстрацией табачной продукции (не касается табачных магазинов, где увидеть табачную продукцию могут только клиенты магазинов);
2. передачу, ввоз в Финляндию и хранение табачной продукции лицами, не достигшими 18-летнего возраста;
3. продажу табачной продукции в дошкольных учреждениях, школах, иных учебных заведениях и на прилегающих к ним территориях;
4. ввоз в страну жевательного табака, его продажу или передачу (ввоз в страну возможен только для собственного употребления в виде багажа в количестве не более 30 упаковок);
5. продажу табачной продукции из автоматов (вступает в силу с 2015 года), и
6. спонсорство табачными компаниями.

Торговать табачной продукцией имеет право лицо, достигшее 18 лет. Запрет на курение распространился

на помещения, предназначенные для детей и молодежи, места общего доступа в жилых домах, массовые мероприятия, организуемые на открытом воздухе, и гостиницы.

Никотинсодержащую продукцию могут продавать, помимо аптек, объекты торговли, киоски, автозаправки и предприятия общественного питания, имеющие лицензию на розничную продажу табачной продукции.

В октябре 2008 года городской суд г. Хельсинки отклонил иск по поводу сигарет с пониженным содержанием никотина («легких» сигарет), и отказ был подтвержден Апелляционным судом в мае 2010 года. Истцы обжаловали решение в Высший суд, но в ноябре 2010 года отозвали жалобу. Таким образом, решение городского суда осталось в силе.

*Мерви Хара,  
Исполнительный директор, Общественная  
организация ASH (Против курения во имя здоровья)*

# 48

## КСИЛИТОЛ

Финские ученые обнаружили ксилитол для его применения в медицинских целях в начале 70-х годов. Тогда же сотрудники кафедры стоматологии при университете г. Турку занялись проведением первого исследования о влиянии ксилитола на возникновение кариеса. Окончательные клинические результаты этого так называемого сахарного исследования в Турку были опубликованы в 1975 году. В том же году на рынке была представлена первая жевательная резинка с содержанием ксилитола, защищающая зубы от кариеса, Xylitol-Jenkki. После этого проводились широкомасштабные исследования ксилитола как в Финляндии, так и за рубежом.

Ксилитол является природным подсластителем. Больше всего его содержится в сливах, клубнике, цветной капусте и малине. Организм человека также вырабатывает ксилитол, около 5-15 грамм в сутки. В промышленных условиях ксилитол изготавливается из древесного волокна березы, ксилана. Отсюда происходит и название, березовый сахар.

Благотворное влияние ксилитола основывается на том, что бактерии не могут использовать ксилитол в качестве пищи. При регулярном использовании ксилитола количество вредных бактерий в ротовой полости уменьшается, налет удаляется при помощи зубной щетки намного легче. Ксилитол оперативно предотвращает повышение кислотности в ротовой полости.

В 90-е годы в университете г. Турку проводилось исследование матерей и детей, результаты которого по-

казали, что регулярное употребление матерями жевательной резинки с содержанием ксилитола снизил риск получения детьми от мам бактерий кариеса, а также сократил случаи возникновения кариеса на молочных зубах на 70%.

В настоящий момент исследование ксилитола применяются и в других областях медицины. Исследование, проводимое в педиатрической клинике при университете г. Оулу, показало, что использование жевательной резинки с содержанием ксилитола уменьшает вероятность возникновения отита у детей. Ксилитол оказывает благоприятное влияние на качество выделяемой в ротовой полости слюны, а также способствует усилению выделения слюны. Поэтому ксилитол также успешно применяется при сухости ротовой полости.

Сила ксилитола заключается в том, что он является приятным на вкус способом защиты ротовой полости. Забота о чистоте ротовой полости, использование зубной пасты с содержанием флора, здоровое и регулярное питание, а также использование жевательной резинки с ксилитолом являются эффективными средствами для поддержания здоровья ротовой полости.

*Марьятта Сандстрём,  
бывший пресс-секретарь по вопросам ксилитола  
компании Leaf Suomi Oy*

# КУЛЬТУРА

# 49

## ФИНСКОЕ ЛИТЕРАТУРНОЕ ОБЩЕСТВО

Элиас Лённрот (Elias Lönnrot) записал в протоколе собрания от 16.2.1831 г., посвященного созданию Финского литературного общества: «Среди собравшихся пошел разговор о финских книгах, о финском языке, и как наилучшим образом применить его в литературе. В конце собрания решили о том, что в любом случае, работать будет проще сообща, чем по отдельности, в честь чего и договорились создать Общество...» Эта практическая цель вскоре преобразовалась в средство по созданию идеалов финского национального самосознания.

Просвещение, романтизм и национализм стали в свое время основой для формирования масштабного проекта по развитию фенномании, который включал в себя реформу финского языка, сохранение произведений фольклора, написание истории, создание литературы и формирование национального финского самосознания. В рамках программы финского литературного общества образовывались новые слова, издавались словари и народный эпос «Калевала», романы и пьесы, в том числе и «Семь братьев» Алексиса Киви, собирался фольклор, вручались литературные премии. Иными словами, общество играло главную роль при формировании базы для современной науки и просвещения Финляндии, без которых наша страна никогда не стала бы современным промышленным государством и гражданским обществом. Через эти реформы общество стремилось создать доступ для всех своих членов к научным знаниям и к культуре, а также сделать доступной политическую деятельность.

В результате деятельности общества получение, хранение и передача в пользование информации и культурного наследия, которые традиционно собирались на основе воспоминаний или услышанного, стали фиксировать письменно. Это привело к развитию литературы, что касалось не только сохранения информации и ее передачи другому поколению, но и ее воспроизведения и зарождения новых понятий при отражении реальности.

В кругах общества в XIX веке зародились все финские научные общества из области гуманитарных наук, равно как и многие институты, что повлияло, в свою очередь, на основание Национального театра, зарождение деловой жизни и капитала, а также партийной деятельности. И хотя Общество переехало в 1890 году в красивый столичный особняк, и его делами заправляли столичные господа из высшего сословия, оно стало своего рода осью, которая проникла в глубоко в общество и культуру, и на другом конце которой находились хранители финских традиций и фольклора.

С годами от формирования гражданского общества ушли к работе по накоплению знаний. За 175 лет своей деятельности общество занималось изучением финского самосознания, чтением лекций о финской литературе в стране и за рубежом, а также издавало художественную и научную литературу и энциклопедии.

Язык и самосознание являются незаменимыми в деятельности любого общества, но еще важнее поддерживать основы языка и самосознания, критический подход к их идеям, традициям и историческим явлениям.

Целью общества финской литературы являлось и является по сей день сделать финскую культуру более понятной нам самим и носителями других культур.

*Туомас М.С. Лехтонен,  
Генеральный секретарь Финского литературного общества*

# 50

## ФИННО-УГОРСКОЕ ОБЩЕСТВО

В начале, до рождения концепции финской идентичности, существовал финно-угорский народ. Было известно, что финский язык не приходится родственным ивриту, греческому, библейскому или античным языкам. Была выдвинута гипотеза, что с помощью языков, распространенных в северной части Евразии, и народностей, там проживающих, можно будет открыть новые, не известные ранее, страницы истории. Нужны были энергичные исследователи и отважные путешественники для выполнения миссии, которая продолжалась не одно поколение.

Финно-угорское общество было образовано в 1883 году с целью оказания содействия и поддержки в изучении языков, культуры и истории уральских и алтайских народов. На протяжении лет десятки исследователей, получивших гранты, занимались сбором материалов о финно-угорских языках, а точнее уральских и алтайских языках на территории между Атлантическим и Тихим океаном. Обществом были опубликованы сотни книг и исследований, сборников материалов и аналитических обзоров. Благодаря собранным материалам картина распространения финно-угорских народов и языков стала намного яснее и точнее, чем во времена создания финно-угорского общества, но новые материалы и информация до сих пор продолжают собираться. И окончательный ответ на вопрос, откуда пошел финский и другие финно-угорские языки, еще не получен. Снова и снова приходится возвращаться к вопросу о

сущности родственности языков и сколько тысячелетий нужно для объяснения сформировавшегося языкового разнообразия.

С самого начала география исследований распространялась на регионы распространения уральских и алтайских языков, на которых проживали десятки различных этнических сообществ, каждое со своим укладом бытовой жизни и верой. В период проведения широкомасштабных полевых исследований финно-угорские племена преимущественно говорили на языке своих предков, и унаследованное культурное богатство они в неизменном виде передавали последующим поколениям. Но этот процесс был нарушен Октябрьской революцией, сталинскими чистками, Второй мировой войной и урбанизацией, после чего мир изменился. Скандинавские саамы, мордва, мари, удмурты, ханты, манси, многочисленные племена самоедов и монгольские племена, говорившие на алтайских языках – в каждой из этих этнических групп работал ученый, получивший исследовательский грант от финно-угорского сообщества.

Данные, собранные Хейкки Паасонен (Heikki Paasonen) по мордве и сборники материалов Арттури Каннисто (Artturi Kannisto) о народностях манси были в течение следующих ста лет обработаны и подготовлены для публикации. Ученому-исследователю Г.Й. Рамстедту (G. J. Ramstedt), занимавшимся монгольскими народами, не повезло больше всех среди всех, получивших исследовательские гранты: его первая большая коллекция собранных материалов была украдена. Практически с пустыми руками вернувшийся домой Рамстедт не впал в уныние, а предпринял новую исследовательскую экспедицию, в ходе которой он проник еще дальше на восток, до пределов Кореи и Японии. Рамстедт написал первый и долгое время остававшийся единственным учебник корейского языка на английском, который был

опубликован в 1939 году. Когда началась Корейская война, армия США выкупила все запасы тиража.

Наиболее известный стипендиат Финно-угорского общества, К.Г. Маннерхейм (C. G. Mannerheim) совершил в 1906-1908 гг. свою знаменитую азиатскую экспедицию, истинная цель которой заключалась в сборе разведывательной информации. Для сокрытия истинных целей экспедиции Маннерхейм занимался сбором этнографических материалов, ценность которых трудно переоценить, и прежде всего фотоматериалов повседневной жизни в западных и северных провинциях Китая, проделав всю дорогу верхом, и зимой, и летом. Черно-белые негативы, которые изначально были признаны негодными для опубликования, были в конце концов оцифрованы. Эти фотоматериалы сейчас очень высоко ценятся в Китае, благодаря своей аутентичности.

Многие стипендиаты Финно-угорского общества в конце XIX и начале XX веков наблюдали процессы изменения в языковой среде и предсказывали вымирание финно-угорских языков, во многом из-за русификации населения. Многие из прогнозов сбылись, и в XXI веке многие финно-угорские народы характеризуются как коренные национальные меньшинства, имеющие ограниченные языковые права или вовсе их не имеющие. Выпущенные Финно-угорским обществом словари ливского языка (1938 г.) и камасинского языка (1944 г.) являются важнейшими документами вымерших языков. В категорию классики своего жанра входят словари языка хантов (1948), колттов и кольских лопарей (1958), карелов (1968–2005) и мордвы (1990–1999), которые, наряду с собраниями исследовательских данных, являются источниками информации о соответствующих языках. Обществом был также опубликован этимологический словарь финского языка (1955–1981).

Финно-угорское общество по-прежнему остается

одним из наиболее значимых на международном уровне издательств научно-исследовательских работ в своей области и местом встречи исследователей из разных стран. Многие малочисленные народы, говорящие на финно-угорских языках и считающих необходимым развивать и изучать свои языки, рассматривают публикации финно-угорского общества как часть своего культурного наследия. Из традиций наиболее сильной является организуемое с 1884 года ежегодное собрание, которое проводится 2 декабря, в день рождения М.А. Кастрен (M. A. Castrén), основателя научного отдела общества.

Но в заключении необходимо сделать заявление в отношении финно-угорской группы языков, правоту которого венгерские ученые осознали еще в XVIII веке. Финно-угорская ветвь языков в настоящее время изучена достаточно хорошо, но положение некоторых языков еще никогда не было настолько плохим. И поэтому миссия сообщества ученых-исследователей продолжится.

*Рино Грюнтхаль,  
Профессор, факультет финно-угорских языков университета Хельсинки*

# 51

## БИБЛИОТЕКИ

Финны опережают весь мир по пользованию библиотеками: каждый финн посещает библиотеки в среднем чаще, чем раз в месяц и ежегодно берет из библиотеки более чем 20 книг, аудио- или прочего материала. Почему финны так активно пользуются услугами библиотек?

Библиотеки являются частью образа жизни финнов. Знания как таковые очень ценятся в Финляндии. Очень популярны викторины. Энциклопедии продаются в больших количествах.

Библиотеки пользуются таким большим спросом, поскольку они отвечают требованиям людей. Школа и средства массовой информации предоставляют множество готовой информации. Но библиотеки отвечают на индивидуальные вопросы каждого отдельно взятого посетителя. Чем сложнее вопрос, тем вероятнее, что из библиотеки на него можно получить более исчерпывающий ответ, чем в Интернете. На сегодняшний день в каждом муниципалитете имеется своя библиотека.

Их деятельность стала намного шире — теперь это уже не просто пункт обмена книг. Из библиотеки можно взять музыкальные диски и видеоматериал. Библиотеки систематически анализируют информацию. Они предлагают помощь учащимся, активным гражданам и всем, кто заинтересован найти необходимую им информацию. В библиотеках устраиваются также чтения сказок, показы фильмов, проводятся выставки.

В Финляндии можно бесплатно пользоваться услугами библиотек. Граждане Финляндии имеют равный до-

ступ к информации и культуре по всей стране. Это частично объясняет, почему финны достигают хороших результатов в международном сравнительном исследовании академической успеваемости PISA.

Успех наших библиотек обусловлен несколькими факторами. Важным является вклад государства. В 90-х годах библиотеки Финляндии в меньшей степени зависели от муниципальных бюджетов, нежели библиотеки в прочих странах Европы. Сотрудники библиотек Финляндии получают высшее образование. Все библиотеки в стране образуют единую сеть. Если желаемого материала не окажется в одной библиотеке, его можно заказать из другой, независимо от того, является эта библиотека общей или научной. Совместное пользование ресурсами требует хорошего сотрудничества и координированной деятельности. На сегодняшний день это возможно благодаря Интернету.

Основным направлением в стратегии деятельности финских библиотек является разумное разделение труда на местном, региональном и национальном уровнях таким образом, чтобы на каждом уровне можно было сосредоточиться на важной для этого уровня работе. Например, местные библиотеки могут делать основной акцент на обслуживании клиентов благодаря используемым через сеть услугам, предоставляемым на региональном и национальном уровне. Самым лучшим примером является новый поисковый портал «Портти», действующий на базе «Линукса». Его поиск основан на семантическом анализе, с его помощью можно добиться уникальных результатов, объединяя базу данных библиотек и ресурсы сети.

С точки зрения общества творческий потенциал граждан следует использовать более активно. С другой стороны, все граждане могут принимать участие в развитии при наличии быстрого доступа к знаниям и культуре. Библиотеки являются для этого качествен-

ным и ориентированным на пользователя инструментом. Поэтому библиотеки были включены и в правительственную программу и политическую программу по развитию информационного сообщества. Вклад в деятельность библиотек является одновременно вкладом в демократию и развитие общества.

*Каарина Дромберг,  
Министр культуры в 2002-2003 гг.*

# 52

## БАЗОВАЯ СРЕДНЯЯ ШКОЛА

В течение более чем ста лет деятели народного образования и просвещения жили мечтёр о создании системы всеобщего образования, которая бы охватывала все поколение. Возможность осуществить эту мечту появилась только в 1960-е годы. В традиционно аграрном обществе стал происходить стремительный процесс индустриализации. Предприятия были вынуждены выходить на уровень международной конкуренции. Изготовление качественной продукции требовало квалифицированной рабочей силы. Одновременно было принято решение о формировании благополучного общества, что означало рост спроса на квалифицированную рабочую силу в государственном секторе. Сектор услуг рос таким образом, что наряду с промышленным обществом стало зарождаться новое — постиндустриальное общество. Динамичное развитие общества требовало реализации всех возможных талантов.

Наряду с экономическими факторами решающим моментом оказалось утверждение социального равенства в обществе как одного из политических приоритетов развития. В середине 60-х годов левые силы заручились поддержкой центристов, и так появилась необходимая политическая сила для создания системы основного образования. В 1968 году парламент одобрил закон, согласно которому каждый ребенок и подросток имел право на качественное девятилетнее базовое образование, независимо от его места проживания или финансовой обеспеченности родителей.

До этого обязательный курс образования включал только четыре года, после чего шло деление образовательной системы на народные школы и средние школы/лицеи.

Важным моментом было то, что в процессе подготовки закон рассматривался как реализация одного из основных прав человека, благодаря чему закон дал возможность роста и развития умственно отсталым детям и детям с дефектами развития. Всеобщая школа действительно стала школой для всех и каждого.

Реформа системы образования предполагала также пересмотр системы подготовки учителей, и эта реформа осуществлялась наряду с реформой школьной системы. Обучение преподавателей проходило теперь в университетах по академической программе с присваиваемой степенью магистра. Чтобы квалифицированные педагоги были доступны и для школ в отдаленных регионах, их обучение проводилось в семи университетах, в том числе и в Северной и Восточной Финляндии.

Ответственность за систему базового образования и ее развитие полностью несут муниципалитеты. Это подчеркивает значимость образования в качестве основной услуги, решения о которой принимаются, исходя из интересов граждан. Сотрудничество муниципалитетов и системы народного образования насчитывает более сотни лет. Финляндия разделена более чем на 300 муниципалитетов, поэтому в правления школ входят тысячи родителей школьников. Таким образом школы являются частью народной власти, частью осуществления принципа “близости к народу”.

Развитие системы народного образования было долгим процессом, который доказал, что образование тесно связано с политическим, культурным и экономическим развитием общества. Успехи финских учащихся в международных сравнительных исследованиях являются результатом многих факторов.

Всеобщая базовая школа является ярким примером финской инновации. В разделяющемся на пополам обществе это сила, сплачивающая народ, укрепляющая национальное самосознание, но в то же время поощряет международное и межкультурное взаимодействие.

Базовая школа является в настоящий момент флагманом нашей высокоразвитой системы образования. Работа по развитию основной школы продолжается, т.к. наша политическая, культурная и экономическая жизнь постоянно меняется. Как сказал профессор Кари Уусикюля, “Хорошую школу следует создавать каждый день”.

*Эркки Ахо,  
Генеральный директор Национального управления  
по образованию в 1973-1991 гг.*

# 53

## БЕСПЛАТНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ОТ НАЧАЛЬНОЙ ШКОЛЫ ДО УНИВЕРСИТЕТА

Финское образование имеет высокую репутацию во всем мире. Отличительными характеристиками финской системы образования являются:

- Бесплатное образование
- Каждый ребенок и молодой человек имеет право на образование и обязан посещать школу
- Единые национальные основы учебного плана
- Передача полномочий по организации и управлению образованием на местный уровень
- Высокая степень доверия профессионализму и компетенции преподавателей
- Возможности гибкой организации учебного процесса
- Высокий уровень академической успеваемости в средней школе по всей стране.

Краеугольным камнем системы образования является качество преподавания, которое предлагается всем проживающим в Финляндии детям и молодежи, независимо от места жительства, пола, социально-экономического положения и культурных ценностей. Вопросы управления образованием делегированы государством на муниципальный уровень, но учебные планы школ должны придерживаться основ, определенных государством. Все это позволяет обеспечить высокое качество образования по всей стране – как в городах, так и на селе, учитывая при этом особенности различных регио-

нов. Для учащихся, заканчивающих среднюю школу, не организуется государственный выпускной экзамен, не публикуются также результаты успеваемости и оценок по школам. Школы и преподаватели ориентируются на государственные нормативные рекомендации оценки итогов окончания средней школы. Процесс поступления и оценки характеризуются прозрачностью, равноправием и независимостью от того, какую школу абитуриент закончил, потому что принципы оценки ясно и детально прописаны, и едины для всей страны.

В финской системе образования нет образовательных «тупиков», как нет и жесткого образовательного маршрута. Любой учащийся, окончивший любую среднюю школу, может, при желании, подать документы и попытаться поступить в любое образовательное учреждение более высшей ступени. Образование бесплатно. Зачисление производится на основе оценок, а не за счет знакомых, денег или более ранней подачи документов.

Финская базовая средняя школа – общеобразовательная, и, согласно международным сравнительным исследованиям, 15-летние выпускники базовой средней школы имеют очень хорошие знания по родному языку, математике и естественным наукам. После окончания базовой средней школы можно продолжить образование, что и рекомендуется каждому. Около 92% выпускников средних школ сразу подают документы в лицей или профессиональные училища (2009 г.). Образование второй ступени, получаемое в лицее или профессиональном училище, готовит учащегося к последующему поступлению в высшее учебное заведение в Финляндии или за рубежом. Тем, кто решил не продолжать образование после окончания средней школы, предлагаются альтернативные варианты бесплатного образования.

Профессиональное образование в Финляндии отличается высоким качеством и дает бесплатную возможность овладеть профессией. Программа профес-

сионального образования включает как теоретическое, так и практическое обучение, а также дает учащимся социальные навыки, необходимые для начала трудовой жизни после окончания учебного заведения. Профессиональные учебные заведения пользуются такой же популярностью, как и лицеи. Многие выпускники профессиональных училищ сразу начинают трудовую карьеру. Часть выпускников решает продолжить обучение и подают документы в высшее профессиональное учебное заведение или университет.

Лицейское (полное среднее) образование, которое носит общеобразовательный характер, выбирает примерно половина выпускников базовой средней школы, и по окончании лицея учащиеся сдают государственный экзамен. Обучение в лицее бесплатное. Обучение продолжается от 2 до 4 лет, в зависимости от академического прогресса учащегося. Национальный общеобразовательный учебный план имеет форму обязательных предметов, кроме того учащийся выбирает ряд предметов по своему усмотрению для выполнения лицейского курса обучения.

После получения диплома о получении образования второй степени, учащийся может продолжить образование в высшем учебном заведении и подать документы в университет или высшее профессиональное учебное заведение. Для поступления в университет или высшее профессиональное учебное заведение абитуриенту необходимо пройти вступительный экзамен. Успешно пройдя вступительный экзамен, учащийся получает право пройти двухуровневый курс высшего образования и получить степень бакалавра или пойти дальше и получить степень магистра, которая не требует дополнительного вступительного экзамена. Обучение и выпускные экзамены бесплатные. Осуществляемый обмен студентов, преподавателей и ученых-исследователей обеспечивает международные контакты. Бесплатность

образования является важным фактором привлекательности финских высших учебных заведений для студентов из других стран. То, что образование может быть одновременно и бесплатным, и качественным, вызывает немало удивления у иностранных специалистов.

В основу финской системы образования заложена идея о том, что всем учащимся без исключения, и одаренным и прилежным, и тем, кому требуется поддержка в обучении, предлагаются бесплатные альтернативные варианты повышения уровня образования. Информирование о возможностях образования происходит через школьного куратора. Система студенческих кредитов призвана оказать экономическую помощь на время обучения. Бесплатность получения высшего образования в Финляндии говорит о равноправии и справедливости системы образования.

*Сонья Косунен,  
Докторант, бывший парламентский помощник  
министра образования*

# 54

## УРОВЕНЬ ГРАМОТНОСТИ СРЕДИ ФИНСКИХ ДЕТЕЙ

В последние годы между странами возник новый вид состязаний: оценка успеваемости учащихся. В частности, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) проявила заинтересованность в этом вопросе и организовала сравнение знаний, умений и навыков учащихся по таким предметам как чтение и правописание, математика и естественные науки. Это исследование получило название PISA (PISA= Programme for International Student Assessment, или Международная программа по оценке успеваемости учащихся). В программу оценки включаются академические достижения 15-летних учащихся из более чем 30 стран.

Финские учащиеся по всех исследованиях PISA показали хорошие результаты, и особенно навыки чтения и правописания финских учащихся привлекли внимание на международном уровне. В Финляндию постоянно приезжают иностранные ученые и преподаватели, чтобы познакомиться с местными школами и системой школьного образования. Кроме того, и финские специалисты получают приглашения из разных стран, чтобы прочитать лекции об образовательной политике Финляндии. У всех иностранных специалистов был один общий вопрос: на чем основывается такой высокий уровень чтения и правописания финских детей?

На такой, казалось бы, простой вопрос нет простого ответа. Хорошие показатели успеваемости являются результатом действия целого ряда факторов: структура системы образования (класс учится вместе в одном и

том же составе на протяжении 9 лет), делегированные полномочия принятия решений и дидактическая автономия школ, образовательный процесс ориентирован на учащегося, хорошо отработанная система специализированного образования для учащихся, имеющих трудности в обучении, система всесторонней поддержки учащихся (консультирование по учебным вопросам, школьные психологи и социальные работники, школьное здравоохранение), профессиональный и преданный своему делу преподавательский состав, бесплатное образование.

Невозможно объяснить успехи в учебе исключительно фактами, касающимися школы, поскольку во внимание необходимо принимать и условия среды, окружающей школу. Из наиболее важных факторов, оказывающих влияние на высокий уровень навыков чтения и правописания среди финских школьников, стоит упомянуть два: культура поощрения чтения и давняя традиция чтения.

На протяжении веков за начальные навыки грамотности среди финского населения отвечала церковь. Одна из идей протестантизма, согласно которой каждый человек должен быть способен самостоятельно читать Библию и другие религиозные книги, имела два последствия: во-первых, нужны были книги на родном языке, во-вторых, нужно было научить людей читать. И поэтому не случайно первой книгой, опубликованной на финском языке, стал букварь, который был издан в середине XVI века.

С точки зрения всеобщей грамотности населения, огромным толчком послужил указ, изданный в 1660-ых годах, согласно которому, не имея элементарных навыков чтения нельзя было жениться или выйти замуж. Церковь нанимала преподавателей, чтобы те учили прихожан чтению. Кроме того, в обязанности приходского псаломщика входило проведение занятий по чте-

нию среди прихожан и прослушивание. Также родители были обязаны проводить занятия с детьми дома. Церковь в тот момент имела авторитарный характер.

Необходимо подчеркнуть всеобщий характер распространения грамотности среди населения. С самого начала внимание уделялось тому, чтобы грамотности обучались все граждане, независимо от сословия или достатка. Эта задача была не из простых, поскольку дети не были одинаково готовы к обучению, а у преподавателей того времени не было педагогической подготовки для работы с труднообучаемыми детьми. Но упорство и воля позволили решить и эту проблему. Знание грамоты стало считаться обязательным для каждого совершеннолетнего гражданина еще до того, как была сформирована национальная система всеобщего образования. Социальное давление подталкивало к обучению грамоте еще до того, как были приняты правила, касающиеся обязательного образования. Недостатки и проблемы обучения населения грамоте стали толчком для формирования потребности в развитии методики начального образования.

Процессы развития национального самосознания, начавшиеся в XIX веке, происходили во многом благодаря языку и литературе. Появились планы по превращению Финляндии в просвещенную страну, для чего требовались новые учебные заведения, литература на родном языке, объединения молодежи и рабочее движение. В основе сюжетной линии многих литературных произведений лежала жизнь простого народа, что способствовало формированию положительного отношения к чтению среди населения.

Финны любят читать книги и прессу, и в финских домах намного больше книг, чем в среднем по Европе, также как и количество газет в расчете на жителя одно из самых высоких в мире. Финские дети привыкли к тому, что подписка доставляется на дом (в Финляндии прессу

почтальон приносит домой, что является исключительным случаем), и чтение является обыденным времяпрепровождением в семье. В каждом доме есть, по крайней мере, несколько книг, и книжная полка является стандартным предметом мебели. И поэтому неудивительно, что книга в Финляндии является частым подарком по самым разным поводам: на Рождество, на день рождения, по случаю окончания учебного заведения. Исследования и жизненные наблюдения показывают, что чем больше в доме книг, тем чаще дети ими пользуются.

В Финляндии существует широко развитая библиотечная сеть, включающая мобильные библиотеки, которые курсируют как в городах, так и сельской местности. Говоря о любви финнов к чтению, можно увидеть в этом дилемму курицы и яйца: когда есть книги, на них появляется и спрос, и когда народ просит книг, в демократическом обществе всегда будет предложение.

*Юкка Сарьяла,*

*Профессор, Генеральный директор Национального совета по образованию в 1995-2002 гг.*

# 55

## ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ ВУЗОВ ФИНЛЯНДИИ

Вплоть до начала 1920-х годов финляндские учебные заведения университетского уровня располагались в пределах г. Хельсинки, и ситуация мало менялась вплоть до конца 1950-х годов. В столице находились: Хельсинкский университет по всем направления образования, Хельсинкский технологический университет, Высшая школа экономики и бизнес-управления и Шведская экономическая школа, Высшая школа общественных наук и Ветеринарная высшая школа. Также начинали развиваться высшие художественные школы.

В городе Турку с 1919 года начал действовать шведскоязычный университет Финляндии Або Академия, и в 1922 году финноязычный университет г. Турку. Но еще в конце 1950-х годов почти все студенты учились по-прежнему в Хельсинки.

В 1960-х годах началось активное развитие финской системы высшего образования. По инициативе президента Урхо Кекконена, и опираясь на широко представленную в парламенте правительственную коалицию, было принято законодательство по развитию системы высшего образования, которое гарантировало высшим учебным заведениям поэтапно растущие ресурсы. Одновременно была создана система государственных студенческих пособий, и рассредоточение нескольких новых университетских подразделений.

В университете г. Оулу преподавание началось осенью 1959 г. В г. Ювяскюля статус института по подготовке учителей постепенно был поднят до уровня университе-

та. Весной 1966 года благодаря новому законодательству были основаны Университет г. Куопио, Университет г. Йоенсуу, Технический университет г. Лаппеенранта, Технический университет г. Тампере, а также, по решению правительства, университетское преподавание было начато в г. Вааса. Новую систему высшего образования дополнили Лапландский университет в г. Рованиemi, в котором преподавание было начато осенью 1979 г. Некоторые высшие учебные заведения открыли свои филиалы в близлежащих городах. В результате такого развития системы высшего образования большая часть студентов вузов на начало 2000-ых годов училась уже за пределами столицы Хельсинки.

Процесс децентрализации высших учебных заведений Финляндии был, пожалуй, самым быстрым и активным во всей Европе. Во многом он оказался удачным. Благодаря рассредоточению высших учебных заведений по всей Финляндии, молодым были даны равные возможности получать высшее образование в независимости от места проживания. С другой стороны, благодаря университетам стало возможным выявлять и использовать талантливые ресурсы по всей стране.

В послевоенное время такие же изменения произошли и в области музыкального образования. Появление широкой сети музыкальных учебных заведений является, пожалуй, одной из главных заслуг международного успеха Финляндии в сфере музыки.

Благодаря широкой сети вузов страна была обеспечена специалистами разных сфер с высшим образованием. Новые университетские города Оулу, Ювяскюля, Вааса, Куопио, Йоенсуу и Лаппеенранта своим успехом и ростом обязаны в первую очередь своим университетам. Без них старые центры просто бы угасли.

Расширение системы высшего образования позволило создавать широкие и крепкие международные связи в сфере науки и образования. Университеты южного побе-

режья вряд ли смогли бы в одиночку поддерживать живые и новаторские связи, например, с университетами Северной Скандинавии, с Тромсё и Умео, или университетами Северо-Запада России: с Петрозаводском, Архангельском, Сыктывкаром и Санкт-Петербургом; а также с самыми северными университетскими центрами Америки. Поддержание живых связей с широкой сетью университетов Центральной Европы также требовало вклада многих университетов Финляндии.

В политике Европейского Союза также подчеркивается поддержание прямых контактов между странами ЕС. Расположенные в разных провинциях Финляндии университеты делают эти контакты возможными и полезными с прикладной точки зрения.

Появившиеся в последнее время высказывания по поводу децентрализации вузов Финляндии основываются на придании слишком большого значения некоторым узким промышленным и производственным нуждам, и они являются неверными с точки зрения интересов нации в целом и образования всего населения. При таких высказываниях часто забывается, что благодаря именно этой системе высшего образования финская система преподавания находится на хорошем уровне, а высшее техническое образование - на высоком уровне.

В действительности, по своему строению современная и хорошо оснащенная система вузов Финляндии (при условии наличия достаточных ресурсов и развитой сети сотрудничества между университетами и сферой экономики) предлагает реальные возможности для развития новых инноваций, создания новых международных и научных контактов, а также делает возможным принятие большого количества студентов из других стран.

*Яакко Нумминен,  
Министр, начальник канцелярии Министерства  
образования в 1973-1994 гг.*

# 56

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТУДЕНЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

История государственного пособия студентам начинается с 1969 года, когда в Финляндии

была внедрена государственная система кредитов на учебу. В 1972 году, помимо кредита на учебу, появилось государственное студенческое пособие. В то время сумма стипендии по отношению к кредиту на учебу была маленькая, в связи с чем студентам приходилось брать кредит из банка. Рост количества кредитов на учебу привел к тому, что в середине 70-х годов банки отказались выдавать кредиты на учебу. После обсуждений было решено понизить количество кредитов, выдаваемых на учебу, и ввести жилищное пособие - пособие, которое рассчитано только на покрытие расходов, связанных с жильем.

В 1979 году студенты высших учебных заведений стали получать пособие на питание, после того как президент Кекконен узнал, что больше чем у половины студентов вузов здоровье было хуже, чем у него самого. Помощь (государства) в выплате процентов по кредиту на учебу (т.е. государство полностью и безвозвратно погашает проценты по кредиту на учебу – примечание переводчика) была введена в 1983 году, потому что оказание помощи студентам в выплате процентов по кредиту считали важным. Кредит на учебу считался т.н. вкладом под свою ответственность в процесс получения образования. Если же вклад не приносил желаемого результата, то есть, рабочего места, государство хотело оказать поддержку в выплате кредита банку.

Реформа по обновлению системы предоставления государственных пособий студентам была осуществлена в 1992 году, когда сумма стипендии по отношению к кредиту возросла. Тогда же стипендия стала облагаться налогом, и облагаемый налогом кредит на учебу изменился в кредит на учебу на рыночных условиях. Собственные доходы и имущество родителей и супруга/и студента больше не принимали во внимание при начислении стипендии, и начали использовать т.н. месяцы поддержки. Такие же изменения были приняты в 1994 году по отношению пособия для студентов учебных заведений среднего образования. Последние изменения в пособиях студентам были сделаны в 2004 и 2005 годах. Максимальная сумма жилищного пособия поднялась до 252 евро, и ввели налоговые льготы для кредита на учебу. На сегодняшний день студенты вузов могут получать пособие максимум 811 евро в месяц, из которых 252 евро - жилищное пособие, 259 евро - стипендия и 300 евро - кредит на учебу.

Государственное пособие студентам выплачивается при условии успешного академического прогресса. Кроме того, пособие студентам взимается обратно, если у студента есть другой источник доходов. Пособие предназначено в первую очередь для поддержки учебы, а не в качестве дополнительного дохода. Пособие студентам не предназначено для обогащения, цель пособия – обеспечить право каждого учиться и получать профессию. Пособие студентам составляет 2 % от ВВП Финляндии, в связи с чем сторонников и противников системы денежного пособия студентам хватает. Одни считают, что это правильно, если мы хотим поддерживать наше общество конкурентоспособным. Процент является большим, но тем самым это дает право каждому молодому учиться и получать желаемую профессию. Почти пятиmillionная страна просто не может терять свои лучшие человеческие и интеллектуальные ресур-

сы. Поэтому пособие студента имеет свое право на существование. В такой маленькой стране как Финляндия предоставление каждому права учиться является важным. Система пособия студентам сделала возможным стабильные налогооблагаемые доходы, а также государство высокого благосостояния. Конкурентоспособность Финляндии основывается на высоком уровне образования и равноправной системе образования, и профессиональной рабочей силе.

*Элина Карьялайнен,  
Секретарь по социально-политическим вопросам  
Национального студенческого союза Финляндии*

# 57

## МУЗЫКАЛЬНЫЕ ШКОЛЫ

Финны всегда были без ума от музыки. Музыка – это любимое увлечение финнов. Музыка в качестве увлечения всегда была источником сил и важной составной нашей жизни. Поэтому в Финляндии за сто лет было основано почти сто музыкальных школ. Музыкальные школы представляют отдельную сеть школ, уникальную в мировой перспективе. В последние годы благодаря активной творческой деятельности музыкальных учебных заведений музыка Финляндии ценится на международном уровне.

Государство поддерживает творческое зарождение и рост при помощи начального художественного образования. Начальное художественное не входит в обязательную школьную программу – это, в первую очередь, творческое воспитание, предназначенное для детей и молодежи. Оно является целенаправленным, поэтапным преподаванием разных направлений искусства, которое дает учащимся готовность к самовыражению и поступлению в профессиональные или высшие учебные заведения. Начальное художественное образование не заменяет курса творческого развития, предлагаемого общеобразовательной школой, а дает учащимся возможность углубить свои знания и умения. Более 10 % учеников нашей страны получают начальное художественное образование. Большая часть начального художественного образования дается в музыкальных учебных заведениях, в которых учится более 60 000 де-

тей и молодежи. Государство поддерживает обучение искусству суммой 47 миллионов евро в год. Целью музыкального воспитания является не только подготовка профессионалов музыкальной сферы. Получение творческого воспитания и участие в творческой жизни это право каждого гражданина, которое укрепляет самооценку и повышает уверенность в своих силах.

Мы, меланхоличный по своей натуре народ, всегда выражали свои чувства через музыку и песни. Групповое пение всегда было популярно среди финнов, и на сегодняшний день во многих семьях имеется караоке. Музыка всегда была самой непосредственной формой искусства и влияла на нас прямым образом. Финны уже давно признали, что новое мышление не может зародиться без творчества и высокой самооценки.

Развитие человеческого капитала требует постоянных импульсов от культуры и искусства. Культура является общественным источником сил, и творческая жизнь развивается в детях и молодежи. К счастью, этот принцип в последнее время пытаются использовать. Нужно признаться, что мы, финны, пока еще находимся на начальном этапе культурного пути, до конечной остановки творческих шедевров еще далеко. Музыкальные школы это сила, ведущая Финляндию вперед. Необходимо новый толчок, для того чтобы эта инновация привела в будущее.

*Минна Линтонен,  
Депутат парламента в 2003-2007 гг.*

# 58

## ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ДЛЯ ВЗРОСЛЫХ

Народная образовательно-просветительская работа Северных стран основывалась на идее непрерывного образования и идеале активного патриотизма еще задолго до того, как это было установлено законом о образовательной деятельности по программам дополнительного факультативного обучения. В датском народном училище образовательная работа рассматривается с трех точек зрения: философской, политической и практической. Народное училище – это школа живого слова и жизни. Народное училище предназначено для получения знаний, а не для зазубривания чужих идей. Таким образом, философия народного обучения основывается на уважении человеческого достоинства и способности человека оценивать свои нужды и потребности в образовании. Политической, народная образовательная работа является потому, что просвещение – это основа демократии. Образованный человек влияет на вещи, которые касаются его жизни, и несет ответственность за других граждан.

В связи с социальными изменениями, цель «народного просвещения» сместилась с формирования национальной идентичности к формированию гражданина своей страны. Сегодня главной целью народного просвещения в Северных странах является оказание поддержки взаимодействию между различными культурами и этническими группами, а также укрепление идентичности и национальности переселенцев. Общей культурной миссией на сегодняшний день стала «гло-

бальная национальность».

Дискуссии, которые идут в Европе по поводу образования для взрослых, особое внимание придают значению повседневного образования. Учебные заведения Северных стран и реализуемая ими концепция неформального образования не вписывается органично в понятие «повседневного образования», несмотря на то, что традиции обучения, присущие для Северных стран, в различных его формах используются во многих европейских странах.

В Финляндии также был поднят вопрос о том, является ли исторически сложившаяся структура дополнительного образования предпосылкой или преградой для удовлетворения потребностей в обучении взрослого населения в современном обществе. Тем не менее, при оценке структуры образовательных учреждений и их задачи необходимо помнить, что народная просветительская деятельность создавалась в результате волеизъявления общества, и именно общественное движение обусловило особенности ее формирования и дальнейшего развития. Безусловно, взаимодействие учебных заведений различных форм и моделей возможно и необходимо, но учебные заведения нельзя закрывать только по той причине, что так хочет начальство.

Закон о дополнительном образовании для взрослого населения распространяется на охватывающую всю страну сеть, состоящую из примерно 330 учебных заведений: центры образования для взрослого населения (около 200), народные школы (88), учебные центры (11), спортивные школы (11) и летние университеты (20). На сегодняшний день их услугами ежегодно пользуется больше миллиона граждан, что является рекордным числом по сравнению с другими странами.

Образовательные центры для взрослого населения являются в основном муниципальными. Количество народных школ удвоилось в 60-годы, и их число до-

стигло почти 280. Реформа муниципального управления привела к оптимизации сети народных школ, но и на сегодняшний день их деятельность охватывает практически все населенные пункты страны. Нигде в мире нет аналогичных муниципальных учебных заведений, деятельность которых зиждется на потребностях населения.

Закон о дополнительном образовании определяет народные школы как школы интернатного типа, которые в своей деятельности могут делать акцент на собственную систему ценностей и идеологию и преследовать собственные образовательные цели. Еще в 1890-х годах студенческими союзами в Финляндии были созданы 16 финноязычных и 6 шведскоязычных народных школ, что отражало стремление к народному просвещению как на национальном, так и региональном уровне. На момент обретения Финляндией независимости в стране было 36 народных школ, две из которых были христианскими. В последующие десятилетия различные церковные движения и организации создали в Финляндии сеть христианских училищ. В 1920-х годах рабочие и молодежные движения и организации также основали свои учебные заведения.

Движение народных училищ является крупнейшей частной образовательной сетью в Финляндии, и руководители разных школ представляют все многообразие ценностей, присущих финскому обществу.

Задачей учебных центров организаций является поддержка реализации политики равенства и сохранения многообразия финского общества. Учебные центры существуют, в первую очередь, для удовлетворения образовательных потребностей членов своих организаций. Как организации, они отличаются гибкостью и могут функционировать там, где есть учащиеся. Часть учебных центров организует образовательную деятельность для взрослого населения и проводит культурно-обще-

ственную работу для людей, не являющихся членами организаций, но не в такой степени, как в Швеции, где не менее 20% населения ежегодно посещает учебные кружки. В Финляндии образовательной деятельностью учебных центров ежегодно охвачено более 250 тыс. человек.

Организаторами спортивных школ являются как общественные объединения, так и идеологические. Гимнастки основали в г. Тампере училище “Варала” еще в 1909 году. В 1961 году спортивные школы стали отдельной группой учебных заведений.

Создание летних университетов связано также с целью распространения просветительской работы в стране и укреплению национальной идентичности. Первый летний университет был основан в г. Ювьяскюля в 1912 году. В г. Турку преподавание было начато в 1922 году. Остальные летние университеты были основаны в 50-60-х годах, в основном в рамках инициатив объединений губернских высших учебных заведений. Деятельность летних университетов организована на сегодняшний день в 140 муниципальных образованиях страны.

В основе всех форм деятельности по дополнительному образованию лежит, таким образом, желание населения учиться и развиваться. Ключевой задачей при осуществлении дополнительного образования является усиление гражданского общества и обеспечение равноправного участия граждан в жизни общества.

*Юрки Ийяс,*

*Генеральный секретарь Ассоциации народных школ Финляндии*

# 59

## НОТНАЯ ГРАМОТА В ЦВЕТНЫХ КАРТИНКАХ

Что делать, если человек хочет начать музицировать, но не умеет читать ноты? Невозможно выучить все музыкальные произведения на слух, но существует ли иной способ, кроме нот, для записи музыки? С этой целью был придуман способ записи нот в цветных картинках, который позволил облегчить процесс обучения музыке.

Нотную грамоту в цветных картинках придумал в 1996 году музыкальный терапевт Каарло Ууситало (Kaarlo Uusitalo) и вместе с учителем Маркку Кайкконенным (Markku Kaikkonen) начал разработку приложений и методики обучения музыке для людей с нарушениями умственного развития, которая была основана на нотной грамоте в цветных картинках. Ууситало и Кайкконен создали специализированную музыкальную учебную студию «Ресонаари» (Resonaari), которая расположилась в помещении социального центра «Helsinki Missio», чтобы обучать музыке людей, у которых по той или иной причине не было возможности учиться музыке по традиционной образовательной программе. Начиная с 1998 года, при поддержке Ассоциации игровых автоматов Финляндии начались исследования в области дальнейшего развития методики обучения нотной грамоте через цветные картинки, также была организована подготовка преподавателей и специалистов в этой области.

В методике обучения нотам через цветные картинки ноты различаются по цвету и форме. В частности

использование разных цветов позволяет людям с потребностями в развитии и детям четче воспринимать разницу между нотами. Благодаря этому многие научились исполнять музыкальные произведения быстрее, чем если бы учились нотной грамоте по традиционной методике. И кроме всего прочего, человек получает возможность ощутить чувство успеха и достижения поставленной цели, повысить свою самооценку и уверенность в своих силах.

Все это позволяет усилить мотивацию учащегося. В результате обучения у учащегося формируются когнитивные навыки, улучшаются процессы обработки и анализа информации, а также механизм абстрагирования.

Нотная грамота в цветных картинках помогает людям с особыми потребностями в развитии навыков социализации. При выступлении и коллективном исполнении музыкального произведения требуется обращать внимание на то, что происходит вокруг и на других исполнителей, и данная методика помогает научиться работать в составе коллектива. Получаемый опыт позволяет людям с особыми потребностями легче интегрироваться в общество и почувствовать себя его членами, завязать новые знакомства и справляться в быту.

Изначально методика нотной грамоты в цветных картинках разрабатывалась для обучения музыке людей с проблемами умственного развития, но в последнее время было отмечено, что эта методика также применима в обучении детей дошкольного и младшего школьного возраста. Дети не только учатся исполнять музыкальные произведения, но и получают радость от создания собственных. В Японии идет апробирование применения методики в обучении музыке пожилых людей, посещающих центры дневного обслуживания.

Инновационная методика обучения нотной грамоте стала предметом исследований как академических,

так и профессиональных учебных заведений, и уже, по крайней мере, одна докторская диссертация посвящена данной методике.

Растет сотрудничество с другими странами в области применения методики обучения нотам посредством цветных картинок. В настоящий момент обучение этой методике идет в Эстонии, Италии, Японии, Ирландии и Латвии. Помимо Финляндии, учебные пособия были подготовлены и изданы в Японии, Эстонии и Италии.

Все это позволяет сказать, что методика нотной грамоты в цветных картинках является социальной инновацией, которая облегчила обучение музыке людей, в том числе людей с особыми потребностями, и дала им возможность наслаждаться музыкой.

*Мачико Ямада,*  
*д-р фил.наук*

# 60

## ФИНСКИЙ МЕТОД РАССКАЗЫВАНИЯ ИСТОРИЙ

Метод рассказывания историй – это важная финская социальная инновация. Он требует лишь несколько подручных средств, но что нужно обязательно иметь при себе, так это правильное отношение к людям, как взрослым, так и детям, и вера, что у каждого человека, независимо от возраста, пола, культуры, образования или ограниченности в способностях есть, что рассказать.

В 1980-х годах я придумала метод «рассказывания историй», работая детским психологом в школе. Я слушала, о чем сами дети рассказывают, если им не давать задания и не задавать вопросов. Метод состоял из четырех этапов, которые отличали его от других методов устного рассказа. 1. Выслушивание рассказа без замечаний, 2. стенографирование рассказа, 3. его прочтение, 4. исправление возможных ошибок по желанию рассказчика.

Записывающему рассказ нужны лишь карандаш и бумага. Потом он объясняет рассказчику, что он сам хочет слышать: «Расскажи историю такую, какую ты хочешь. Я запишу ее из слова в слово, как ты ее расскажешь. Когда сказка будет готова, я прочту ее тебе вслух, и ты сможешь сделать исправления, если захочешь».

При использовании метода «рассказывания истории», тема и ход разговора не оговариваются заранее. Рассказ не подвергается оценке. Рассказчик решает сам, о чем и как он хочет рассказывать. Он также сам решает, о чем он не хочет говорить.

Метод «рассказывания истории» это взаимодействие сторон, в котором слушатель, записывающий рассказ принимает участие во внутреннем диалоге рассказчика. Метод основывается на том, что помимо знакомой, известной всем информации, у каждого человека есть свой опыт и своя сложившаяся информация об окружающем мире, которой нет ни у кого другого. Когда рассказчик истории не подвергается оценке, рассказывая историю, он выражает при этом свои мысли и опыт.

Исследования показали, что при помощи метода «рассказывания истории», культура диалога становится более демократичной, что в свою очередь влияет на многие вещи. Тихие и скромные люди научатся смело выражать себя, а разговорчивые научатся слушать. Участвующие в исследовании узнают друг друга с новой стороны. Каждое повествование отличается от другого, у каждого рассказчика свой словарь, и даже маленькие дети используют свои собственные слова и способы повествования.

Метод рассказа помогает научиться читать и писать, помогает обрести уверенность в том, что его слушают и что его понимают. Метод можно использовать как в паре, так и в группе. Рассказывать можно рассказ за рассказом, так и придумывать одну историю в группе. Можно рассказывать, используя графическую или музыкальную форму, но главное, чтобы присутствовали все четыре стадии, и чтобы условия выслушивания истории были удовлетворены.

Данный метод сближает людей: как членов семьи, так и людей разных культур и национальностей. Метод позволяет узнать много нового о культуре и обычаях людей, когда метод осуществляется между представителями разных стран. Яркий пример тому - обмен историями между детьми из Финляндии, детьми палестинских беженцев, Ирака и Шри Ланка: Kissah WaTawasul (Ливан), Prdi Chirok (г.Киркук) и Lotus Hill, проект по

реабилитации детей-инвалидов из Баддегама (Шри-Ланка).

Метод «рассказывания истории» используется в Финляндии, скандинавских странах, Эстонии и многих других странах уже более 30 лет. Метод подходит для использования между людьми разного возраста: дома, в детской консультации, в школе, библиотеке, больнице, доме престарелых и на выставках искусства; между детьми, на рабочих совещаниях, обучении и терапии и т.д. Независимо от ситуаций, в которых метод использовался, отзывы всегда были положительными.

*Моника Риихеля,*

*д-р общественных наук, психолог*



# ИНТЕРНАЦИОНАЛЬНОСТЬ

# 61

## СОТРУДНИЧЕСТВО СЕВЕРНЫХ СТРАН

История сотрудничества Северных стран берет свое начало в XIX веке с зарождением панскандинавского движения. Начавшись в 1860-ых годах, сотрудничество представляло собой, главным образом, культурное и интеллектуальное движение, но к концу столетия приобрело черты сотрудничества и в области права и законодательства.

В начале XX века деятельность многих организаций и общественных движений включала развитие и укрепление связей и сотрудничества с другими Северными странами. После окончания Первой мировой войны было создано Северное движение, которое объединило все пять Северных стран.

В период между Первой и Второй мировыми войнами шел непрерывный процесс углубления сотрудничества Северных стран, которые объявили о единой позиции нейтралитета во внешней политике. После окончания Второй мировой войны зародилось существующее и по сей день тесное современное сотрудничество, несмотря на то, что страны придерживались разной линии обеспечения обороны страны и национальной безопасности.

В 1952 году был образован Совет Северных стран (к которому Финляндия не могла присоединиться до 1955 года из-за позиции Советского Союза). В 1950-60 гг. был создан паспортный союз, единый рынок труда и заключен договор о социальной защите, что породило основу для дальнейшей интеграции.

Сотрудничество Северных стран распространилось практически на все сферы общественной деятельности. Необходимо отметить, однако, одну закономерность, характерную для сотрудничества Северных стран. Большие проекты, которые предусматривали заключение соглашений между странами как, например, Оборонный союз (в 1940-ых) или Экономический Союз (в 1960-ых) потерпели неудачу, в то время как практические решения и совместная деятельность на местном уровне, в которой участвовали как органы власти, так и общественные организации, и которые несли пользу для простых граждан, имели успех.

В 1960-70 гг. в Северных странах получила широкое обсуждение инициатива о придании Северным странам статуса безъядерной зоны, с которой выступил тогдашний президент Финляндии Урхо Кекконен. И хотя инициатива так и не была реализована, она дала толчок к усилению сотрудничества в военной области и осознанию различий в позициях разных стран по тем или иным вопросам.

В начале 1970-ых годов, после того, как потерпел неудачу проект по построению экономического союза «Нордек», была создана структура официальных органов сотрудничества Северных стран. Помимо Совета Северных стран, в состав которого входили депутаты парламентов стран, был создан Совет Министров Северных стран с секретариатом. Министры и сотрудники министерств начали проводить регулярные встречи. В то же время был создан Инвестиционный банк Северных стран. Уже в 1960-ых годах сотрудничество Северных стран на региональном уровне получило официальный статус, и была начата совместная деятельность Норвегии, Швеции и Финляндии на территории губернии Северный Калот.

После окончания холодной войны Северные страны начали активную деятельность по поддержке вновь

обретших независимость Балтийских стран, развивая многостороннее сотрудничество в регионе Балтийского моря. В то же время политический акцент сместился на интеграционные процессы в Европе, в результате чего Финляндия и Швеция стали членами Европейского Союза.

Прошедшее десятилетие было отмечено дальнейшим углублением сотрудничества с акцентом на аспекты идущего процесса глобализации и развития политики безопасности в мире. Кроме всего прочего, сотрудничество Северных стран в его классическом формате большое значение придает устранению барьеров и преград между странами, которые на практике затрудняют сотрудничество и взаимодействие между людьми и организациями.

*Ларсерик Хаггман, Генеральный секретарь ассоциации «Pohjola Norden»*

# 62

## «СЕВЕРНОЕ ИЗМЕРЕНИЕ»

«Южное измерение», «Северное измерение» и новое «Восточное измерение» являются инструментами политики Европейского Союза. Основным моментом заключается в том, что они охватывают все страны ЕС и требуют осуществления единой политики Европейского Союза. Именно это было целью в 1997 году, когда началось внедрение концепции «Северного измерения» в рамках Европейского Союза. В решении Совета Европы, датированном декабрем 1997 г., указано, что Финляндия выступает инициатором разработки политики «Северного измерения».

Первый план действий был принят в 1999 году. Определенная доля политики сотрудничества между ЕС и Российской Федерацией и взаимодействия по конкретным темам осуществляется на основе созданных постоянно функционирующих структур «Северного измерения». Формой сотрудничества в рамках «Северного измерения» стало партнерство, которых на данный момент четыре: «Экологическое партнерство Северного измерения», «Партнерство Северного измерения в области общественного здравоохранения и социального благополучия», Партнерство Северного измерения в области транспорта и логистики» и «Партнерство Северного измерения в области культуры». Организационную структуру «Северного измерения» дополняют еще два элемента: Институт Северного измерения и Деловой совет Северного измерения.

Экологическое партнерство Северного измерения работает в трех основных направлениях: охрана окружающей среды как, например, очистка сточных вод; проекты в области сбора и утилизации ядерных отходов на территории Российской Федерации; и охрана окружающей среды в Калининградской области. Результатом работы Экологического партнерства можно назвать крупнейший на сегодняшний день совместный проект с Россией, стоимость которого составляет 200 млн. евро, по строительству водоочистных сооружений в Санкт-Петербурге. Это самый крупный за всю историю природоохранной деятельности в регионе Балтийского моря проект, и в тоже время самый значимый проект практического сотрудничества с Российской Федерацией. Проект направлен на очистку вод южной части акватории Финского залива.

За время реализации проекта ГУП «Водоканал» – оператор водоочистных сооружений Санкт-Петербурга – преобразовался в современное, эффективно работающее предприятие. Расходы по водоочистным сооружениям будут включены в пользовательские тарифы, что для России является нововведением. В то же водоочистные сооружения задают новую планку стандартов качества для всей страны. Северный инвестиционный банк разработал для финансирования проекта новую модель международного финансирования. Европейский Союз, Северный инвестиционный банк, Европейский банк реконструкции и развития и многие страны ЕС выделили общей сложностью 96,8 млн. евро. Размер фонда Экологического партнерства, созданный странами-участницами, составил 5,8 млн. евро; сумма привлеченных заемных средств была почти в 40 раз больше.

Благодаря этому проекту вопросы охраны окружающей среды заняли одну из приоритетных позиций. Президент РФ Владимир Путин выступает гарантом «Северного измерения», и поэтому проект является важной

вехой в развитии сотрудничества между Россией и ЕС. Подтверждением экономического и политического значения проекта стало участие президентов Финляндии и России и премьер-министра Швеции в церемонии открытия водоочистных сооружений.

В области ядерной безопасности пять проектов были начаты на Кольском полуострове по сбору и утилизации ядерных отходов, и еще несколько находятся на стадии рассмотрения. Такого тесного и широкого сотрудничества в отношениях между ЕС и Россией еще не было.

Сотрудничество Северного измерения в сфере общественного здравоохранения и социального благополучия началось по инициативе премьер-министра Норвегии Кьел-Магне Бондевика (Kjell-Magne Bondevik). Партнерство Северного измерения в этой сфере было включено во второй план действий Северного измерения в 2004 году, и участниками нового Партнерства стали все страны, входящие в регион Северного измерения. Ни государственные границы, ни границы Европейского Союза не способны остановить распространение заболеваний. В настоящее время в Партнерстве Северного измерения в области общественного здравоохранения и социального благополучия участвует 13 стран, от стран Балтийского моря до Франции и Канады. Помимо отдельных стран, членами Партнерства являются восемь международных организаций как, например, Международная организация миграции, Международная организация труда, Всемирная организация здравоохранения и Программа ЮНЭЙДС Организации объединенных наций.

Политика Северного измерения была пересмотрена в 2006 году, во время председательства Финляндии в ЕС, в результате чего Северное измерение стало политикой четырех равноправных партнеров (ЕС, России, Норвегии и Исландии). Одновременно с этим был одо-

брен пакет основных документов Северного измерения, включая Декларацию и Рамочный документ.

Рамочный документ открывает возможности для новых партнерств. Целью Финляндии было сотрудничество в области транспорта и логистики, учитывая приоритетное место этих вопросов в развитии единого экономического пространства между ЕС и Россией, так же как и транспортное сотрудничество в целях достижения энергоэффективности.

Надеюсь, что международные финансовые институты, ЕС, Россия и другие заинтересованные страны – особенно Германия, Польша, Швеция и Балтийские страны – будут продолжать развитие партнерских инициатив. Также надеюсь, что США и Канада продолжат оставаться активными наблюдателями и участниками этого механизма сотрудничества.

Нам необходимо работать вместе с Россией в духе равноправного партнерства и совместно определять приоритеты развития на перспективу в рамках нашего сотрудничества.

*Пааво Липпонен,*

*Премьер-министр в 1995-2003 гг.*

*Спикер Парламента в 2003-2007 гг.*

# 63

## ТОРНИО И ХААПАРАНТА – ГОРОДА-БЛИЗНЕЦЫ

“Граница – это возможность, а не препятствие”. Эти слова советника по вопросам образования Юрьё Аламяки стали путеводной звездой в проекте по сотрудничеству городов-близнецов Торнио-Хаапаранта. Конечно же, и общая история городов и родственные отношения их жителей повлияли на преодоление духовной границы между городами. Самые большие преграды для новых свершений находятся “между ушами”, то есть в головах, а не в реальной жизни. Если преграды появляются на пути, их просто убирают прочь. Именно эти принципы действий повлияли на слияние г. Торнио и г. Хаапаранта в единый город, как будто и не было на самом деле никакой государственной границы.

Город Торнио, который находится на берегу северной части Ботнического залива, являлся с 1621 года по 1809 год общим городом Швеции и Финляндии, но по Хаминскому мирному договору город “был разделен не естественным путем, по территориальному принципу вдоль реки Торне”, так отмечал губернатор Рагнар Лассинантти. Лишь спустя десятилетия был основан город Хаапаранта (в 1842 г.), частично на бывшей территории города Торнио, которая осталась на территории Швеции.

Значимость территории Торнио-Хаапаранта для Финляндии всегда была особенной во время смут и невзгод. Во время Первой мировой войны железная дорога между городами обеспечивала транспортировку

товаров между Финляндией и Швецией. Также тайные егерские тропы в Германию пролегали через эту территорию. Эвакуация в Швецию и “противовшивые” бани в Хаапаранта стали известны многим тысячам финнов во время Второй мировой войны.

В послевоенные десятилетия финны в основном ездили за покупками в Швецию в Хаапаранта. Многие называют это время “периодом культуры кофе “Гевалия”, который тогда пользовался у финнов большой популярностью. После девальвации 1967 года в Финляндии начался период т.н. филейной культуры, когда шведы устремились в Торнио за мясом.

Тесное муниципальное сотрудничество началось со строительства в конце 1960-х годов в Хаапаранта бассейна для общего использования, затем в начале 1970-х там же построили общие водоочистные сооружения и городскую свалку. Строительство водоочистных сооружений было для Торнио большой удачей, т.к. шведское правительство финансировало 70% от общей стоимости проекта, а оставшиеся 30% Торнио и Хаапаранта разделили между собой.

В конце 1970-ых был заключен также договор о возможности посещения детьми школ через государственную границу, что в то время было вопреки существующему закону об образовании. С Министерством образования было договорено, что они якобы ничего об этом не знают.

Настоящим толчком на пути к широкому сотрудничеству послужило основание в середине 1980-х годов провинции Ботниенсис. Это была идея советника по делам образования Юрьё Аламяки (Торнио) и Бенгта Вестманна (Хаапаранта) по созданию “своей провинции”, председатель правительства которой был так же ее губернатором. Также были выбраны два консула - один в Стокгольм и второй в Хельсинки. Помимо своего правительства, у провинции все еще есть органы по

совместной деятельности во всех центральных сферах управления.

После образования провинции сотрудничество стало быстро развиваться. Например, на сегодняшний день все сооружения для занятий спортом являются общими, и все важные культурные мероприятия организуются совместно (напр., KalottiJazz, Rajasoitto). У городов есть общая языковая школа (девятилетняя средняя школа в Хаапаранта) и Европейский лицей, а также общий информационно-туристический центр и т.д. Торнио играет все игры в регулярном чемпионате по хоккею с мячом на искусственном катке в Хаапаранте и выиграла там немало чемпионских титулов Финляндии. Сотрудничество развивалось и продолжалось вплоть до 90-х годов, когда Финляндия и Швеция вошли в Европейский Союз.

Благодаря членству в ЕС стало возможным физическое объединение городов. На государственной границе больше не было охраняемой пограничной зоны. Благодаря этому, осуществление новой идеи – планирование общего городского центра на границе городов, стало осуществимым. Конкурс по проектированию начался, после чего муниципальные власти приступили к совместной планировке центра. Но проект встретил сопротивление в Хаапаранта, причиной тому была его высокая цена и сомнения в его реальной пользе для населения. Поэтому в рамках муниципальных выборов был организован референдум, в результате которого проект “На границе” получил чуть больше голосов “против”, чем “за”.

Несмотря на это, вновь выбранный муниципальный совет все же решил осуществить проект, как только будут получены средства от продажи земельных участков. После того, как Хаапаранта выиграла конкурс по размещению магазина ИКЕА на севере государственной границы, все ворота были открыты и проект начал быстро

продвигаться по обе стороны границы. Реализации проекта очень сильно помогла поддержка, полученная на строительство инфраструктуры по линии программы Интеррег из фондов Европейского Союза.

Улицы, квартиры и офисные помещения и гостиницы строились и планировались по

обе стороны границы. На территории Торнио строился новый, роскошный совместный торговый центр на десятки магазинов "Rajalla-PåGränsen", самый крупный торговый центр в Северной Финляндии. Рядом с торговым центром была построена торговая площадь, которая осенью 2011 года была торжественно открыта принцессой Викторией, и которая впоследствии была названа в ее честь.

На шведской территории, недалеко от предприятий ИКЕА и Icano, было построено множество деловых и офисных площадей. В настоящее время (2012 г.) города приступили к строительству единого транспортного узла (для автобусного сообщения и такси) на пограничной территории. Также идет планирование строительства муниципальных помещений и зданий для совместного пользования.

Территория превратилась в самый крупный и привлекательный торговый центр во всей губернии Северный Калот. Похоже, что проект, на осуществление которого изначально отводилось 20-30 лет, укладывается в половину этого срока. В городах начался невероятный бум строительства. Также вера в будущее возросла, и люди стали возвращаться в родные места. Изменения в настроениях были поразительными.

Изменения основываются также и на позициях и отношениях людей. Они должны быть изменены в первую очередь. На финской стороне эти изменения хорошо видны в развитии туристических карт города. Еще в начале 80-х годов туристическая карта центра г. Торнио была красочная и подробная. А на стороне Хаапаранта

на карте были изображены лишь нечеткие линии, которые говорили о том, что и где-то там есть жизнь. Карта Хаапаранты, в свою очередь, вообще заканчивалась границей, за которой был “конец света”, то есть ничего больше. Сегодня у городов одна общая карта, которая рассказывает о цветущей жизни по обе стороны границы.

Торнио и Хаапаранта вновь объединяются, по крайней мере, физически. Это говорит о том, что идеи и взгляды могут реализоваться, если в них верить и выбирать правильный момент для их осуществления. Легко то, что правильно понято.

*Ханнес Маннинен,*

*Мэр г. Торнио в 1973-1995 гг.,*

*депутат Парламента в 1995-2011 гг.,*

*Министр по делам муниципалитетов в 2003-2007 гг.*

# 64

## ДВИЖЕНИЕ КРЕСТНЫХ ОБЩИН

Зародившееся во время Второй мировой войны «Движение крестных общин» между Финляндией и Швецией являлось формой гуманитарной помощи, которая основывалась на добровольной национальной активности. Шведы очень хотели помочь Финляндии, и народ хотел что-то сделать и хоть чем-то помочь. Желание помочь было направлено в правильное русло при помощи движения крестных общин.

Всех финских детей было невозможно переправить за границу, но около 70 000 детей получили временную семью в Швеции и Дании. Дети погибших на войне получили помощь от военных крестных, которые обязались помогать определенному ребенку-сироте на протяжении двух лет. Финские дети погибших на войне получили в общем 2,2 миллиона финских марок в период до 1958 года от военных крестных из Финляндии и из-за границы, из Швеции и США. Многие шведы помогали Финляндии чем могли. В сбор крестных общин каждый житель муниципалитета мог сделать свой небольшой вклад, не связывая себя дальнейшими обязательствами.

Связи между крестными общинами устанавливались, опираясь на общепринятую практику: например, приморская община, получала в качестве партнера другую приморскую общину, промышленный город получал другой промышленный город и сельская община получала такую же сельскую общину. В общем, было

заключено 653 контакта между деревнями, общинами, городами и частями городов. В Швеции были основаны объединения и союзы, а в Финляндии аналогичным стало местное отделение Союза защиты детей имени Маннергейма. Таким образом, деятельность основывалась на гражданской активности и не была под опекой властей, и помощь шла на правильное дело.

Отношения поддерживались перепиской и взаимными визитами, которые через годы приводили к крепкой дружбе. Объекты поддержки выбирались совместно. Шведы получали расписку о доставке помощи на место назначения и отчет о том, как средства были использованы. Целью было улучшение условий на длительный период времени, например, нанимая медсестер, строя медпункты для детских консультаций и местных врачей. Девизом было «Помощь для самопомощи».

Значение помощи движения крестных общин возросло во много раз после того, как после окончания войны на полученные средства закупали предметы роскоши, которые затем продавали в довесок к нормированным товарам по высокой цене. Сначала закупали сахар, который впоследствии получил название «Сахарная корона». При помощи «Сахарных корон», была оказана поддержка в строительстве 500 муниципальных центров здоровья и построено 27 центров здоровья при Союзе защиты детей имени Маннергейма. Детские больницы Хельсинки и Куопио и позднее также многие детские сады получили свой основной капитал именно за счет этих средств. В общей сложности, финские общины получили при помощи движения крестных общин 1,4 миллиона марок.

В Финляндии, Швеции и Дании объединения «Норден» в 1946 году начали деятельность по оказанию помощи побратимским общинам, которая основывалась на культурном сотрудничестве между общинами. Финское объединение «Похьола-Норден» присоединилось

в следующем году, и финские общины получили в партнеры шведские крестные общины и их северных партнеров.

В 50-х годах односторонняя помощь приняла форму культурного сотрудничества, и организация отделилась от Союза защиты детей имени Маннергейма. В последующие десятилетия активно сотрудничали с объединениями «Норден», а также организовывали совместные поездки, гастроли оркестров, спортивные соревнования и т.д. Деятельность была настолько похожей, что в начале 80-х годов силы были объединены: движение крестных общин прекратили, и объединили с деятельностью объединения «Похьола-Норден» общин-побратимов.

Деятельность крестных общин и общин-побратимов начали международную деятельность финских общин и помогли Финляндии справиться с проблемой международной изоляции, которая возникла из-за войны. Позже подобные официальные дружеские отношения были заключены и с другими странами.

*Аура Корппи-Томмола,  
Профессор, исполнительный директор  
Федерации научных сообществ Финляндии*

# 65

## ДЕМИЛИТАРИЗОВАННЫЕ АЛАНДСКИЕ ОСТРОВА

Первый значительный международный договор, затрагивающий Аландские острова, был подписан 150 лет тому назад в Париже. Договор являлся частью Парижского договора от 1856 года, заключенного по итогам Крымской войны 1853-1856. Сторонами договора были страны-победители, Франция и Великобритания, и проигравшая войну Россия. Согласно договору, Россия обязалась не создавать свои укрепления на Аландских островах.

Договор действует и по сей день, его содержание и форма были обновлены и расширены на основе Женевского договора 1921 года и мирного договора между Финляндией и Советским Союзом 1940 и 1948 годов. После распада Советского Союза в 1992 году Финляндия и Российская Федерация договорились о пролонгации ранее заключенного договора об Аландских островах.

Таким образом, договор, заключенный 30 марта 1856 года, является одним из самых старых находящихся в силе международных военно-политических документов. В основе договора лежат тяжелые переговоры о мире между Шведской Финляндией и Россией в 1809 году. Швеция проиграла России Аландские острова, которые впоследствии стали западным аванпостом великой царской державы. Россия начала строить на островах крепость Бомарзунд в 1830 году. В крепости планировалось разместить 8000 военных (население Аландских островов составляло тогда 12 000 человек).

Во время начала Крымской войны в 1853 году главный бастион крепости был готов, и нем находилось около 2000 солдат. В 1854 году Франция и Великобритания напали на Россию с тыла на Балтийском море (хотя по большей части война шла на Черном море), но крепость Кронштадт и Свеаборг стали преградой при нападении на Санкт-Петербург и Хельсинки. Тем не менее, захват крепости Бомарзунд (который в народе называется Аландской войной) был для имеющих перевес сил союзников легким заданием. После захвата крепость взорвали.

На мирных переговорах в Париже Швеция безрезультатно пыталась получить Аландские острова обратно. Великобритания и Франция принудили Россию убрать свои военные укрепления с островов, и обязали не создавать укрепления на острове в будущем. Так, 30 марта 1856 года был одобрен Договор о демилитаризации Аландских островов.

Во время начала Первой мировой войны Россия потребовала частичного расторжения договора о демилитаризации, на что Англия и Франция дали свое согласие. На Аландских островах были построены укрепительные сооружения, и размещены российские и финские войска. По окончанию войны Финляндия получила независимость, но политические власти Аландских островов потребовали присоединения островов обратно к Швеции. Это повлекло за собой появление т.н. «Аландского вопроса», который привел к сложному конфликту между Финляндией и Швецией. Финляндия предложила Аландским островам самоуправление, но это не устроило жителей Аландских островов.

Вопрос был представлен на обсуждение недавно основанной Лиге наций в Женеве, где в 1921 году было решено, что Финляндия получает Аландские острова. Необходимым условием являлось то, что Финляндия должна гарантировать островам закон о расширенном

самоуправлении, шведский язык и культуру.

Одновременно был заключен новый закон о демилитаризации, по которому Аландские острова были объявлены нейтральной территорией. Также договор о демилитаризации 1856 года был продлен. Новый договор подписало 11 государств, в том числе и Финляндия. Советский Союз не подписал договора, потому что страна не была принята в члены Лиги наций.

Согласно § 6 договора, Аландские острова во время войны остаются нейтральной территорией, и их нельзя использовать в целях военных действий, подразумевающих угрозу для какого-либо другого государства. В §§ 6 и 7 для подтверждения нейтралитета был включен пункт делегирования, касающийся Финляндии. Это было интерпретировано в Финляндии следующим образом: в случае угрозы или начала войны Финляндия должна принимать такие военные оборонительные меры, которые подразумевают сохранение нейтралитета Аландских островов. О таких военных оборонительных действиях необходимо было сразу сообщить в Лигу наций, что впоследствии было понято таким образом, что заявление должно быть представлено странам-участникам договора.

В § 7 договора определялась ответственность сторон договора в сохранении нейтралитета Аландских островов на случай угрозы военного положения или войны. Согласно параграфу, у стран-участников договора в этом большая ответственность, чем у Финляндии. Финляндия и подписавшие Женевский договор страны действовали в преддверии Второй мировой войны в 1939 году, точно следуя договору. Финляндия начала необходимые оборонительные действия и смогла практически полностью сохранить нейтралитет Аландских островов. В сложное мирное соглашение 1940 года между Финляндией и Советским Союзом был включен, подобный договору 1921 года, договор о демилитаризации

Аландских островов, за исключением §§ 6 и 7.

Также во время войны-продолжения (1941-1944) Финляндия обеспечила Аландским островам нейтралитет и территория не принимала участия в военных действиях. Финляндия также проследила, чтобы планы Советского Союза и Германии об оккупации Аландских островов не осуществились. Если бы не план обороны Финляндии, в который входили и ополчение, состоящее из жителей островов, по обороне Аландских островов, и §§ 6 и 7, завоевательные попытки противника были бы более реалистичными.

Похоже, что именно договор 1921 года, включающий в себя военный нейтралитет Аландских островов, имел и по-прежнему имеет большое значение для стабильности всей территории Балтийского моря и в положении Аландских островов. Таким образом, требование о нейтралитете имеет большее значение, чем действующая во время войны демилитаризация.

Аландские острова прошли через многие этапы на протяжении столетий: они были пешкой в игре разных государств в 1809, 1856 и 1921 годах. На протяжении 150 лет территория была демилитаризована, и в 1921 году Аландские острова стали автономией Финляндии и нейтральной в отношении военных действий. Острова сохранили свой нейтралитет во время Второй мировой войны, и надеемся, что сохранят его и в будущем.

*Рогер Янссон,  
Депутат парламента от Аландских островов  
в 2003-2007 гг.*

# 66

## ПЕРЕСЕЛЕНИЕ КАРЕЛОВ

Мирные переговоры после Зимней войны и войны-продолжения между Финляндией и Советским Союзом (в Москве в 1940 г. и 1944 г., в Париже в 1947 г.) привели к массовому переселению карельского населения с принадлежащей ранее Финляндии Выборгской губернии на территорию Финляндии, определенную Парижским мирным договором. По условиям мирного договора, Финляндия теряла 10% от своих территорий. Советскому Союзу отошло 44 населенных пункта, из которых 3 были городами. Кроме того, новая граница проходила через 21 поселение. История повторила сама себя. Карелы жили на протяжении тысячелетия между двумя культурами, двумя церквями и двумя державами. По Ореховскому мирному договору 1323 года Карелия была разделена на две части, и карелы оказались по разные стороны границы. Границу передвигали после этого девять раз, так что привычная история для восточных рубежей страны за прошедшие 600 лет.

По окончании Зимней войны в марте 1940 года с территорий, отошедших Советскому Союзу, было эвакуировано 440 тыс. карелов, которые были вынуждены оставить свое жилье и имущество. Первые эвакуированные прибыли в начале осени 1939 года. Вопросом эвакуированных поначалу занималась специально для этого созданные местные комиссии социальной помощи, но уже в следующем году выросшей проблемой эвакуированных стал заниматься Центр социального обеспечения переселенцев, который возглавил депу-

тат парламента Урхо Кекконен, выбранный из Карелии. Карельские переселенцы создали в 1940 году Карельский союз, целью которого была защита прав карелов. В июне 1940 года парламент ввел в действие закон о быстром расселении, и в августе закон о возмещении потерянного имущества карелам. После войны-продолжения был издан дополняющий их закон о приобретении земель (1945). Закон о расселении обязал финские муниципалитеты, церковные приходы и частные фермы передавать свои земли государству. Эти земли были отданы эвакуированным карелам.

За исполнением законов следил Отдел по вопросам поселений при Министерстве сельского хозяйства, возглавляемый карельским иммигрантом из Лахденпохья Вейкко Веннамо. Работа по расселению карелов была в финском и мировом масштабе очень тяжелой. Подобного проекта нигде больше не было осуществлено. В закон о приобретении земель включили также план о расселении для каждого населенного пункта и деревни, целью которого было сохранение добрососедских отношений. В этом плане по расселению новые поселения для карелов выбирали, подчеркивая сходство исходных карельских территорий и новых поселений, например, относительно природных условий, торговых связей и экономических предпосылок.

Расселение основывалось на добровольности. Поселения Западного перешейка разместили на финскоязычном южном побережье, поселения Центрального и Восточного перешейка разместили в южной Финляндии. Севернее, в основном на территории Саво, Похьос-Похьянмаа, Кайнуу и вплоть до Каяни, было поселено население из Ладожской Карелии. Лишь на шведскоязычные территории карельское население не было поселено. По требованию премьер-министра Паасикиви в закон о расселении карелов был включен языковой пункт, согласно которому расселение карелов не долж-

но было влиять на языковое отношение.

Закон и план о расселении подчеркивали расселение карелов в сельской местности и южной Финляндии, и делали упор на аграрные центры. На размер возмещенной земли карельским фермерам влияла площадь потерянной земли в Карелии. Обычно лучшую компенсацию получали именно те, кто потерял земли, тогда как сельские жители, не владевшие землей, или городские жители находились в худшем положении. В плохом положении оказались также и многие мелкие земледельцы, которые получили в качестве компенсации маленькие холодные фермы на болотистых неплодотворных территориях. Преимуществом городских рабочих было то, что при их размещении шла конкуренция между населенными пунктами, нуждающимися в рабочей силе.

В восстанавливающейся после войны Финляндии время эвакуации было сложным как для самих переселенцев, так и для принимающих их. Привыкание к новым условиям, соседям и культуре усиливали тоску по дому. Процесс адаптации к новому месту усложняли также обзывание, притеснения в школе и недоверие к новым жителям.

Карелы оказывали поддержку друг другу, что объединяло их, ранее разделившихся на разные субкультуры: православные карелы из Салми и благородные барышни из Выборга теперь разделили общую судьбу эвакуированных. Появились различные общества и объединения для поддержания карельской культуры и традиций.

Значение карельской культуры было общепризнано только в начале 70-х годов. Лед тронулся, и теперь карельская культура стала модной. В европейской Финляндии появился возрастающий интерес к поиску своих корней. Рост генеалогии показал, что около 2 миллионов финнов имеют карельские корни. Признание карельской культуры и традиций Калевалы как части финской культуры, и даже прародиной финской

культуры пробудило среди финнов интерес к карельской культуре. Все это потому, что карелы всегда оставались карелами, и сохранили свою идентичность, хотя и лишились родины. Вот почему по сей день каждая большая и маленькая пекарня в Финляндии печет карельские калитки, на этикетке пива – надпись «Karjala» (Карелия) и «Песня Карел» П. Ханникайнена является одним из самых популярных гимнов в Финляндии.

*Ханну Килпеляйнен,*

*Исполнительный директор Союза карел в 2003-2007 гг.*

# 67

## ПАССИВНОЕ СОПРОТИВЛЕНИЕ

В конце XIX века под влиянием российских националистически настроенных кругов на российских приграничных территориях началась систематическая русификация, в том числе и в Финляндии.

В 1898 году генерал-губернатором Великого Княжества Финляндского был назначен Николай Иванович Бобриков. По его мнению, финны слишком свободно начали распространять идеи о конституции и независимости, и теперь настало время эти идеи прогнать из умов народа. Бобриков подготовил подробную программу действий в Финляндии по изменению правления и культуры на русский лад. Для финнов осуществление программы противоречило Конституции Финляндии, и было бы равным «государственному перевороту» и «убийству Финляндии».

Сопrotивление со стороны финнов, которое было вызвано планами по изменению Финляндии на «русский лад», поменялось радикально, по сравнению с привычными его проявлениями. Методы сопротивления были эффективными и культурными. Основной идеей было систематический отказ от сотрудничества. Сопrotивление заключалось в т.н. ведении войны без военных действий. Такие гениальные действия ведения войны повлияли на образование сети, покрывающей всю страну.

Члены конституционных партий финской и шведской молодежи объединили свои силы в движении со-

противления, несмотря на идеологические разногласия. Организация «Кагаали», возглавлявшая пассивное сопротивление, оказывала финансовую поддержку рабочим в их действиях против правительства. Студенты и рабочие выступили активными агитаторами на местах. Также женщины организовали свое движение сопротивления.

Сопротивление финнов заключалось в том, что финны отказывались от содействия, выполнения и признания таких действий, которые были направлены против них или их законов. Через сопротивление финны достигли такой общественной силы без использования насилия, которая, в конце концов, принудила власти признать их желания.

Движение сопротивления вдохновляли идеи Толстого о добровольном рабстве: если люди не осведомлены о своих человеческих правах, и не сделали ничего против своего притеснения, они могут винить только себя в том, что их угнетают.

Представление финнов о ненасильственном сопротивлении было расширенным. Одним из основных методов защиты было обучение народа. Вторым важным методом был протест. В начале борьбы многие члены движения хотели, чтобы после протестов, призывов и зажигательных речей нужно было перейти к более радикальным мерам – к полному отказу от сотрудничества и общенациональному неповиновению. Они считались важными мерами политического сопротивления. Кроме того, людей призывали отказываться от социального и экономического сотрудничества и бойкотировать русских и финнов, которые были на стороне русских и русизма.

В начале движения сопротивления финны пытались активизировать выдающихся деятелей Европы к массовому протесту по защите конституционных прав Финляндии. Царю было направлено 12 петиций «Про Фин-

ляндия» (Pro Finlandia), которые подписали в общей сложности 1050 влиятельных европейских деятелей литературы, науки, искусства и политики. Движение «Про Финляндия» было исключительным в своем роде историческим международным движением, которое мобилизовало общественное мнение.

В Финляндии движение сопротивления привело к образованию организации, у которой были отделения по всей стране. Также была основана подпольная сеть печати, которая смогла обойти официальную цензуру, и тайно поставляла из-за границы пропагандистскую литературу.

Наверное, самая активная борьба шла по вопросу вооруженных сил. Русские власти хотели распустить финскую армию и заставить финских молодых людей проходить воинскую обязанность в Российской армии. Забастовка против призыва в армию 1901-1904 гг. принесла плоды: финские войска не были присоединены к российской армии, и финнам не пришлось участвовать в войне между Россией и Японией. Призыв прекратили по окончании войны в 1905 году. Большая часть финнов приняла участие в ранее невиданной массовой забастовке в 1905 году, после чего царю пришлось пойти на уступки. Первый период угнетения закончился.

Финны создали одну из первых форм ненасильственной борьбы XX века. Такие формы борьбы использовал также М. Ганди.

*Стив Хаксли,*

*д-р общественно-политических наук*



# ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

# 68

## СТРАНА ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

В Финляндии на сегодняшний день действует 90-100 тыс. организаций, в которых участвует более 4/5 населения всей страны. Многие являются членами сразу нескольких организаций. Как и другие народы Северных стран, финны активно участвуют в общественной деятельности, и по этому показателю занимают одно из ведущих мест в мире. Со временем рост не уменьшается, в 1996-2010 гг. было основано 40 тыс. новых организаций.

Организации берут свое начало еще в конце XIX века, и даже раньше. Такие «прогрессивные общества», как движение сторонников трезвого образа жизни, движение рабочих, движение общества молодежи и кооперативное движение, действуя в организациях, имели возможность представлять различные актуальные вопросы и свою идентичность. В них объединились попытки интеллигенции по построению нации и государства и формированию общества, которое, по международным понятиям, отличалось сильным социальным расслоением на классы.

Когда политический аппарат страны оказался в шатком положении, общественные организации взяли на себя политические задачи. Они стали рупором многих групп, что определенным образом отражало их связь с обществом. После признания всеобщего и равного избирательного права (1906 г.) образовалась система партий и зародилась культура организаций. К партийным организациям присоединились женские, молодежные,

подростковые организации, организации пенсионеров, движение сторонников трезвого образа жизни, культурная и образовательная деятельность, клубы актеров и хоры, спортивные общества и профессиональная деятельность. Так произошло сначала в движении аграриев – центристов, социал-демократов и позднее в движении народных демократов.

Не все организации, однако, принадлежали к какой-либо большой идейной или политической группе. Во время войн рабочие не только голосовали за свою партию, а также читали, занимались музыкой, покупали каждодневные товары и сохраняли свои деньги в своих организациях и предприятиях. После Второй мировой войны зародилась деятельность партии народных демократов. Еще в 60-70-е годы многие социально-политические темы начала столетия встали на повестку дня наравне с новыми международными вопросами, и получили поддержку в волонтерских организациях. Ежегодно создавались сотни новых левых организаций, молодежных организаций, ассоциаций критиков в области культуры, обществ дружбы и обществ оказания помощи развивающимся странам.

Но уже с конца 70-х годов деятельность организаций, основывающаяся на классах и группах, начала приходить в упадок. В 80-х годах активно начали создаваться такие организации, в которых члены являются частными лицами, с разными интересами, не связанные никакими политическими идеями. В следующем десятилетии это направление только усилилось. Три из пяти основанных в середине 90-х годов организаций были различными культурными и спортивными организациями. В них люди вкладывали себя намного меньше, чем это было раньше при идейно-политических организациях.

Спортивные секции, клубы мотоциклистов или клубы для владельцев собак и кошек являются «частной»

культурой, тогда как членство в патриотическом молодежном обществе или идеологически настроенной женской организации, которые привлекают своих членов к более крупному идеологическому целому. Поэтому они, в основном, не организуют кампании по привлечению членов и довольно редко относятся к какой-либо государственной центральной организации. Деятельность основывается на международных моделях или на близком окружении, «своих собственных моделях», куда люди не вступают через информацию из СМИ, и которые не проводят кампании на широкой арене общественной деятельности или социальных сетях. По сравнению со старыми организациями, деятельность новых организаций понимается кратковременной или менее постоянной. Также они были не такими большими по размеру, и связи членов организации были «легче». Их деятельность основывалась больше на собственных интересах и увлечениях людей, чем на вопросах производства или положения на рынке труда. Большая часть новых организаций пыталась изменить внутренний мир своих членов, а не мир вокруг себя.

Такое развитие «деполитизировало» деятельность организаций. Когда только небольшая часть личности человека привязывается к деятельности организации, из этого не может развиваться массового политически настроенного участия. Членство, например, в обществе хоккея с мячом не запрещает членства в обществе по спортивной ходьбе. Тогда как раньше член скаутской организации не мог быть одновременно членом пионерского клуба. От проблем других людей легко отвернуться, если их не объединяют основанные на общем опыте связи, как это было во времена существования сильной культуры организаций.

Тем не менее, у организаций Финляндии по-прежнему присутствует политический потенциал. Организации не только являются все еще действующей

главной магистралью финской общественной деятельности, но в их рамках также зарождаются культура критики и новые политические идеи. Большая часть т.н. волонтерской деятельности уже приобрела форму организации. Примером нового времени может быть то, что теперь, многие критические движения остаются вне рамок зарегистрированного объединения. Это явление подчеркивает как современную аполитичность деятельности организаций, так и сомнения относительно традиций организаций в общественной деятельности. И взамен деятельности по представлению интересов групп людей, в них присутствуют фрагментарные акции и слабые формы организованности.

В 2000-ых сформировалась новая, альтернативная традиционному облику общественных организаций, виртуальная форма самоорганизации в сети Интернет. Будущее покажет, сможет ли из интернет-сетей выйти новый подвид конкурентоспособной общественной деятельности.

*Ристо Алапуру и Мартти Сиисайнен,  
профессоры социологии университетов г. Хельсинки  
и г. Ювяскуля*

# 69

## ДОРОЖНОЕ ТОВАРИЩЕСТВО

Дороги и трассы, за которые отвечают государство или муниципалитеты, соединены с объектами частной недвижимости сетью частных дорог. Владельцы объектов недвижимости, пользующиеся частными дорогами, являются пайщиками дорожных товариществ, созданных для обслуживания данных частных дорог.

Пайщики дорожного товарищества обязаны за свой счет обеспечивать строительство и содержание частной дороги. Организация содержания частных дорог в виде дорожных товариществ является своеобразной, и даже уникальной, системой, так же как и сама сеть частных дорог, и принципы этой организации не менялись уже на протяжении десятков лет. Аналогичная система существует и в Швеции, откуда, собственно говоря, она и попала в Финляндию.

Несмотря на то, что изначально предусмотрено, что пайщики дорожных товариществ обеспечивают финансирование работ по содержанию дорог, на частные дороги, имеющие высокую важность с точки зрения организации дорожного движения и доступа к месту проживания, есть возможность получить субсидию из государственного или муниципального бюджета. Обычно условием для получения субсидии является наличие дорожного товарищества. Рекомендуется создавать дорожное товарищество в случае, если есть большое количество пайщиков, и дорога требует регулярного обслуживания. Деятельность дорожных това-

риществ и товариществ по дорожному обслуживанию регламентируется Законом о частных дорогах. Своего пика государственная помощь на содержание частных дорог достигала в начале 1990-ых, когда ее размер практически достигал 35 млн. евро, но, например, в 2012 году государственные субсидии составили всего лишь 13 млн. евро, когда в Швеции помощь государства измерялась почти в 100 млн. евро.

Общая протяженность сети частных дорог в Финляндии составляет около 350 тыс. км, что является внушительной цифрой по сравнению, например, с сетью дорог общего назначения, общая протяженность которых чуть выше 79 тыс. км. Около 100 тыс. км частных дорог ведут к населенным пунктам постоянного проживания, еще 120 тыс. км – это лесовозные дороги, и около 110 тыс. км – это лесные и дачные дороги. Значимыми с точки зрения организации дорожного движения являются около 55 тыс. км, которые соответствуют критериям выделения государственных субсидий.

Эта система в масштабах всего мира характеризуется своей уникальностью. Все вопросы, касающиеся частных дорог, регламентируются Законом о частных дорогах, принятым в 1963 году. Этому закону предшествовал закон о проселочных дорогах, положения которого в части содержания дорог были, очевидно, унаследованы из законодательства о дорогах общего пользования, датируемого началом XX века. В то время местные землевладельцы несли частичную ответственность за содержание дорог общего пользования, и каждый нес свою долю этой ответственности. Поскольку Финляндия является малонаселенной страной, эти дороги были и дорогами общего пользования, и дорогами, которыми пользовались жители местных населенных пунктов. Отдельного упоминания заслуживает в этой связи традиция дачного отдыха в Финляндии, которая в условиях сокращения сельского населения способствует

сохранению потребности содержания частных дорог, поскольку иначе дорожное движение на таких дорогах, расположенных в удаленных частях страны, было бы крайне низким.

Для Финляндии уже на протяжении долгого времени и по сей день характерно равномерное расселение по всей ее территории. В Швеции, например, которая во многом схожа с Финляндией, население большей частью сконцентрировано в населенных пунктах, в то время как в Финляндии еще велика роль хуторов как мест проживания.

В выпущенной недавно Ассоциацией дорог Финляндии книге «Дорожное товарищество и его пайщики» приведено описание системы. Уже само содержание книги дает представление о сущности дорожного товарищества: маршрутные права и совместное владение на паях, управление дорожным товариществом (полномочия принятия решений), принципы разделения обязанностей, платежи в дорожное товарищество и системы выделения субсидий.

Такой подход характеризовался функциональностью и демократичностью, который был закреплён еще старым законодательством на протяжении десятков лет, хотя и это не смогло воспрепятствовать немалому количеству споров и разногласий, которые возникают в условиях совместного управления имуществом. Тем не менее, законодательно закреплённые правила игры заложили крепкую основу для функционирования системы.

Содержание частных дорог обходится примерно в одну треть расходов, выделяемых на содержание дорог общего пользования. Рост объемов субсидий, выделяемых на содержание сети частных дорог, выглядит неизбежным, поскольку многие частные дороги приобрели статус значимых с точки зрения организации дорожного движения, в то время загруженность многих дорог

общего пользования упала ввиду демографических изменений и изменений рынка труда.

По этой причине актуальной стала необходимость пересмотра границ частных и государственных дорог, и такой пересмотр мог бы стать толчком для новых инновационных решений. Факторы, требующие совокупного внимания, включают существующие тенденции в организации подряда на работы по обслуживанию дорог, управление содержанием дорог, подключение местных предпринимателей к работам, являющимся объектом проверки и пересмотра. Одним из наиболее важных шагов, предпринятых за последние годы была, пожалуй, начатая в 2003-2004 годах подготовка управляющих по эксплуатации и содержанию дорог. В настоящее время в стране работает около 200 человек работает в этой области, из которых порядка 150 наиболее активных даже открыли свое дело.

В настоящее время идет поиск возможностей для объединения эксплуатации и содержания государственных и частных дорог с целью улучшения эффективности и оптимизации деятельности. Вопрос, однако, стоит не о выработке какой-то единой модели работы, а о выборе для каждой индивидуальной ситуации наиболее разумного решения. Чаще всего вопрос касается наиболее подходящей формы организации работ и составления договора подряда.

*Лассе Векстрём,*

*д-р техн. наук, почетный Генеральный директор  
Управления строительства, содержания и ремонта  
автодорог и гидротехнических сооружений*

# 70

## АССОЦИАЦИЯ ИГРОВЫХ АВТОМАТОВ

Немецкие и финские бизнесмены начали деятельность игровых автоматов в середине 20-х годов с игрового автомата «Паяццо». Но вскоре общественное мнение забило тревогу в связи с азартными игровыми автоматами, когда выяснилось, что отдельные предприимчивые люди собирали внушительные барыши, пользуясь страстью людей к азартным играм. Давление на органы власти росло, и вскоре в 1933 году был издан указ о том, что право предоставлять и содержать денежные игровые автоматы и заниматься игровой деятельностью дается только благотворительным организациям. На практике же игровой деятельностью занимались, в основном, бизнесмены под личиной организаций.

Министерство внутренних дел не было довольно ситуацией, и в 1937 году был издан указ, согласно которому, вся деятельность денежных игровых автоматов был передана специально созданной для этого ассоциации.

Ассоциация игровых автоматов (RAY) была основана 1 апреля 1938 года. Тогда у ассоциации было 670 игровых автоматов. В течение первых девяти месяцев прибыль от игровых автоматов составила 23,7 миллионов финских марок. От прибыли за первый год были распределены субсидии в размере 12 миллионов марок, которые получили 84 организации. Было положено хорошее начало деятельности.

В отличие от обычных зарегистрированных объединений, Ассоциация игровых автоматов (RAY) была с са-

мого начала общим проектом государства и общественных организаций. Целью ассоциации является сбор при помощи игровых автоматов средств для общественных организаций и их благотворительной работы.

Ассоциация игровых автоматов создала сеть уполномоченных представителей, которые заключают договора с предпринимателями, в основном с владельцами ресторанов. Ассоциация также решила изготавливать и обслуживать автоматы, собирать из них деньги и распределять их организациям и обществам. Кроме того, ассоциация игровых автоматов рассматривала заявления на финансовую поддержку, и направляла в правительство предложения по распределению субсидий. Ассоциация также организовала контроль над использованием средств. Это означало, что ассоциация вела наблюдение за оборотом денег от момента их получения из азартных игр до момента их использования в соответствии с решением о выделении финансовой поддержки. Субсидии выделялись на определенных условиях всем общественно полезным организациям.

В ходе развития и расширения деятельности ассоциации появилась необходимость укрепить юридическую основу деятельности, вследствие чего после долгой подготовительной работы в марте 1962 года был издан новый указ об Ассоциации игровых автоматов, согласно которому ассоциация получила статус государственной организации. Деятельность ассоциации еще теснее стала связана с принципами организации государственного управления, но на практике мало что изменилось.

Несмотря на расширение и разносторонность деятельности, принципиальные решения видны в деятельности ассоциации и по сей день. Она по-прежнему изготавливает и обслуживает автоматы и активно сотрудничает с разными организациями, делает предложения правительству о разделении субсидий на основе заявлений и ведет надзор за использованием средств.

Членами правления ассоциации являются как представители органов власти, так и представители организаций.

Деятельность расширялась быстрыми темпами. Игровые казино появились в конце 60-х годов, игровые залы в конце 80-х годов, и казино международного уровня в начале 90-х. В 2012 году оборот составил 775 млн. евро, и прибыль составила 408 млн евро. Вся прибыль распределяется между организациями, работающими в области общественного блага, социального обеспечения и здравоохранения.

У ассоциации игровых автоматов светлое будущее, потому что финская инновация доказала свою конкурентоспособность по всем критериям: деятельность является надежной, ответственной и активной, и полученная прибыль используется на благо общества.

*Маркку Руохонен,  
Исполнительный директор Ассоциации игровых  
автоматов в 1996-2006 гг.*

# 71

## УЧАСТИЕ В ПРОФСОЮЗНОМ ДВИЖЕНИИ

Профсоюзное движение в Финляндии зародилось во второй половине XIX века. Тогда машинисты и печатники, а также морские офицеры основали свои первые профессиональные объединения. В начале пути профессиональных объединений лишь каждый десятый был членом профсоюза.

Первое соглашение о политике регулирования доходов – Лиинамаа I (Liinamaa ykkönen) было заключено в 1968 году, которое оговаривало, что профсоюзные членские взносы могут вычитаться прямо из зарплаты, и взносы вычитаются из налогооблагаемой базы. Количество членов профсоюзов резко выросло, после чего рост продолжался равномерно. В 1993 году больше 80% трудящихся состояло в профсоюзах, что являлось рекордным показателем.

Деятельность рынков труда имеет довольно сильные позиции в Европейском Союзе. При помощи трехстороннего сотрудничества и переговорного процесса развивается трудовая деятельность и в Европе. В проекте новой Конституции ЕС большая роль отведена профессиональным союзам.

Расширение Европейского Союза – это значительный вызов для деятельности рынков труда ЕС. Профессиональные объединения обязались войти в процесс европейской интеграции. Важным условием осуществления интеграции является урегулирование связей непосредственно внутри ЕС. Снижение экономических и социальных различий между новыми государствами-

членами ЕС и старой Европой является вопросом доверия к профессиональным объединениям. Интеграция должна означать также и безопасность.

Необходимость профессионального объединения отмечается во всех группах населения. Также и молодежь относится положительно к участию в профсоюзах.

Но будущее профессиональных объединений не является само собой разумеющимся делом. В рамках Европейской конфедерации профсоюзного движения идут дискуссии, суть которых сводится к следующему: особенно в молодых компаниях профессиональные объединения не умеют предлагать услуги членства активно и грамотным образом.

Многие трудящиеся ни разу не встречались с доверенным лицом в своей организации или компании. Это означает, что профессиональные объединения больше заняты защитой интересов работников в традиционных отраслях, например, в промышленности.

В перспективе необходимо снова вернуться к практике выхода на рабочие места. В условиях бурно меняющейся трудовой среды профсоюзам вновь требуется завоевывать доверие трудящихся. Необходимо искать новые сферы хозяйственной деятельности и новые предприятия.

Хотя традиционно предлагаемое профессиональными союзами осуществление контроля за соблюдением интересов трудящихся на рабочем месте и является самой продаваемой услугой на европейских рабочих рынках, профсоюзы должны уметь отвечать будничным потребностям современного человека и его ожиданиям.

Привлечение новых членов в профсоюзы и осуществляемый профсоюзами контроль за соблюдением прав и интересов трудящихся – это актуальная проблема всего европейского профессионального движения. Голос профсоюзов звучит в принятии решений на уровне ЕС тем громче, чем больше людей они представляют.

В Финляндии профсоюзы, несмотря на хороший уровень организованности, в настоящий момент вышли из спячки и начали вести активные кампании, особенно среди молодежи, только начинающей трудовую карьеру. Проведение активных кампаний по привлечению новых членов и работа с существующими членами стало важной частью будней профсоюзов.

Мы хотели бы сказать молодежи, только стоящей на пороге трудовой жизни: участие в профсоюзе имеет большое значение. Есть разница в том, какую зарплату ты получаешь, в каких условиях ты работаешь, как много у тебя времени на личную жизнь, и как не подорвать здоровье до выхода на пенсию. Ответы на вопрос, кто сможет все это решить, простой – профсоюз.

*Микко Мяэнпяя,  
Президент Союза работников бюджетных организаций  
Финляндии*

# 72

## ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА ПАРТИЙ

В проекте государственного бюджета Финляндии на 2013 год отдельной строкой предусмотрено выделение фиксированной суммы на поддержку деятельности политических партий. В поле для комментариев указано, что по данной строке расходов выделяется сумма в размере 34 млн. евро. Средства могут быть использованы в соответствии с параграфом 9 Закона о партиях и раздела 1 Указа о субсидировании партий, представленных в Парламенте Финляндии, и на поддержку общественной деятельности партий в соответствии с их уставными документами и программами.

Субсидии выделяются парламентским партиям согласно количеству депутатов. Указ о субсидировании подразумевает, что партии используют из суммы субсидий не менее 8% на деятельность по вопросам женщин, и не менее 8% на поддержку деятельности окружных организаций. Раньше в указе также было предписание об использовании не менее 8% на международную деятельность партий.

Закон о партиях, который включает в себя финансовую поддержку партий, действует с 1969 года. После этого закон был несколько видоизменен, но в общих чертах он остался таким же, каким его представлял Мауно Койвисто.

Основным в субсидировании является обеспечение прозрачности процесса финансирования деятельности партий, говоря сегодняшним языком. Целью было ос-

вободить партии от серых схем частной финансовой поддержки и связанного с этим возможного давления. Благодаря субсидированию эта задача выполняется вполне успешно. С другой стороны, оказание давления на решения политической партии является очень сложным. В случае если давление происходит, оно касается обычно отдельных людей, которые занимают важные позиции в принятии решений.

Второй задачей субсидирования является обеспечение предсказуемости и устойчивости финансирования партий. Несмотря на то, что реальная стоимость субсидий значительно снизилась после 1970 года. Только в 2004 году в бюджете при принятии решения об субсидиях были приняты во внимание изменения покупательной способности денег. На протяжении лет сумма субсидий менялась в зависимости от экономического состояния государства. Начиная с 2004 года, помимо основной финансовой поддержки, партии сами получают также дополнительную поддержку на год выборов, которая составляла 10-20% от суммы субсидий. На выборы в европейский парламент выделяется отдельная субсидия на проведение информационной работы.

Субсидии являются значительной частью финансирования партийной деятельности. Например, в социал-демократической партии субсидии составляют 45% всех доходов партии. Базовые ячейки и муниципальные организации существуют за счет своего собственного финансирования и членских взносов. Часто можно услышать заявления, что субсидии полностью покрывают деятельность партий. Но, как из выше приведенного примера видно, это далеко не так.

Согласно закону о партиях, Министерство юстиции Финляндии следит за использованием ассигнований и за соблюдением законности в деятельности партии.

Финансовая поддержка партий за время всего своего существования испытала на себе как любовь, так и

ненависть народа. Многие популистские политики получили за счет субсидий реальную силу. Благодаря ассигнованиям в финском языке появился неологизм «банкнотные позвоночные», так в начале 70-х годов партийный лидер Аграрной партии Финляндии (теперь Центристская партия) описал ренегатов своей партии.

Если субсидии рассматривать с точки зрения демократии, в них сложно найти слабые стороны. Народ определяет состав парламента. Партийная принадлежность членов парламента определяет размер субсидии, получаемой партией. То есть парламентские выборы являются рискованным бизнесом для партий и с экономической точки зрения. Но результатом стоит быть довольным.

Финансовая нагрузка от субсидий, выплачиваемых партиям, на момент написания данной статьи составляет, примерно 2 литра бензина на человека в год, то есть примерно 3 евро. Если на эти деньги как-то возможно поддерживать открытое и демократичное принятие решений, в котором может участвовать каждый достигший 15 лет гражданин и в период между выборами, то это никак не может создавать финансовую нагрузку на общество.

Такая открытая и публичная система оказания поддержки, как субсидирование партий в Финляндии могла бы достичь также и муниципального уровня. Конкретные политические решения принимаются именно в муниципалитетах. Муниципалитеты пользуются правом принятия решений об использовании муниципального бюджета, например, в вопросах городского планирования. О субсидировании деятельности партий на муниципальном уровне ведется много дискуссий, и я надеюсь, что в ближайшие годы будут видны реальные результаты.

Ядром демократии по-прежнему является действующая партийная система. Порог для регистрации партии

не высок, это подразумевает получение голосов лишь от 5 000 человек.

*Ристо Салонен,  
бывший руководитель администрации  
Социал-демократической партии Финляндии*

# 73

## ЭКОНОМИЧЕСКАЯ АВТОНОМИЯ СТУДЕНЧЕСКИХ СОЮЗОВ

Единственное учебное заведение университетского уровня Финляндии - Академия г. Турку - была перенесена после пожара города в 1828 году в Хельсинки. Согласно новому уставу, академия была переименована в Императорский Александровский университет.

В первый год деятельности университета в нем училось около 340 студентов, но в 1870-годах уже было почти тысяча студентов. Студенческие объединения, существовавшие в г. Турку, сохранились и в Хельсинки, но в несколько измененном виде. В первые годы существования университета студенты собирались в здании университета или на дому у преподавателей. Тем не менее, студенты чувствовали потребность в более «свободной атмосфере», и начали арендовать квартиры для своих собраний. Цены на аренду постоянно росли, что в свою очередь заставило студентов задуматься о приобретении своего собственного помещения.

О строительстве дома было решено на первом собрании студенческого союза. Частично на пожертвования и на собранные средства, а также частично под кредит был построен Дом студентов (теперь Старый дом студентов), торжественное открытие которого состоялось 26.11.1870 года. Приобретение земельного участка и строительные работы стали хорошим примером сотрудничества и единства студентов. Благодаря строительству Дома студентов, студенческий союз, который получил право свободно собираться в 1880 году, стал

объединением студенческих ассоциаций. На фронтоне здания есть надпись по-латыни: *Spei suae patria dedit* («Отчизны дар своей надежде»).

Средства, полученные от аренды помещений Дома студентов, сначала покрыли расходы, связанные со строительством и обустройством дома, а впоследствии использовались на поддержание дома в порядке. Для осуществления более крупных ремонтных работ студенческий союз взял ссуду под залог своей недвижимости. Для нужд растущего числа студентов в 1910 году был построен Новый дом студентов. В здании сдавались помещения под аренду офисов и торговых площадей. Первое свое торгово-коммерческое помещение студенческий союз построил в 1950-х годах, когда собственнно и началась коммерческая деятельность студенческого союза.

Принципы самоуправления студенческого союза, впоследствии студенческого союза Финляндии, а с 1927 года Студенческого союза Хельсинского университета, были закреплены законодательством или указами. Руководство университета вело наблюдение за деятельностью студенческого союза, но не участвовало в управлении. Решения о деятельности студенческого союза принимались на общих собраниях студентов, которые длились очень долго. Но с 1932 года принятие решений перешло к представителям организации, выбранным путем голосования. Для непосредственного правления студенческого союза были наняты должностные лица.

В действующем законе о деятельности университетов (27.6.1997/645) функции студенческого союза определяются следующим образом: «Цель Студенческого союза – быть связующим звеном своих членов и способствовать их общественным, социальным и духовным стремлениям и стараниям в учебе». Определение четкое, но довольно обширное. Независимый, ориентированный на практическую деятельность студенче-

ский союз регулярно пересматривает свои конкретные и приоритетные задачи на заседаниях выборных представителей или правления. Это касается студенческого союза университета Хельсинки и других студенческих союзов Финляндии. Собрание выборных представителей студенческого союза университета Хельсинки определило в своей стратегии 27.4.2005 свои задачи следующим образом:

- объединять студентов разных факультетов и кампусов университета Хельсинки таким образом, чтобы каждый студент чувствовал себя членом общей студенческой организации
- предлагать своим членам услуги, облегчающие жизнь студентов
- предоставлять предпосылки для деятельности студенческих организаций и поддерживать проявляемую со стороны студенческих сообществ активность
- представлять права студентов в правлении и развивать сотрудничество между университетом и другими студенческими сообществами, а также действовать на благо университета
- влиять на принятие решений и общественное мнение во благо студентов
- сотрудничать с другими студенческими объединениями на государственном уровне в вопросах защиты прав студентов
- активно и ответственно развивать общество в соответствии с ценностями и мнениями студентов университета
- растить образованных, осознанных и критически мыслящих академических граждан.

Студенческий союз университета Хельсинки организует свою финансовую деятельность на основе дальновидного и ответственного планирования. В основе фи-

нансового управления лежит постепенное накопление недвижимого имущества и грамотное распоряжение им, а также постепенное наращивание коммерческой деятельности. Все это в конечном итоге позволяет союзу на сегодняшний день предлагать широкий пакет услуг своим членам. Будучи органом самоуправления, студенческий союз сам решает, как распоряжаться своим имуществом и как вести свою коммерческую деятельность.

*Линнеа Медер,  
Коммерческий директор студенческого союза  
университета Хельсинки в 2003-2007 гг.*

# 74

## КОАЛИЦИЯ ЖЕНСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ «НЮТКИС»

Коалиция женских организаций или «НЮТКИС» представляет собой платформу сотрудничества финских женских организаций. Организация является важным участником движения по обеспечению равноправия в финском обществе. Организация следит за соблюдением прав женщин, выражает свою точку зрения по политическим и общественным вопросам, и занимается работой по улучшению положения женщин и осуществлению реального равенства между полами. В организации «НЮТКИС» состоит в общей сложности 600 000 финских женщин.

В 1987 году у группы феминисток во время путешествия на поезде в Москву зародилась идея создать женскую организацию, которая объединяла бы женские организации всех партий под одной крышей. Это было бы представительским органом всех финских женщин в международном сотрудничестве. Через год комитет был уже собран. На учредительном собрании было решено, что комитет будет собираться по необходимости, и решения будут приниматься по принципу консенсуса. Председательство будет ежегодно переходить от одной организации к другой, и у всех организаций-членов будет равноправное представительство в комитете. В комитет вступили, помимо женских организаций разных партий, также Центральный союз женских организаций, Союз по вопросам женщин в Финляндии и Общество женских исследований.

Вскоре после основания комитета было замечено,

что, помимо международных вопросов, он нужен и в решении внутривластных вопросов. «НЮТКИС» требовал большего женского представительства в процессе принятия решений, и организовал в рамках выборов кампанию «Голосуй за женщину!». В 1991 году в парламентских выборах в Финляндии был установлен мировой рекорд: в парламент было выбрано 77 депутатов-женщин. В обязанности комитета входила также организация семинаров и обучения, и предоставление заключений органам власти относительно вопросов женщин и семейной политики. Модель «НЮТКИС» распространилась также по всей Финляндии в форме местных комитетов.

На протяжении долгого времени деятельность «НЮТКИС» велась на добровольной основе. Деятельность основывалась в основном на рабочем вкладе председательствующей в коалиции организации. Первый генеральный секретарь «НЮТКИС» был назначен на оплачиваемую должность в 2001 году для подготовки регистрации организации в реестре объединений и организаций. «НЮТКИС» получает государственные субсидии от Министерства образования Финляндии. В 2007 году на заседании, посвященном 100-летию Парламента, было принято решение о бессрочной государственной поддержке женских организаций.

«НЮТКИС» является, в своем роде, уникальной организацией в международной перспективе. Она объединила в себе помимо финских политических женских организаций, также ряд политически независимых организаций, которые действуют совместно в достижении общих целей. Повестка дня женского движения лишь незначительно изменилась за прошедшие 100 лет - по-прежнему феминистки стремятся к улучшению прав женщин в трудовой жизни, борются против насилия над женщинами и добиваются учета гендерного вопроса в принятии политических решений и в обществен-

ной деятельности. Спустя 100 лет можно отметить следующее: несмотря на то, что женщины вместе добились многого, обеспечение реального равноправия между полами требует еще много работы. Поэтому «НЮТКИС» предпринимает еще большие усилия по защите интересов и прав женщин.

*Таня Аувинен,  
Бывший Генеральный секретарь коалиции «НЮТКИС»*

# 75

## ЦЕНТР СОТРУДНИЧЕСТВА С РАЗВИВАЮЩИМИСЯ СТРАНАМИ “КЕРА”

Центр по сотрудничеству с развивающимися странами “КЕРА” был основан в 1985 году для объединения финских гражданских организаций, занимающихся сотрудничеством с развивающимися странами. Для создания центра было две причины. Первая заключалась в идее о возрождении деятельности по сотрудничеству с развивающимися странами, после неудачной короткой попытки в 1960-х годах. Вторая заключалась в том, что результатом движения «одного процента» стал положительный опыт развития сотрудничества, и этот опыт мог принести пользу в виде создания непосредственно самими общественными организациями и движениями устойчивых структур сотрудничества.

Из деятельности волонтерских отрядов практически во всех промышленно развитых странах выросла новая форма работы. Получивших образование молодых людей, часто не имеющих большого опыта, посылали в развивающиеся страны для работы среди населения за небольшую зарплату. Понемногу и эта форма сотрудничества приобрела более серьезное значение, стала более профессиональной, хорошо оплачиваемой работой.

Оценив рост сотрудничества общественных организаций с развивающимися странами, был сделан вывод о том, что пришло время для повторной попытки запуска деятельности по оказанию Финляндией помощи развивающимся странам. Но при одном условии, ставшем уроком после первой неудачной попытки: деятельность по оказанию помощи развивающимся странам может

полностью финансироваться из бюджетных средств, предназначенных на поддержку развивающихся стран, но ответственность за организацию практической деятельности возлагается на финские общественные организации.

В 1982 году был основан Совет гражданских организаций по вопросам сотрудничества с развивающимися странами (КАКЕНЕ), который занимался координацией единого лоббирования интересов организаций, в том числе в вопросах помощи развивающимся странам. Советом была создана рабочая группа под руководством директора Института развивающихся стран Марья-Лиисы Свантс (Marja-Liisa Swantz), которой было поручено изучить возможности по созданию устойчивой платформы развития сотрудничества. В 1983-84 гг. назначенная Государственным советом комиссия также занималась анализом и изучением путей реализации сотрудничества с развивающимися странами. Идея создания Центра по сотрудничеству с развивающимися странами «КЕРА» принадлежала Майя-Лииза Свантс, которая осенью 1983 года подготовила рабочую записку о потребности создания и направлениях деятельности центра по сотрудничеству с развивающимися странами. Было предложено включить в круг задач Центра «КЕРА» информационную и учебно-методическую поддержку общественных организаций, координацию совместных кампаний, а также деятельность в качестве «дополнительного консультационного центра». Комиссия по делам сотрудничества с развивающимися странами приняла решение (при поддержке организаций-членов) о наделении вновь создаваемого Центра сотрудничества с развивающимися странами административными функциями.

Остальное, как говорится, уже история. На собрании 5.3.1985, посвященном созданию центра «КЕРА», представители общественных организаций и государ-

ства решили «убить двух зайцев одним выстрелом», то есть создать центр «КЕРА», на который были бы возложены две ключевые функции: организация кампаний и услуг для общественных организаций, занимающихся сотрудничеством с развивающимися странами, и руководство деятельностью по оказанию помощи развивающимся странам.

В принятом решении были уже сами по себе чисто финские черты: нужды и цели государственной власти и гражданского общества были соединены в одно, удовлетворяющее обе стороны, целое. Министерство иностранных дел нуждалось в представительной организации, которой можно было бы поручить ответственность за деятельность по сотрудничеству с развивающимися странами, и вдобавок к этому, отвечать за нужды организаций в вопросах обслуживания. Гражданские же организации видели в этом свою выгоду иначе. Взяв на себя ответственность за сотрудничество с развивающимися странами, организации получили возможность для осуществления общественных кампаний и услуг (а также получили государственное финансирование). На практике же деятельность по сотрудничеству с развивающимися странами была основной деятельностью «КЕРА», так как остальные направления остались на заднем плане из-за низкого уровня финансирования.

В середине 90-х годов была проведена оценка деятельности центра, после чего сфера деятельности «КЕРА» была пересмотрена. Деятельность по сотрудничеству с развивающимися странами стала частью новой «южной программы» центра «КЕРА», а деятельность центра по оказанию информационной поддержке, предоставлением услуг и разработкой политики сотрудничества с развивающимися странами приобрела более широкие рамки и финансовую поддержку.

Центр «КЕРА» является уникальной целостной структурой на рынке сотрудничества с развивающимися-

ся странами. Форум, объединяющий самые различные общественные организации, готов к осуществлению сотрудничества, преодолевая все границы между организациями и стереотипы, но при этом стремится к сотрудничеству, построенному на прагматичных отношениях между государством и гражданским обществом.

Под крылом центра «КЕРА» в середине 1980-ых годов родилась идея в области сотрудничества с развивающимися странами, которая получила долгую путевку в жизнь под названием «Ярмарка возможностей». Это ярмарочное мероприятие, целью которого является показать и рассказать о сотрудничестве с развивающимися странами, похоже по своей форме на базар. Оно получило популярность по всей стране и проводится теперь ежегодно. В Хельсинки мероприятие проводится под названием «Весь мир в одной деревне». Оно организуется на уикенд весной и представляет собой большое многокультурное событие, которое посещает десятки тысяч человек. Центр «КЕРА» по-прежнему выступает в качестве главного координатора ярмарок и «Всего мира в одной деревне».

*Фолке Сундман – Исполнительный директор  
Центра «КЕРА» в 1986-2003 гг.,  
советник по особым вопросам Министра иностранных  
дел Финляндии в 2003-2007 гг.*

# 76

## ДВИЖЕНИЕ «ОДИН ПРОЦЕНТ»

Осенью 1978 года члены организации «Эммаус» в Южной Финляндии начали двухнедельную голодовку в знак протеста против слишком низкого уровня оказания помощи развивающимся странам.

«Эммаус» являлся довольно известной и уважаемой аскетической организацией, которая организовывала «блошинные рынки» и собирала одежду и деньги в пользу беженцев и сирот Африки и Латинской Америки. Странники организации в Хельсинки и в других городах Финляндии начали организовывать собрания, собирать подписи для петиции, и поддерживать участвующих в голодовке. Кампания удалась: она активно освещалась в средствах массовой информации и привлекла многих активистов, но, несмотря на это, на политическом уровне особых изменений не произошло. В государственном бюджете 1979 года на гуманитарную помощь было выделено лишь 0,16% от ВВП.

На собраниях рабочей группы по проведению кампании стала зарождаться идея о движении «одного процента», и инициатива была представлена публично в конце осени 1979 года. Идея была простой: движение призывало каждого финна платить, по меньшей мере, 1 % от своего валового дохода в пользу какой-либо общественной организации, которая финансировала проекты по оказанию поддержки развивающимся странам или другую солидарную работу в южных странах. Каждый человек, принявший участие в движении, вносил

свой вклад в три в выполнение требований движения «одного процента».

1. Сумма государственных ассигнований на поддержку развивающихся стран должна подняться до 0,7% от ВВП в срок до 1985 года. ( Начиная с 1966 года, Финляндия много раз отмечала, что она обязывается выполнять это требование, установленное ООН.)
2. Сотрудничество по оказанию поддержки развивающимся странам должно быть спланировано в Финляндии таким образом, чтобы от него была помощь самым бедным, малоимущим и самым угнетенным категориям населения.
3. Один процент от доходов, направленный на гуманитарную помощь, показывает, что мы хотим создать более устойчивую основу для жизни и модели по оказанию помощи развивающимся странам.

С 1980 по 1984 год движение «один процент» проводилось в основном различными инициативными группами. Деятельность групп проходила на добровольной основе, и большая часть членов групп были молодежь и студенты. Самые активные группы действовали в Хельсинки и Тампере, но группы поменьше действовали по всей стране. Кампания постепенно росла, и различные организации по сотрудничеству с развивающимися странами начали поддерживать движение, каждая по-своему. Группы стали проводить встречи с общественными организациями. По ходу роста кампании, в собраниях стали принимать участие опытные работники различных организаций по оказанию помощи развивающимся странам, таких как «Красный Крест», «Эммаус», Центр солидарности профсоюзов и Миссионерское общество. Встречи повлияли частично и на зарождение Центра по сотрудничеству с развивающимися странами.

Движение «одного процента» получило поддержку и от таких организаций, от которых помощи не ожидали. Так, например, одно ведущее рекламное агентство организовало совместно с группой рекламную кампанию, в рамках которой было возможно разместить бесплатные рекламные объявления в популярные еженедельные журналы и по телевидению.

На протяжении всей кампании группы призывали людей платить один процент от своих доходов. Крупные организации поддерживали принципы кампании, и известные политики и культурные деятели публично принимали участие в ней.

Группы активно пытались освещать идеи кампании в СМИ, готовили издания, проводили лекции и т.д. Общественные организации частично финансировали деятельность движения «одного процента», но энергия движения, идеи и политическая организация создавались благодаря инициативным группам. Они собирались, на протяжении 3-4 лет деятельности кампании, почти еженедельно.

В 1983 году в движении «одного процента» участвовало более 100 000 финнов. Движение стало очень популярным. Например, в 1982 году в преддверии президентских выборов в прямых телевизионных эфирах у кандидатов в президенты спрашивали, присоединились ли они к движению «одного процента»? Все отвечали «да».

В 80-х годах государственные ассигнования на поддержку развивающимся странам значительно выросли, и к концу 80-х достигли желаемого уровня 0,7% от ВВП. Конечно же, сложно судить, насколько это была заслуга движения «одного процента». Цели движения были достигнуты, и активная деятельность групп закончилась в 80-х годах. Позднее доля государственных ассигнований в общем объеме ВВП снизилась. В последние годы сумма составляла 0,35-0,45%.

Многие финны по прежнему платят один процент от своего валового дохода, на свое усмотрение, проектам по сотрудничеству с развивающимися странами или проектам солидарности. Деятельность больше не является столь политически важной, как это было 20 лет назад, и не оказывает столь большого влияния. Но по прежнему важным является то, что страна Финляндия и ее граждане чувствуют ответственность за мир, в котором мы живем.

*Томас Валлгрэн,  
доцент факультета философии университета  
Хельсинки, член инициативной группы движения «один  
процент» в г.Хельсинки в 1979-1984 гг.*

# 77

## СТАНЦИЯ МИРА

Почему организация по движению за мир называется «Станцией мира»? Красивый двухэтажный бревенчатый домик в районе Пасила города Хельсинки среди больших каменных домов - в действительности бывшее здание железнодорожного вокзала.

Дом был построен в 1915 году как железнодорожная станция Ваммельоки в направлении Карельского перешейка. После обретения Финляндией независимости, железнодорожный транспорт из бывшего Великого княжества Финляндского в столицу бывшей Российской империи Санкт-Петербург на отрезке пути, где располагалась станция Вамменёки, утих. Таким образом, невостребованное здание разобрали по бревнышку, но собрали заново в 1923 году в пяти минутах проезда на поезде от железнодорожного вокзала Хельсинки, для здания станции Пасила.

В начале 1984 года представители Союза за мир Финляндии узнали, что Управление железных дорог Финляндии организует аукцион по продаже здания железнодорожной станции Пасила, потому что на ее месте планировали построить новое современное здание северного железнодорожного вокзала Хельсинки. Условием сделки было то, что старое здание нужно сохранить, но можно перенести на другое место.

Вблизи станции между бетонными великанами изначально планировалось построить состоящую из шести путей железнодорожную транспортную магистраль, но эта территория стала парком. В Союзе мира зародилась

идея перенести здание станции на территорию этого парка, тем самым, украсив парк и создать новой центр для Союза за мир. Таким образом, Союз за мир выдвинул предложение о покупке. Предложенная сумма не была очень большой, но, тем не менее, аукцион был выигран.

Еще в тот же год 8-го сентября председатель Союза за мир профессор Йоран фон Бонсдорфф надел на голову красную фуражку последнего начальника железнодорожной станции и сигнальным флажком дал команду к отправлению. Так началась «мобилизация во имя мира». Здание было перенесено целиком на новое место, где оно находится и по сегодняшний день. Расстояние было всего несколько сотен метров, но нести нужно было по неровной дороге в гору. В Финляндии никогда раньше еще не переносили такого размера здание целиком с одного места на другое. Вес здания составлял 150 тонн. «Это всего на 10 тонн меньше, чем синий кит», сказал маленький мальчик, который с интересом наблюдал за происходящим.

Союз за мир Финляндии был основан еще во времена автономии Финляндии, 10 февраля 1907 года. В 1910 году сенатор Лео Мечелин представил Союз мира Финляндии на собрании International Peace Bureau в Стокгольме. Во время Первой мировой войны Союзы мира были запрещены по приказу Российского императора. Союз за мир был основан заново в независимой Финляндии в 1920 году. Союз получил название – Союз за мир Финляндии – Народный союз. Этим названием пытались отразить идеологию организации. Союз был относительно известен в кругах образованных людей, но из-за национальных движений, 20-ые и, особенно, 30-ые годы были непростыми для Союза за мир.

После Второй мировой войны название союза изменили на Союз за мир Финляндии – Организация объединенных наций. Название по-прежнему отражало

идеологию организации, которая опиралась на международное право, и оказывало поддержку международному сообществу в качестве представителя мира. Но члены союза старели, и продолжение деятельности оказалось под угрозой.

В 1963 году в университетских кругах образовалась политически нейтральная пацифистская организация «Комитет 100». Из него в 60-х годах среди студентов родилось движение гегемонии возрастной когорты. Все хотели быть членами «Комитета 100» и носить на груди значок защитников мира. Эта организация стала помогать Союзу мира Финляндии в середине 70-х годов. По предложению «Комитета 100» Союз мира Финляндии стал центральной организацией нейтральных организаций и групп по защите мира.

Все организации-члены Союза за мир, а также общественные организации могли пользоваться хорошо оснащенными и удобными аудиториями здания. Здание располагалось на видном месте, тем самым рекламируя свою деятельность.

Операция по перемещению здания широко освещалась. Во время строительства на новом месте в здании случился пожар. Заведующий библиотеки Управления железных дорог Финляндии с сарказмом тогда отметил, что здание пережило две войны, а в руках Союза за мир почти сгорело дотла. Добровольцы Союза за мир были полны энтузиазма и хотели исправить повреждения, причиненные пожаром, и довести проект до конца. Это, в свою очередь, добавило зданию популярности.

Станция мира располагается на заметном месте. Здание привлекает внимание своей красотой и необычным бетонным окружением. Большая часть жителей Хельсинки знает, где находится Станция мира.

Здание Станции мира было построено в 80-х годах. Это было время удавшейся кампании Европейского ядерного разоружения END (European Nuclear

Disarmament) международного независимого движения за мир. Здание предоставило для этой кампании известность и помещения, так и в дальнейшем и для других кампаний по движению за мир. Станция мира стала для многих новых борцов за мир уютным знакомым местом обитания. Ведь не зря здание получило название - Станция мира.

Город Хельсинки поддерживает деятельность Союза за мир путем предоставления льготы за аренду земельного участка, на которой расположена Станция мира, и государство со своей стороны предоставляет ежегодные дотации на деятельность организации, направляемые через министерство образования.

Для процветания демократии в условиях финского общества общественные организации являются очень важным условием, и поэтому им оказывают помощь, которая, при этом, не предусматривает выполнение каких-либо политических условий.

*Калеви Суомела,  
почетный президент Союза за мир Финляндии*

# 78

## ЛАГЕРЯ «ПРОМЕТЕЙ» И МОЛОДЕЖНОЕ ФИЛОСОФСКОЕ СОБРАНИЕ

Многие традиции, относящиеся к взрослению, предлагают молодым возможность для общения вне дома, школы и друзей. В Финляндии конфирмационная школа евангелическо-лютеранской церкви сохранила свою популярность среди молодежи, хотя религиозность отошла в Финляндии на второй план.

Для молодых финнов, которые не принадлежат к церкви, в 1984 в школах ввели предмет по истории религии и философии. В скором времени молодежь высказала пожелание в организации альтернативного варианта конфирмационного лагеря, и в 1989 году вместе с учителями был организован первый лагерь «Прометей».

Сам по себе спланированный учителями лагерь истории мировоззрений еще не является столь значительной инновацией. В скором времени в организацию лагерей привлекли молодых, прошедших лагерь в предыдущем году, и взрослых, которые в качестве волонтеров хотели провести неделю с двадцатью молодыми людьми, обсуждая с ними вопросы жизни, общества и существования человека.

Инновацией является также то, что вопросы мировоззрения можно рассматривать без готовой направляющей идеи, которую часто приходится учить в лагере. Опыт, взгляды, мысли и чувства всех участников лагеря серьезно принимаются во внимание, и критика

выражается с уважением. Диалог взрослых преподавателей и воспитателей и детей действует при помощи специальных упражнений и заданий по размышлению и самовыражению. Результат заранее никому не известен.

Молодые организаторы лагерей взяли на себя большую ответственность, организуя и проводя такого рода мероприятия, для проведения которых обычно требуются хорошо образованные взрослые. Они справлялись с разными сложностями, и вели беседы с авторитетными гостями.

Из традиции лагеря «Прометей» в 2002 г. зародилось Молодежное философское собрание «Мофим» (Nuorten filosofiatapahtuma Nufit). Творческие диалоги в лагерях «Прометей» вдохновили к идее пригласить на крупное мероприятие известных философов, политиков, идеологов, деятелей искусства и культуры в качестве докладчиков, и привлечь их к разговору с молодыми, и на условиях молодых.

На собрании «Мофим» поначалу докладчики получали всего 15 минут времени на выступление. Потом докладчику давалось полчаса диалога с молодым «оппонентом», на две, заранее известных молодому участнику диалога, темы. В конце диалога публика присоединялась к разговору. Заседание длится целых полтора часа, и в тему докладчика часто углубляются очень основательно. Главный акцент в диалоге делается на взаимном уважении, а не на приобретенных знаниях, которых у докладчика может быть значительно больше, чем у молодого.

Лагерь «Прометей» и собрание «Мофим» являются повторяющимися, развивающимися и растущими мероприятиями, хотя они и не основываются на коммерческом формате, и не получают денежной поддержки от партий и фондов. Добровольный подход дал тысячам финским молодым исключительную возможность

взрослеть самостоятельно и не идти на поводу у идейных авторитетов.

*Матти Мякеля,  
Председатель общества «Поддержка лагеря  
Прометей» в 2000-2005 гг.*

# 79

## КАМПАНИИ КОЛЛЕКТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

После окончания войны в 1945 году у финнов пробудилось чувство коллективной ответственности и сострадания к горю людей. Одновременно стало понятно, что церковь должна начать брать на себя большую социальную ответственность. После войны первой приоритетной задачей новой церковной организации милосердия было распределение полученных в качестве помощи из-за границы средств и товаров. Второй важный шаг был коллективный сбор средств.

В конце лета 1949 года генеральный секретарь и секретарь по социальным вопросам Центрального союза церковных приходов Финляндии (сегодня называется Церковная служба) ознакомились со сложной ситуацией в Восточной и Северной Финляндии, касающейся безработицы и неурожая. Нужда была страшная. Вид истощенных и больных детей очень сильно на них повлиял. Тогда было решено начать общегосударственный ежегодный коллективный сбор средств. Поскольку коллективный сбор считался продолжением сбора «Народная помощь», начатого во время войны, его т.н. покровителем стал президент Финляндии Паасикиви. С самого начала поддержкой коллективному сбору средств стали выступления президента по радио и телевидению.

Поимо оказания помощи у коллективного сбора была и другая функция – он служил рупором находящихся в бедственном положении людей. С 1963 года рамки оказания помощи расширились до международ-

ного уровня. Помощь получали: вдовы, голодающие, безработные, бездомные, беженцы, брошенные дети, люди с большими долгами, ВИЧ-инфицированные сироты, инвалиды, страдающие от психических заболеваний, а также заботящиеся о больных близких, матери с зависимостью от психоактивных веществ, не успевающие в школе дети, старики и многие другие.

Из собранных ежегодно средств коллективного сбора поддерживается также этическое воспитание в детских садах, школах и церковных приходах.

Функцией коллективного сбора является, помимо оказания помощи и воспитательной работы, также общественное влияние. Голос церкви, критикующий общество, усилился в 1990 году. Известным примером является «Церковная группа голода», которая появилась благодаря проекту коллективного сбора «Банк еды».

Видение перспектив коллективного сбора выглядит следующим образом: коллективный сбор это общая церковная конфессия и проявление любви к ближнему в страдающем мире. Коллективный сбор – это важный общественный защитник страдающих людей и справедливости. Коллективный сбор – это самый известный в Финляндии вид народного сбора средств, который по своей деятельности является всегда новым и актуальным.

Коллективный сбор – это народное движение, которое зиждется на любви к ближнему своему. Это движение предлагает каждый год десяткам тысяч финнов доступный способ оказания помощи своим согражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Движение коллективного сбора не старается искать легкие и так называемые «статусные» объекты для оказания помощи, а нацелено, прежде всего, на оказание помощи наиболее обездоленным, кому больше неоткуда эту помощь получить. Забытые и покинутые вновь попадают в поле зрения и получают поддержку от движения

и за счет собранных им средств. Коллективный сбор – самый старый и самый мощный вид сбора средств, который проходит каждый год, потому что у него силы и возможности идти в ногу со временем.

*Калле Куусимяки,  
бывший руководитель деятельности по проведению  
сборов Церковной службы*

# 80

## ДЕНЬ ГОЛОДА «КРАСНОГО КРЕСТА»

«Приятно наблюдать за «Днем голода» сегодня. Я рада, что эта идея получила распространение», сказала Майлис Корхонен, 82 года, из г. Пялкияне. 26 лет назад она организовала в сердце региона Хяме мероприятие, из которого впоследствии развился самый значительный ежегодный сбор средств, организуемый фондом поддержки жертв катастроф при Финском Красном кресте.

В ноябре 1980 года, в день именин Сиско, в центре г. Пялкияне развивались флаги Красного креста. Тогдашний председатель отделения Красного Креста в г. Пялкине Майлис Корхонен и исполнительный директор окружного офиса Еркки Коркама обдумывали новые идеи сбора средств и пришли к следующему решению: здоровые взрослые граждане г. Пялкине голодают часть или целый день и жертвуют деньги, которые они сэкономили, не покупая еду, в пользу голодающих.

«Было несложно заинтересовать людей на участие в «Дне голода». Все отнеслись к идее очень положительно», вспоминает Майлис Корхонен.

«День голода» и фонд поддержки жертв катастроф - это финские изобретения. Собранные на «Дне голода» средства поступают в фонд поддержки жертв катастроф Красного креста. Благодаря собранным средствам организация способна быстро оказывать помощь нуждающимся в регионах катастроф. Кроме того, собранные средства используются для финансирования готовности на случай катастроф, работы по профилак-

тике катастроф и поддержки в Финляндии.

«День голода» по-прежнему является самым важным ежегодным сбором средств, благодаря которому Финский Красный крест имеет возможность оказывать поддержку, оказавшимся в беде людям. В «День голода» простые граждане помогают таким же простым людям, которые оказались в беде.

Вначале деньги собирали в т.н. копилки на площадях городов, впоследствии мероприятие развилось в массовое общегосударственное мероприятие по всей стране – сбор денег осуществляется на улицах, в школах и на рабочих местах. На протяжении лет, сбор денег в «День голода» стал самым значительным добровольным мероприятием Красного креста. В 2005 году только собирателей средств на улицах городов было до 25 000 человек. Рекламная кампания мероприятия направлена также на поиск сборщиков средств, а не только на привлечение людей к пожертвованиям.

Начиная с 1981 года, сбор средств принес примерно 54 миллиона евро. На эти средства Красный крест оказывал помощь многим, оказавшимся в беде людям. Помощь была оказана, например, голодающим африканцам, чьи страдания повлияли на активное участие финнов в «Дне голода» в 1984 году. Поддержку получали также жертвы гражданских войн и конфликтов, беженцы и пострадавшие от стихийных бедствий люди по всему миру.

В Финляндии Красный крест оказывает помощь пострадавшим от чрезвычайных происшествий.

Поддержка была оказана, например, пострадавшим от взрыва бомбы в торговом центре Мюрмяки, жертвам аварии автобуса в Конгинкангас, и пострадавшим, родным и близким погибших от цунами в Азии.

Финский Красный крест ведет фонд поддержки жертвам катастроф для того, чтобы попавшие в беду могли получить оперативную помощь. В фонд постоянно

но поступают средства, для которых дарители не определяют точного назначения. На эти средства Красный крест оказывает ежедневно помощь, сразу, как только помощь потребуется.

Помимо денег и необходимого снаряжения, Красный крест оказывает также экспертную помощь. Красный крест содержит штат из 500 профессионалов разных отраслей.

Более 90% средств фонда составляют частные пожертвования, остальная часть средств поступает от организаций и фирм. Из сборов средств, организованных Красным крестом, именно «День голода» приносит больше всего доходов в его денежный фонд. Красный крест направляет помощь туда, где она требуется больше всего.

Эксперты Красного креста анализируют, сколько и какая помощь требуется. После этого помощь направляется в очаги бедствий через сеть Красного креста.

Благодаря существованию фонда у Красного креста в Центре логистики г. Тампере всегда наготове одежда и одеяла, а также два полностью оборудованных полевых госпиталя. Расходы работников, отправляющихся на места бедствий, оплачиваются также из средств фонда.

*Ханну-Пекка Лайхо,  
Начальник отдела по связям с общественностью  
Финского Красного Креста*



# СОЦИАЛЬНАЯ ТЕХНИКА

# 81 ЛИНУКС

Когда 21-летний Линус Торвалдс начал развивать ядро своей операционной системы «Уникс» в 1990 году, он вряд ли подозревал, что тем самым бросает вызов крупнейшей компании программного обеспечения Майкрософт, и что он станет идиолом любителей электронно-вычислительной техники.

Решение Торвалдса, разместить исходный код первой версии «Линукса» в открытом виде в Интернете, от куда кто угодно мог скачать его бесплатно и развивать дальше, сделало «Линукс» столь популярным. В качестве компенсации Торвалдс просил пользователей «Линукса» дать свои комментарии.

Комментариев поступило множество, и вскоре на Линуксе через Интернет работали тысячи волонтеров из 90 стран мира. У этой сети пользователей отсутствовали бы направление и цель деятельности без важного вклада Линуса Торвалдса.

Инновация «Линукса» не является технической, а социальной. На первый взгляд анархичное, основывающееся на волонтерстве сообщество «Линукс» превратилось в эффективную и новаторскую организацию, мотивация и верность членов которой были настоящими.

Сообщество «Линукс» является хорошим примером новых сетевых сообществ, которые стали возможны благодаря информационным технологиям. Большая часть людей, принявших участие в развитии «Линукса», никогда не встречались, а знакомы только виртуально.

«Линукс» – это известная программа с открытым исходным кодом. Программа с открытым кодом должна соблюдать условия организации Open Source Initiative (OSI), принципом которой является то, что программа должна быть бесплатной для использования, и исходный код бесплатно доступен всем желающим. Кроме того, кто угодно может свободно изменять программу, при условии, что измененная версия будет доступна для свободного использования другими пользователями программы.

В коммерческой разработке программного обеспечения исходные коды программ традиционно являются коммерческой тайной, которую строго охраняют. Таким образом, исходный код не мог использоваться никак иначе, и пользователи не могли оценить качество программы и ее безупречность.

С каждым рядом исходного кода такой программы как «Линукс» знакомится множество людей. Тестирование является более эффективным методом, чем коммерческий контроль качества, и программа «Линукс» известна своей надежностью и скоростью. Например, решение народной армии Китая использовать именно программу «Линукс» связано, по большей мере с тем, что пользователи сами могут проверить из исходного кода, что операционная программа их компьютера делает.

«Линукс» и другие открытые программы пользуются большой популярностью в развивающихся странах. Лицензии коммерческих программ стоят дорого, а «Линукс» действует и в старых компьютерах, которые по-прежнему используются в развивающихся странах. И если какая-либо функция отсутствует, ее можно самостоятельно спрограммировать на месте.

Хотя «Линукс» и бесплатная программа, вокруг нее образовалась коммерческая деятельность и различные услуги. Так, например, IBM, Sun и Novell используют

программу «Линукс» в своих серверах, и вложили большие средства в ее развитие.

Также во многих закодированных системах, например, мобильных телефонов и видеомагнитофонов используется «Линукс». Почти 70% из 50 самых быстрых компьютеров мира используют «Линукс» в качестве операционной системы.

В персональных компьютерах «Линукс» используется по-прежнему довольно редко в связи с тем, что его установка требует больших технических знаний и умений. В последние годы появились новые пакеты, установка которых не столь сложная. Но абсолютно беспроblemной она пока не является.

В последнее время «Линукс» и другие открытые программы стали также политическим вопросом. Была высказана критика о том, что информационные системы государственных органов власти слишком зависимы от программ одного производителя. Результат - ничья: спрос на открытые программы растет, а совместимость коммерческих программ, в свою очередь, улучшается - также и с открытыми программами.

*Юрки Касви,  
депутат парламента в 2003-2011 гг.  
д-р технических наук*

# 82

## ТЕКСТОВЫЕ СООБЩЕНИЯ

Более 2 млрд. пользователей сети GSM используют деловые, веселые или изображающие чувства и настроения текстовые сообщения почти по всему миру. Главными качествами текстовых сообщений являются быстрота связи с адресатом и краткость. Текстовое сообщение, несмотря на свою эффективность, является также внимательным к окружающим способом коммуникации. Сообщение поступает незаметно в карман, обычно никому не мешая, и на сообщение можно прореагировать тогда, когда наступит подходящий для этого момент.

Идея текстового сообщения появилась таким же образом, как и многие другие изобретения: инженеры решили обнаруженную проблему. В начале 80-х годов быстро получившие распространение пейджеры могли показывать, помимо прочего, и текстовые послания. Отправитель текстового сообщения должен бы позвонить оператору коммуникационного центра и продиктовать свое сообщение. Оператор посылал сообщение при помощи своих устройств на приемное устройство получателя (пейджер). Эта услуга была дорогой и неудобной, как для операторов, так и для пользователей, и не пользовалась популярностью среди людей.

Благодаря быстро растущей популярности мобильной сети NMT в 1981 году телекоммуникационными компаниями Северных стран была основана рабочая группа Framtida Mobila Kommunikationer FMK (Мобильный коммуникатор будущего), целью которой

было развитие технологий цифровой мобильной связи будущего. Главным стремлением было создание карманного универсального мобильного телефона, хотя эта перспектива и вызывала тогда только улыбки.

Подгруппы рабочей группы FMK организовали одновременно собрания в Копенгагене летом 1982, 1983 или 1984. Юхани Тапиола из радиоотделения почтового и телеграфного правления, Сеппо Тиайнен и я готовили свои группы к собраниям накануне вечером. Говорили о свойствах системы мобильной коммуникации будущего.

Юхани Тапиола переживал о том, что послание текстовых сообщений через поиск абонента было таким сложным. Я же верил в карманные телефоны, или мобильники. Сеппо Тиайнен обычно быстро придумывал, каким образом какое-либо изобретение можно осуществить. Наши разговоры привели к зарождению идеи, которой сейчас пользуются множество людей. Мы додумались первыми в мире, что система мобильной коммуникации будущего должна содержать в себе способность отправления и получения коротких текстовых сообщений с одного мобильного телефона на другой.

Сначала мы пришли к решению, что система мобильной коммуникации будущего должна решить проблему отправления текстовых сообщений. Тапиола доказал на примере карманного калькулятора, что количество кнопок будет ограничивать написание текста на маленьком устройстве. Вскоре я отметил, что в будущем не нужен будет поиск абонента в системе сотовой сети. Мобильный телефон будет показывать посланные другими сообщения.

Вскоре мы придумали новые полезные применения для текстовых сообщений. Мы придумали также термин «набиратель текста». Тогда никто из нас не понимал, какое сильное влияние у изобретения будет на жизнь людей во всем мире.

Тапиола должен был в своей рабочей группе внести текстовые сообщения в список услуг, в который входили обязательные требования к системе мобильной коммуникации будущего. Тиайнен был в технической рабочей группе, в которой обсуждали необходимые технические свойства системы. Фактическая техническая работа осуществлялась позднее европейской рабочей группой GSM, основываясь на подготовительной работе, проделанной в группе ФМК.

В основе изобретения лежали возможности, быстрое развитие техники и подходящая открытая среда развития, а также бескорыстный вклад участвующих в работе людей. В 70-80-х годах распространение информации считалось престижным и безусловным требованием. И нам, изобретателям идеи текстовых сообщений, и в голову не пришло сохранить документы, например, для получения патента.

*Матти Макконен,*

*Изобретатель телефонного текстового сообщения*

# 83

## IRC, ИЛИ ИНТЕРНЕТ-ЧАТ

IRC появился в августе 1988 года на кафедре обработки компьютерных данных Университета г. Оулу. Я начал тогда третий курс в университете Оулу на кафедре электроприборов. Летом работал на кафедре обработки компьютерных данных. Мой руководитель Хейкки Пукконен поручил мне администрирование системы BBC, OuluBox, с которой желающие могли связываться при помощи модема и разговаривать с другими пользователями, посылая сообщения, которые другие пользователи могли читать. Системой OuluBox могли пользоваться во внутренней сети Интернета университета Оулу, что позволяло сразу нескольким пользователям одновременно находиться в системе OuluBox: двое через телефонные сети и до нескольких десятков через внутреннюю информационную сеть университета.

Я изобрел IRC изначально для разговора в режиме реального времени в системе OuluBox. На создание IRC повлияла также придуманная Юккой Пихли программы MUT (multi-user talk), которая некоторое время использовалась в OuluBox в качестве программы для разговора в режиме реального времени, до появления IRC.

С самого начала IRC была системой, которая позволяла подключение новых серверов в общую сеть IRC. Пользователи подключались к желаемому серверу, и серверы переправляли сообщения от одного пользователя другому. Сеть IRC состояла, таким образом, из равноправных серверов. Возможность реального распределения без централизованного администрирования

являлась техническим объяснением большой популярности IRC, и отличала ее от других программ общения в Интернете.

Поначалу использование IRC распространилось по Финляндии. Серверы IRC после университета Оулу были установлены в технических вузах Хельсинки, Лаппеенранта и Тампере и в университете г. Ювяскюля. После Финляндии система IRC распространилась сначала в университет Денвера и университет штата Орегон США. Эти университеты первыми, за пределами Финляндии, присоединились к сети IRC. После этого, меньше чем за год, система IRC распространилась по всем остальным материкам. Тогда в развитии IRC принимали активное участие десятки человек, используя модель открытого исходного кода.

Поначалу использование IRC было запрещено во многих университетах (например, на кафедре электроприборов университета г. Оулу), потому что пользователи IRC часами занимали компьютеры в университетах.

Технология IRC оказала влияние на жизнь десятков тысяч людей по всему миру. Многие нашли свою любовь через IRC. Различные меньшинства (например, сексуальные, политические и социальные) создали свои группы общения в системе IRC. В этих группах люди могут свободно общаться с другими людьми, разделяющими общие взгляды и интересы.

В 1991 году простые люди, например, из Израиля, общались по всему миру о событиях войны в Персидском заливе при помощи IRC.

Сегодня существует сотни распространенных по всему миру и местных сетей IRC, количество пользователей IRC измеряется в миллионах.

*Яркко Ойкаринен,  
Доктор философских наук*

# 84

## КОКТЕЙЛЬ МОЛОТОВА

За несколько недель до начала Зимней войны осенью 1939 года Министерство обороны Финляндии заказало у «Алко» (госкомпания Финляндии, обладающая монополией на розничную продажу алкоголя на территории страны) пустые бутылки. После начала военных действий последовали новые заказы. Ответственный директор склада магазина спиртных напитков, дипломированный инженер Матти Инкинен заинтересовался о надобности пустых бутылок у заместителя Министра обороны, генерал-майора Ойва Олениуса. Тот ответил, что армия изготовила на фронт бутылки с горючей смесью, которые были, пожалуй, единственным финским средством защиты против танков. Они оказались эффективным средством, хотя наполнение бутылок в армии было сложным и медленным процессом.

Инкинен рассказал, что на заводах «Алко» бутылочные линии стоят без действия, причиной тому: магазины закрыты из-за войны, и работники отправлены на фронт. Магазин спиртных напитков мог бы помочь армии. Так на заводах «Алко» в г. Раямяки начали изготавливать бутылки с зажигательной смесью, которые получили название от имени министра иностранных дел Советского Союза, «Коктейлем Молотова». Коктейль Молотова состоял из смеси алкоголя (спирта), бензина, керосина и смолы. Вооруженные силы поставляли керосин. Для поджигания бутылки использовались штормовые спички, которые поставлялись пятью разными спичечными заводами. Самым крупным поставщиком был спичечный завод г. Пори.

Благодаря бутылкам с зажигательной смесью, связкам ручных гранат и изготовленным пионерами коробочным минам возмещался недостаток противотанковых орудий в начале Зимней войны. Тогдашний министр обороны Юхо Ниуканен отмечал в своих воспоминаниях, что с помощью этих средств были уничтожены или повреждены больше половины всех танков. Но использование «Коктейля Молотова» требовало большой смелости. После того, как коктейль Молотова попадал вовнутрь танка, последствия были смертоносные. После разбивания бутылки, горящие спички зажигали смесь, в результате чего весь танк начинал гореть, даже если попадание не было стопроцентным.

Позднее смесь была усовершенствована таким образом, чтобы жидкость лучше приставала к поверхности танка. Также механизм поджигания был изменен.

Во время Зимней войны на заводах Раямяки зажигательной смесью было наполнено 542 194 бутылок. В работе было задействовано 87 женщин и 5 мужчин. Деятельность привела к тому, что заводы Раямяки бомбили. Ведь первые выпускаемые бутылки с зажигательной смесью закрывались пробками, на которых была надпись «Алко-Раямяки».

Йорма Симпура в книге, посвященной истории «Алко» «Время свободного алкоголя» рассказал, что из пропаганды Советского Союза по радио стали со временем привычными насмешливые высказывания, «Ну, посмотрим, сколько бутылок с зажигательной смесью в Раямяки будет еще изготовлено». После первых бомбардировок пробки с надписью места изготовления перестали использовать, и Радио Москвы ликовало: «Я же сказал, что это скоро закончится...».

*Хейкки Коски,*

*Генеральный директор «Алко» в 1982-1994 гг.*

*Министр внутренних дел в 1975 г.*



# БУДНИ И РАДОСТИ

# 85

## СУББОТНИК

Субботники всегда были важным методом производства и формой социального общения в финском обществе. Субботники обычно собирались для выполнения какой-то большой задачи, которая требовала значительного объема физической работы. На субботнике собирались соседи, друзья и родственники, чтобы вместе выполнить большой объем работы.

Главное качество субботника – это то, что работа проходит на добровольных началах, и она не оплачивается. Субботники являются добровольной рабочей помощью, которая осуществляется безвозмездно и без каких-либо ответных услуг.

Рабочие на субботниках обычно получают в благодарность вкусную еду и выпивку. По окончании работы обычно была сауна, и часто также устраивались танцы. Таким образом, совместное проведение времени и веселье были неотъемлемой частью субботников. Субботники оказывали важное влияние на повышение производительности, но в первую очередь на поднятие духа солидарности.

Субботники организовывались практически во всех сферах жизни. Но обычно их организовывали для осуществления сельскохозяйственных работ, таких как сбор урожая, сенокос и сбор картофеля. Также в строительных работах, например, при перевозке бревен, установке стен и укладке крыш или поднятии и спуске лодки на воду устраивались субботники. Строительные работы были в первую очередь мужские субботники. В

сборе урожая, например, сборе льна или обмолоте зерна принимали участие и женщины, и мужчины. Однако чесание шерсти, и прядение были чисто женскими субботниками.

Хотя ответные услуги прямым образом не подразумевались, они были довольно распространенными. Можно сказать, что субботники основывались на так называемом молчаливом согласии о том, что каждый член коллектива в какой-то момент получит помощь от субботника. Субботники являлись, таким образом, продуктивным методом осуществления работы, которая была бы слишком сложной для одного человека или семьи и могла бы остаться не выполненной. Например, сбор урожая или сенокос должны быть выполнены в короткие сроки, и тогда субботники делали возможным осуществить срочную работу достаточно быстро. В Финляндии сенокос часто приходится выполнять за две недели из-за погодных условий.

Подобные субботникам, были также вечера молодежи, на которых девушки занимались рукоделем, и молодые люди приходили в гости. Эти вечера в разных частях Финляндии называли по-разному: в Карелии это были «ойтсиа» (ночевки), в Северной Финляндии – «кёккя».

В северо-восточной части Финляндии известна и другая форма рабочей помощи. Определенные деревенские дома помогали регулярно друг другу на сенокосе на дальних лугах, в сборе урожая и обмолоте зерна. Такие устоявшиеся рабочие союзы были в разных деревнях между родственными домами. Также, напоминающие субботники, формой совместного труда была организация пиршеств для семейных и других праздников. Тогда дома помогали друг другу приготовлением еды и продуктами.

*Рейно Хиерппе,*

*Почетный директор Государственного центра  
экономических исследований*

# 86 САУНА

В Финляндии, согласно оценкам, более 2 млн. саун. То есть саун в Финляндии хватит, чтобы вместить всех финнов одновременно. Изначально сауна была частью сельской жизни, но уже очень давно сауны распространились и в города, сначала как общественные сауны, а затем сауны появились и в частных домах. Сегодня сауны имеются даже в однокомнатных квартирах.

В мире сауна ассоциируется с Финляндией больше, чем что-либо другое. Слово «сауна» было широко заимствовано из финского языка и сейчас присутствует в более чем в 100 разных языках мира. И хотя финны и не придумали сауну, их отношение к сауне всегда было особенным. С сауной всегда были связаны мифы и поверья. Сауна считалась святым местом, и многие по-прежнему относятся к ней с определенным благоговением. «В сауне нужно вести себя как в церкви», гласит известная поговорка.

Сауна видна во всех сферах финской культуры, как в искусстве, так и науке. Например, о физиологическом лечебном влиянии сауны написано около 20 докторских диссертаций и сотни других изданий. Сауна упоминается более 10 раз в национальном эпосе «Калевала», и практически все известные финские писатели описывали сауну. Сауна представлена в финском изобразительном искусстве и слышна в музыке. По национальному каналу телевидения на протяжении многих лет представляли популярную телепрограмму, в которой двое ведущих программу мужчин приглашали в гости в сау-

ну известных людей. Многие министры и десятки депутатов выступали в этой программе, обычно обернутые лишь в полотенце. Также нынешний президент Финляндии Саули Ниинистё и его предшественница Тарья Халонен принимали участие в программе на начальном этапе своей президентской карьеры.

Хотя обычная деревенская сауна и представительская сауна большой компании и отличаются друг от друга, ритуал посещения сауны сохранился неизменным на протяжении столетий. Процесс состоит из чередования горячего и прохладного. Сначала сидим в парилке с печью на огненных камнях при температуре 80-100 градусов С° 10-15 минут. Пар добавляют, подкидывая воду на камни печи. Банщики могут использовать в сауне веники из веток березы. После принятия пара остужаются, сидя в прохладе или в душе, плавая или валяясь в снегу. Процесс «из горячего в холодное» повторяют обычно хотя бы дважды, но иногда даже десять раз. После принятия сауны моются.

Финн начинает посещать сауну в среднем с 4,5 месяцев и ходит примерно 1,5 раза в неделю. Раньше сауна была важной на многих этапах жизни: в сауне рожали, готовили еду и одежду, лечили больных и готовили покойников к их последнему пути. Сегодня же финны в первую очередь в сауне расслабляются. Президент Урхо Кекконен был большим любителем сауны. Он хорошо описал чувства многих финнов, высказав свое отношение к сауне: «В сауне я расслабляюсь физически и восстанавливаюсь духовно. Мягкая атмосфера сауны легко порождает чувство примирения. Жизнь без сауны была бы для меня невыносимой».

*Лассе Виинikka,  
почетный президент Финского общества  
любителей сауны*

# 87 ДЕД МОРОЗ (ЙОУЛУПУККИ)

Накануне Рождества в многочисленных семьях с детьми с нетерпением ждут дружелюбного старичка с белой бородой в красной шубе. В роли дарителя подарков финский Дед Мороз довольно новое явление. В финском названии Деда Мороза (Joulupukki) сохранилась память о предшественнике животного происхождения: козел - животное, символизирующее плодovitость и одновременно существо, олицетворяющее зло. На праздниках в старину часто присутствовали рогатые козлы, которые не приносили подарков, а наоборот, требовали подношений у хозяев. В новогодние праздники «козлиные следы» можно увидеть во многих странах Европы.

Яркие, карнавальные козлы гуляли по Финляндии еще в 1900 годах. В Восточной и Северо - Восточной Финляндии на празднике урожая 1 ноября, когда хозяева рассчитывались с работниками (kekri), всегда присутствовал козел, как представитель всех святых. Козел терся мордой и пугал детей, грозя развалить печь, если не получит подношений. В приходах Западной Финляндии в день Туомаса по деревням ходил Туомас, сделанный из хвороста, его сопровождала толпа молодежи в масках. Шествующие выспрашивали, где живут непослушные дети и просили подарков. Рождественский гость приходил накануне Рождества. На нем была маска из березовой бересты, и он напоминал козла с рогами и бородой. Молодежь сопровождала гостя из дома в дом, танцуя и отмечая его удачные шутки и остроты, угоща-

ясь и выпивая. Подарки в семье приносил кто-то другой, бросая их в приоткрытую дверь.

В провинции Хяме молодые отправлялись на второй день Рождества веселиться и выведывать, побывал ли Тахвана в гостях. Позднее его стали называть козел Тапани, он представлял собой устрашающее зрелище: в шубе, вывернутой наизнанку, вместо хвоста обмазанный дегтем веник и с деревянными рогами.

В финской Карелии в период рождественских и новогодних праздников до Крещения по деревням ходил Смутта, или Ротакко, персонаж, который менял голос и манеру речи, стараясь остаться неузнанным, когда гость попадал в дом, исчезали все ссоры и неурядицы, так как и гость становился спокойным. В Хяме и других деревнях Юго-Западной Финляндии после Крещения в старый новый год (День Кнута) гостем был козел Кнут. Если Кнуту не подносили пиво или домашнюю брагу, он забирал затычку из бочки.

Согласно легенде, Святой Николай был епископом в местечке Мюря в Юго-Западной Турции в 300-х годах. Его уважали в церковных кругах на востоке и на западе. Николай особенно покровительствовал морякам, рыбакам, жителям островов и торговцам. В северных странах он стал во главе всех святых в средние века, в Финляндии – после 1100 года. Николай превратился в народного героя и хранителя народного наследия: для финнов – защитником птиц, хозяином Севера, Богом леса. В мире Св.Николая все знают как Санта Клауса или прародителя американского деда Мороза и залогом успеха и благополучия.

Святого Николауса изображали всегда в красной мантии. В День именин 6 декабря он изображался дарящим детям конфеты и сладости. Вместе с протестантами Голландии Николай морем прибыл в Новую Голландию (позднее Нью-Йорк), постепенно его стали узнавать по всей Америке под именем Санта Клаус.

Санта был покровителем рождественской распродажи и подарков, сказочным персонажем, пролетающим в оленьей упряжке по звездному небу. Рождественские подарки он бросал в детские носочки, пролезая через дымоход. Дед мороз Старой Англии Father Christmas, Weihnachtsmann протестантской Германии и русский Дед Мороз берут свое начало от Святого Николая, к этой же группе можно отнести и финского Joulupukki.

В восточной Лапландии расположена Корватунтури. Это означает: Ухо на вершине безлесной горы, тем самым намекая, что ухо внимательно слушает, как ведут себя детишки. Популярный ведущий детских радиопередач дядя Маркус (Маркус Раутио) в 1920-х годах не обязательно сам придумал такое название, но, по крайней мере, подтвердил мнение о том, что в Корватунтури живет финский Дед Мороз. Народное училище также внесло свой вклад в распространение традиций проведения рождественских праздников. Дед Мороз получил себе и жену – помощницу, лишился рогов, хотя по-прежнему ходил в вывернутой наизнанку овечьей шубе. В помощники Деду Морозу определили гномов, пришедших к нам из сказок и народных преданий. Они хорошо подходят для роли наблюдателей за поведением детей, так как гномы всегда стояли на страже морали человека.

Американец Хаддон Сундблом в 1930-х годах использовал персонаж Санта Клауса в рекламе Кока-Колы в рождественские праздники, изобразив его упитанным, веселым в красном тулупе. Отец его был родом с Аландских островов, можно считать, что Финляндия поучаствовала в развитии торговой марки Кока-Колы. В настоящее время Дед Мороз в Финляндии одевается, согласно народным традициям, в красное с белой отделкой, этот наряд стал почти официальным костюмом Деда Мороза. Для Дедов Морозов устраиваются профессиональные курсы повышения квалификации, обу-

чая их профессиональной рекламе и умению вести себя с детьми и взрослыми. Неуклюжего, в картонной маске и в не соответствующей по цвету и фасону одежде, с запахом алкоголя Деда Мороза принято осуждать, но при всей своей непрофессиональности этот стучащий в дверь гость отвечает всем старым финским представлениям больше, чем официальный Дед Мороз с сертификатом качества.

По мнению всех, даритель подарков должен жить где-нибудь в таинственном месте далеко на Севере. Вопрос о том, живет ли Санта Клаус или Joulupukki на северном полюсе, в Канаде, Норвегии, Швеции или финском городе Рованиеми годами занимает детей, отправляющих открытки с пожеланиями, а также предпринимателей северных стран. Финны уверены в том, что настоящий Дед Мороз – Joulupukki живет в Корватунтури, и для туристов настоящей рождественской сказкой является Лапландия. В это верят и во многих других странах. Снег, северная природа, олени и полярная ночь – прекрасные декорации к таинственной сказке с подарками и сюрпризами, главный персонаж, которой соединил в себе странность и теплоту знакомства, детские страхи и надежды на будущее.

*Юха Ниркко,  
исследователь архива фольклора при Финском  
литературном обществе*

# 88

## РОЖДЕСТВЕНСКАЯ ТРОПИНКА

Идея о проведении в г.Хельсинки рождественского праздника для детей родилась пару десятков лет назад у двух человек. Мы решили реализовать нашу идею без какой-либо официальной поддержки, только за счет привлечения энтузиастов – отдельных лиц и коллективов. Все, что нам было нужно – это на 101% верить в воплощаемость идеи и полностью отдаться делу ее воплощения.

Мы начали рекламировать свою задумку: сначала информация распространялась среди друзей, соседей, коллег по работе, затем она дошла до властей г.Хельсинки, Управления музеев, представителей церкви, различных организаций и учебных заведений. На это ушло порядка года. Идея организации некоммерческого праздника для семей с детьми была охарактеризована как полезная и своевременная. Много людей и организаций обещали помочь и оказать поддержку в организации мероприятия.

Праздник – однодневный, и он проводится в последнее воскресенье перед Рождеством. Мы хотели организовать праздник на улице, в окружении красоты природы, что напомнило бы нам о нашем детстве. Единственным подходящим для такого праздника местом в Хельсинки оказался остров Сеурасаари, с его неповторимой атмосферой. Денег не было ни копейки, но в конце концов администрация г.Хельсинки выделила нам небольшую сумму на организацию транспорта, приобретение материалов и другие нужды.

Если бы мы согласились предоставить место для рекламы во время проведения праздника, то наверняка бы получили спонсорскую поддержку, но мы решили отказаться от такого хода. Мы нашли партнеров, которые поверили в нашу идею, а не стали прежде всего рассчитывать экономическую выгоду от оказания поддержки. Нам нужны были не деньги, а материалы, знания и умения в отдельных областях, и рабочие руки. Так нам удалось оформить красивое освещение и организовать всю электрику, настенную информацию, приготовить для угощения детей бесплатную рождественскую кашу и печенье, организовать транспорт и многое другое. Для информационной поддержки мы нашли великолепных партнеров. Майя Карма, иллюстратор детских сказок, написала картину рождественского сказочного леса. Эта иллюстрация была вывешена на детских игровых площадках, в детских садах и учреждениях внешкольного образования для детей.

Что Рождественская тропинка предлагает своим посетителям? Это песни и игры, сказки и катание на лошадях, фокусы и различные трюки, театральная постановка, лабиринт, сделанный из соломы, и конечно, Дед Мороз со Снегурочкой. Мы хотели, чтобы дети стали активными участниками праздника. Детей попросили принести елочные украшения, сделанные своими руками, а также тарелку и ложку для рождественской каши. Дети имели возможность участвовать во многих номерах программы. Большое удивление среди взрослых вызвало то, что все на Рождественской тропинке было бесплатным.

Рождественская тропинка проводится уже почти 20 лет. За организацию программы отвечают волонтеры, за инфраструктуру – администрация г.Хельсинки, включая выдачу различных разрешений и организацию транспорта. Каждый год в программу включаются новые мероприятия: лесные звери, гномы, парк свечей с

его покоем и уединением, выставки ангелов и рождественского печенья и многое другое. В организации и проведении рождественских мероприятий активное участие принимают студенты и учащиеся. Обычно на Рождественской тропинке около 30 станций, координация которых проходит очень гладко, ведь на каждой станции есть ответственное лицо. Покровительницей праздника является супруга Президента Финляндии, которая посещает мероприятие, чтобы поприветствовать его гостей.

Проведение мероприятий на свежем воздухе всегда сопряжено с риском. К счастью, погода была на нашей стороне. В последние годы Рождественская тропинка на Сеурасаари собирала от 10 до 20 тыс. человек, в том числе иностранных гостей. Во многих уголках страны теперь проводятся свои Рождественские тропинки. А это значит, на Рождественскую тропинку есть спрос!

Рождественская тропинка доказала, что энтузиазм, решимость и вера могут делать чудеса.

*Марьялииса Кауппинен,  
организатор Рождественской тропинки*

# 89

## ФИНСКОЕ ТАНГО

Певец Рейо Тайпале сказал, что танго, это финский гимн. Рождение финского танго – это перерождение аргентинского танго в финское танго в 1940-х -50-х годах, дальнейшее развитие и совершенствование – процесс, продолжительностью примерно в 50 лет. С 1890-х годов в Финляндии была известна “вечно-зеленая” *La Paloma* (1854), исполненная в стиле хабанеры, кубинской ветви танго. Аргентинское танго распространилось по Европе из Парижа в 1910-х годах. В Финляндии мелодия танго прозвучала впервые летом 1912 года, тогда был организован концерт цыганской группы из Санкт-Петербурга. В программе вечера прозвучали вариации на темы аргентинских, бразильских и испанских мелодий. В 1905 году Финляндия узнала *El Choclo* (*Tulisuudelma* 1905) и *La Cumparsita* (1917). *El Choclo* было представлено на суд публики на репетиции духового оркестра в 1913 году. *La Cumparsita* в финском варианте «Тропическая ночь» была выпущена на виниле в 1929 году под аккомпанемент оркестра Dallare. Автором первого финского танго является Эмил Кауппи, написавший мелодию к немому кино.

Поначалу танго считался всего лишь одним из многих видов танцев. В 20-е, 30-е годы танцевальные оркестры исполняли аргентинское, немецкое, шведское и литовское танго. Иногда звучали и финские вариации танго: «Белая сестра» Мартти Яппила, «Кубинская серенада» Юхани Похьянмиес, «Воспоминание» Георга Малмштейна и «Маленькое сердце» Валто Тюннила.

Подлинная финская мелодия в танго стала слышна в военные годы. Настоящим прорывом стали мелодии Арво Коскима «*Под осенней рябиной*» 1941 г., Роберта фон Ессена «*Когда наступит вечер*» и Хелви Мякинен «*Роза города Котка*» 1942 г. Творчество Тойво Кярвёна уходит своими корнями в военные годы, когда он, будучи артиллерийским офицером на фронте, начал сочинять мелодии танго и сохранял первенство на протяжении двадцати последующих лет. Исполнителями его творений были легендарные Хенри Дел и Олави Вирта. Своим исполнением, в традициях цыганских мелодий, Олави Вирта окутывал каждого слушателя романтической атмосферой и вскоре стал идеалом в исполнении танго. Незабываемы и другие авторы и исполнители мелодий танго, такие как Пентти Вихерлото, Каарло Валкама, Унто Мононен и многие другие.

Конечно, военное время не объясняет причину рождения финского танго. Страх смерти, неопределенность будущего, тоска по близким и военная пропаганда лишь частично передавалась через мелодию, как, например, в популярных шлягерах тех времен «*Далекий друг*», «*Разбитые надежды*» и «*Вечер на Карельском перешейке*». Важным является то, что в военные годы силы и вдохновение черпали из своих народных истоков, искали защиты в своем народном наследии, как в объятиях матери. В новых мелодиях танго не слышались страстные напевы Аргентины, а наоборот – тишина опустевших деревень. По мнению литературных критиков и исследователей, новые тексты танго отражают как финские народные песни, так и романтические мечтания литературы того времени: мечтания под пение птиц, герой или героиня грустит под кудрявой рябиною, кленом, ищет лилию, осенние аютины глазки или какой-нибудь другой непременно синий цветок, чтобы доверить ему свои сердечные тайны. По мнению Юкки Аммонда, грусть финского танго часто объясняют замкнутостью

финнов, сдержанностью в выражениях чувств, их асоциальностью. На самом деле финское танго старается передать финский способ переживаний: тихую грусть, деликатность, тактичность, предупредительность финнов в горе и печали. Тексты, вышедшие из-под пера Кертту Мустонен и других авторов в период между 1940 и 50-ми годами, провозглашали основную мысль: Люби, страдай и предай забвению (Даниель Катц).

Музыкальность финского танго пришла издалека. Ритмичность заимствована из аргентинских танго, это сравнительно молодое явление в танце. Ритм передает некую сексуальность, навеивает воспоминания о борделях Буэнос-Айреса и Монтевидео, где кучера и моряки важничают друг перед другом. В финском танго ритм более спокойный: мужественные синкопы хабанеры и милонги смягчились, музыкальное сопровождение менялось в сторону марша, и танец превратился в застенчивое перешагивание. Половые различия, впрочем, соблюдены: в финском танго мужчина ведет, а женщина послушно следует за ним. Захват в танце, напряженное тело и постоянное прикосновение тел танцующих создает сексуальную атмосферу. Тайные сигналы посылает пульс партнеров – 140 ударов в минуту, так сердце работает при сильном возбуждении или нагрузке.

В мелодиях танго всегда присутствуют чувства греха, вины и одновременно ощущения чего-то светлого, неземного. Мелодия обрамляется в минорный квинтет. Руны и песни Калевалы исполняются также в миноре, светлые напевы жизни в них привносят мелодии григорианской и протестантской церкви. Особенно многие танго Унто Мононена (1930-1968) строятся из кораллов страданий и просьб о помиловании и прощении, в мелодии они сматываются в единый клубок страстей. Например, танго «Сказочная страна», самое любимое танго всех времен, интуитивно пронизано мольбой «Господи, помилуй!». «Сказочная страна» это сильно вы-

раженная вариация финского внутреннего угнетения в образе израненного Ангела.

Танго-шлягеры Тойво Кярки (1915-1992) наоборот навевают ласку, нежность. В основе мелодий лежит восточно-европейская музыка XIX века, особенно русский романс, бывший очень популярным в период автономии Финляндии. В минорном настроении танго, таких как *«Полнолуние»*, *«Красив момент разлуки»*, *«Поэтому я грущу»*, все четче слышны напевы русского романса, украшающие танго светом, утешением, неземной радостью, рисуют идиллический вечер в блеске хрустальных люстр с бокалом шампанского под нежные звуки цыганской скрипки. Помимо Кярки, художественное богатство русской музыки, поэзии и прозы использовали и другие финские композиторы: Пертт Вихерлуото, Лаури Яухиайнен, Рейно Марккула. Например, танго *«Красные листья»* (Пентти Вихерлуото) переносит нас в мир пьес Антона Чехова.

Таким образом, многогранность и богатство финского танго облегчают жизнь и рождают надежды. Поэтому финское танго – это почти что гимн нации.

*Пекка Яалканен,  
композитор*

# 90

## ПРАВО КАЖДОГО ЧЕЛОВЕКА

Право каждого человека – это с древних времен присущее Финляндии и частично опирающееся на законодательство право пользования землей или водными акваториями независимо от вида собственности. В Финляндии и других Северных странах были хорошие предпосылки к повсеместному применению права каждого – от обычая через законодательные акты к закону, так как общей особенностью этих стран является сравнительно низкая плотность населения. Во многих странах Европы, таких, как Бельгии и Англии, к примеру, напротив, прохождение по чужой территории (земле) запрещено без разрешения владельца.

Иначе говоря, право каждого – это право свободно передвигаться по земельным угодьям, лесам, водоемам независимо от формы собственности. Пребывание на природе, катание на лыжах или на велосипеде не требуют каких-либо разрешений.

Правам каждого человека присущи общие черты. Право для каждого бесплатно, пользование правом должно быть умеренным и не приносящим ущерба. Другими словами, нахождение на природе не должно приносить ущерба самой природе. Свободное передвижение не означает, однако, гуляние по чужим дворам, полям и огородам. Ездить на мотосанях зимой можно только с разрешения владельца земель или лесом. Лыжные гонки, спортивное ориентирование и другие массовые соревнования обычно не являются правом каж-

дого человека, поэтому проведение подобных массовых мероприятий требует разрешения собственника земли.

Движение по внутренним водоемам подчиняется закону. Передвижение на воде может осуществляться, по сути, на любом водном транспорте. Передвижение по льду также разрешено. Иногда возникают разногласия между дачниками и любителями водных лыж и водных скутеров. Катание вдоль берега на водном транспорте создает много шума и причиняет неудобства жителям. В закон о воде совсем недавно было внесено предложение об увеличении защиты от шума дворов и приусадебных участков в прибрежной зоне таким образом, что положения, касающиеся соблюдения тишины в районах проживания распространяются также на прилегающие побережья.

Временные лагеря и палаточные походы продолжительностью в день или два – широко распространенные права каждого. Тем не менее, для разведения костров требуется разрешение владельца земли. Непременной обязанностью туриста является соблюдение тишины и поддержание чистоты в природе. Проживание в трейлерах на природе требует получения разрешения у владельца, так как это касается использования и стоянки транспортного средства.

Сбор ягод, грибов и цветов – типичное право каждого. Эти дары природы можно собирать везде, где разрешено передвижение в природе. В Финляндии ежегодно собирают до 50 миллионов килограммов ягод. Более половины семей занимаются сбором ягод. Некоторые растения находятся под защитой Закона о природе, и их сбор ограничен. Разрешено пользование водой из водоемов для хозяйственных нужд и для домашнего скота. Напротив, добыча земных и подводных недр не является правом каждого.

Рыбалка и подледный лов являются непреложными правами каждого, что и указано в Законе о рыбо-

ловстве. Примерно 40% финнов, или 2 миллиона жителей участвуют в каком-либо рыболовном мероприятии хотя бы раз в год.

Право каждого в Финляндии одобрено гражданами и является общественным законом без подкрепляющего юридического основания. Эти Права распространяются не только на финнов, это исторически сложившееся «социальное новшество» распространяется на всех иностранных гостей.

*Юха Коркеаойа,*

*Министр сельского и лесного хозяйства в 2003-2007 гг.*

# 91

## ЭРОТИКА КАЖДОГО ДНЯ

В словаре современного финского языка слово эротика означает: любовь, активное, довольно чувствительное выражение полового влечения, любовная жизнь, эротизм; иногда конкретно в любви диапазон чувств, иногда легкий флирт и увлечение, влюбленность.

Проанализирую эти понятия по годам рождения респондентов и временем проведения исследования. Год рождения отображает тот исторический период, когда человек рос и развивался.

Если к этим годам прибавить 10- 20 лет, становится ясно, в какое время респондент усвоил основы половой жизни. Временной период научного исследования рожденных в один год позволяет предугадать их половое поведение по мере старения. Данные получены в результате трех опросов по половым вопросам, проведенных в 1971, 1992 и 1999 годах.

На половую жизнь второй половины XX века большое влияние оказали социальные изменения в общественной жизни. Противозачаточные средства, в первую очередь, противозачаточные таблетки, изобретение и совершенствование средств, предупреждающих беременность и венерические заболевания, освободили сексуальную жизнь. Эти новые открытия и увеличение продолжительности жизни людей оказали влияние, в том числе на формы совместной жизни, количество половых связей и половое равноправие в сексуальной жизни.

В результате исследований половой жизни среди взрослого населения выяснилось, что большинство финнов имеют постоянные половые связи, то есть живут в официальных отношениях либо в законном, гражданском или так называемом раздельном браке. Из семейных отношений официальный брак наиболее распространен: в 1971 году среди 18-54-летних финнов две трети находились в законном браке, а в 90-х годах каждый второй. В начале 70-х годов два процента взрослого населения состояло в гражданском браке, в начале 90-х - каждый шестой. Треть молодежи и каждый третий среднего возраста в 1971 году проживали одни, без семьи, другими словами, были одиноки, но нет сведений о том, состояли ли они в постоянных сексуальных отношениях. В 1990 годах только каждый пятый не жил со своим сексуальным партнером под одной крышей, но в эту группу не входят живущие в так называемом раздельном браке, когда постоянный половой партнер не живет вместе и не ведет общее хозяйство. Раздельный брак становится все более популярным: в промежуток с 1992 по 1999 годы популярность таких отношений возросла от 13% до 15%. В целом значение постоянных отношений между мужчиной и женщиной увеличилось, начиная с 70-х годов, хотя доля находящихся в браке уменьшилась.

В настоящее время люди больше, чем раньше, начинают половую жизнь до вступления в брак, ведут половую жизнь систематично и могут поддерживать половые отношения с несколькими людьми одновременно. Примерно 40% женщин и 15% мужчин родившихся в начале последнего столетия впервые вступали в половые отношения при помолвке или заключении брачных отношений, из родившихся в конце 50-х годов и позже эта доля составляла 5% (примерно одинаково у мужчин и женщин). Внебрачные половые связи участились, особенно среди женщин, но внебрачных половых от-

ношений все равно значительно больше у мужчин, чем у женщин. Наибольшее количество половых связей и партнеров в целом наблюдалось у мужчин, родившихся в период с 1940 по 1960 годы - это показало исследование, проведенное в 1990 годах. Более пожилые люди поддерживали еще семейные отношения и сексуальную мораль, более молодые не успели еще приобрести опыт внебрачных связей.

Половое равноправие в половой жизни играет важную роль. В 1990 годах почти все финны сошлись во мнении, что у женщин есть право быть активной и брать инициативу в свои руки в сексуальных отношениях наравне с мужчинами. В 70-х годах прошлого столетия многие женщины были другого мнения. В действительности же инициатива женщины в половом акте, одной или вместе с партнером, часто зависела от возраста: чем моложе, тем активнее.

Мы исследовали любовь и бытовую эротику с помощью трех вопросов: счастливые отношения между мужчиной и женщиной, легкость и простота разговоров о половых отношениях, и взаимная любовь. С годами счастье в отношениях уменьшается. Родившиеся в 50-х годах были заметно счастливее в 1971 году по сравнению с 1992 и особенно 1999 годом. Кроме возраста, на стабильные счастливые отношения влияет исторический период. Родившиеся в 1970 годах молодые люди считали свой союз более счастливым по сравнению с молодежью 50-х годов.

С возрастом разговоры с партнером о половых отношениях становятся более редкими и кажутся трудными. Период жизни людей определяет моральные устои своего времени, затрудняя или облегчая тему и значение секса и отношения полов. Самые молодые, родившиеся в 70-х годах, отвечая на этот вопрос, отмечали большую открытость и легкость разговоров о сексе с партнером, чем родившиеся в 50-х.

Две трети из опрошенных 18-54-летних финнов признались, что есть кто-то, кто любит их, и что они сами чувствуют любовь к какому-то конкретному человеку. Взаимная любовь встречалась чаще в 1990 годах по сравнению с 1971 годом. Это подтвердилось при опросе пожилых мужчин в 1999 году. Пожилым женщинам не хватило любимых. Также более молодые остались без взаимной любви - такие результаты выявились при исследованиях в разные годы. Хотя у молодых женщин есть еще время обрести эротику и любовь.

Бытовая эротика поменяла свои формы. Верный единственный брачный союз отошел в тень, половое равноправие в сексе возросло. Отношения между молодыми людьми кажутся более счастливыми, они легко и непринужденно говорят о сексе. С возрастом эротика (чувство счастья, способность к открытому разговору и взаимная любовь) в отношениях уменьшается. Если проанализировать все население, а не только живущих в постоянных отношениях, выявляется, что пожилым мужчинам хватает взаимной любви, наоборот – пожилые женщины часто живут без нее.

*Элина Хаавио-Маннила,  
почетный профессор социологии  
университета Хельсинки*

# 92

## ЗИМНЯЯ РЫБАЛКА

Примерно 9500 лет назад ледник отступил от Финляндии и бассейн Саймаа-Пиелинен освободился ото льда. Уже около 8500 лет назад пришедшие на эти территории финно-угорские охотники начали понимать ценное значение рыболовства. 4000 лет назад они мастерили крючки из дерева и кости для ловли рыбы. На местах древних поселений найдены сделанные из камня грузила, которые доказывали, что уже тогда люди умели соединять заостренный конец удилища с куском камня, функционирующим как грузило, и своего рода ручкой. На ранних местах поселений, примерно 5000 лет назад, найдены хорошо отточенные и отшлифованные удочки. Материалом для лески служили лыко, крапива, сухожилия животных и конский волос. Находками каменного века являются острия пещни, сделанные из костей лосей, что свидетельствует о практике зимней рыбалки.

История зимней рыбалки своими корнями уходит на тысячелетия назад, но настоящий бум произошел несколько десятков лет назад, когда люди массово увлеклись подледным ловом.

По преданиям, казаки увлекались зимней рыбалкой уже в XIX веке, но вряд ли они были примером, поскольку зимней ловлей трески и окуня древние люди занимались сотни лет. Герман Кауфман в своих воспоминаниях в 1864-66 годах писал о зимней рыбалке в заливе Хатанпяя близ Тампере. Зимним морозным утром там собирались городские подмастерья и зажиточные люди в предвкушении увлекательной ловли, как он го-

ворил, сидеть на льду, наслаждаясь этим монотонным занятием. Все сидели, не шелохнувшись, и казалось, ни у кого не клевало. Сиденьями служили сани для перевозки воды. Эти сани выполняли и другую полезную роль: пришедшие к вечеру батраки везли своих усталых хозяев обратно в город. Батраков использовали также для пробивания лунок пешней. Кауфман ошибся в социальной оценке зимней рыбалки и ее значении в общественной жизни: «Сейчас этот здоровый, веселый и полезный вид спорта, который частично помогает пережить монотонные зимние дни, вероятно забудется. Времена изменились и изменились мы».

У зимней рыбалки всегда были противники. В 1902 году Финское правительство издало правило зимней рыбалки. Согласно этому правилу, зимние рыбалки запретили, ссылаясь на ущерб, причиняемый рыбам. В то время при ловле использовали так называемые пиратские удочки с жестким неподвижным крючком, при поклевке рыба намертво зацеплялась на крючок.

Подледный лов стал популярным по всей Финляндии до Второй мировой войны и достиг невиданной популярности в послевоенные годы. Распространению зимней рыбалки способствовали также эвакуированные, привнесшие свои умения и мастерство. Узаконенные права каждого на рыбную ловлю дали возможность добывать дополнительную пищу.

С развитием промышленности также четко обозначились границы рабочего времени и отдыха, совмещаемого с рыболовством. Оставшиеся в живых участники войны, ветераны превратили зимнюю рыбалку в активное увлечение, алкогольные напитки стали непременным атрибутом этого мероприятия.

В 50-е годы мы заимствовали шведское понятие зимней рыбалки – слово «пилкки». В Швеции слово *pilk* означает удочку, оснащенную неподвижным крючком, а слово *rimpel* – удочку, где крючок закреплен короткой

леской или цепью. Слово «pilkkiminen» более приятно уху, чем слово «rimpreloiminen», если речь идет о зимней рыбалке.

Большая часть водных бассейнов Финляндии находится в частном владении и контролируется обществами рыболовного лова, поэтому получение разрешения было достаточно трудным делом, особенно в 50-х годах. Тогда рыбак тратил гораздо больше времени на приобретение разрешения, чем на саму рыбалку. Создание Общества любителей рыболовства и подледного лова облегчило процесс получения разрешений и расширило контроль над так называемыми свободными рыбалками.

В финском обществе всегда найдется желание противостоять хорошим идеям вплоть до их полного уничтожения. В 1982 году губернский отдел по выдаче разрешений на зимнюю рыбалку запугивал истреблением окуня в озерах, уничтожением береговых причалов и бань. 1996 год известен тем, что противники закона о рыболовстве считали, что этот закон угрожает защите имущества и конституции страны. Конституционная комиссия вынуждена была в 1982 году объявить: владение акваториями рождает право на рыболовство, что является весьма хорошей специфической формой собственности. Ловля рыбы на удочку или зимняя рыбалка – что является правом каждого – или губернское разрешение, – которое основано на бесплатном или платном праве рыбачить – не является катастрофой для владельцев водных бассейнов и других объектов собственности. Да и система общественного устройства не раздробилась и не разрушилась из-за рыболовства в частных озерах и реках. Напротив, в организации мероприятий и поездок на рыбалку скрыты большие неиспользованные возможности для политики развития села.

Современный любитель подледного лова, по сравнению с рыбаком начала XIX века, выглядит космонавтом

- рыбацкое снаряжение состоит из теплого комбинезона или спасательного костюма, утепленных сапог, сверла, шарабана с теплым сидением, ярких цветных удочек, солнечных очков, набора разнообразных, красивых рыболовных приспособлений, различных пластмассовых и живых наживок и веществ, испускающих запахи, специально для ловли налима, в ночное время лампа, крепящаяся на лбу и многое другое. Незаменимую помощь рыбакам оказала и космическая технология, изобретя, например, искусственное волокно и многое другое. Новые бренды и тенденции разнообразят мир современного рыбака, но самым главным наслаждением зимней рыбалки являются свобода, когда ты смотришь в лунку и находишься в покое и согласии с самим собой или вместе с лучшими друзьями в абсолютном душевном равновесии изменяешь мир.

*Кари Райамяки,*

*Министр внутренних дел в 2003-2007 гг.*

# 93

## КУПАНИЕ В ПРОРУБИ

Моя мама рассказывала, что я, будучи маленькой, однажды холодным осенним днем пришла домой с мокрыми рукавицами. Она спросила, не замерзли ли мои руки. Я ответила, что как только руки начинали замерзать, согревала их в слякотной луже.

Предполагаю, что наши прадеды точно так же, путем экспериментов, подметили согревающий эффект холодной воды.

Несколько десятилетий назад, дрожа от холода, я наблюдала, забыв опыт детства, как люди бултыхались в холодной ледяной проруби в морозный день. Просто мысль о купании заставляла дрожать еще сильнее.

Однажды декабрьским вечером я была в общественной бане в Крунунхака. В баню пришла женщина, которая сказала, что было бы хорошо искупаться в проруби, но из-за вчерашнего торжества (Pikku Joulu - рождественская корпоративная вечеринка) она не в силах плавать. Постепенно мы с ней разговорились о купании в проруби и влиянии этой процедуры на самочувствие. Я сказала, что давно хочу попробовать, но не знаю, где это сделать. Она посоветовала кружок «моржей» города Хельсинки. Она рассказала, какое прекрасное место для купания оборудовано на острове позади кладбища в Хиетаниemi и объяснила, как можно записаться в этот кружок. Также посоветовала это местечко в летнее время.

Следующим летом в один августовский вечер я приехала на велосипеде на остров Оуритсаари. Открыла во-

рота и увидела любопытных людей, которые направили меня в домик, где я могу узнать все о членстве этого кружка у Лизы. Лиза была в то время 80-летней опытной «моржихой», я увидела ее, помешивающей уху на плите и жарящей блинчики - обед для всей команды пловцов за символическую плату.

Меня приняли тепло и радушно. Я сразу же окунулась в приятную атмосферу, царившую там. Группа в то время была как одна большая семья, которая приняла меня в свои объятия. Родные, друзья и товарищи по учебе остались в Турку, я же переехала в Хельсинки из-за работы. Так, неожиданно, через кружок «моржей» я обрела новых знакомых и всегда чувствовала себя желанной среди этих людей. Новые друзья всегда были готовы поговорить, если мне это было нужно. Но никто не лез с лишними расспросами, человека оставляли тактично в покое.

Коллективизм в обществе «моржей» идеален, это так недостает в современном финском обществе. В то время баню топили на один пар, об этом заботились члены группы- пенсионеры. Отношения между мужчинами и женщинами были непринужденными и естественными. Каждый понимал, что работающие члены общества не могут посреди дня приехать и топить баню. Этим с удовольствием занимались пенсионеры. Все знали, что эта традиция будет переходить из поколения в поколение.

Баня, по сути, не является обязательным элементом плавания в проруби. Баня просто дает возможность купаться в проруби несколько раз, периодически согреваясь в парилке. Вообще-то купание в проруби после парилки – это два разных увлечения. Плавание в проруби дает быстрый эффект легкости и блаженства. Посещение бани между купанием в проруби имеет большое социально-общественное значение и незаменимо с точки зрения полного расслабления, физического и душевного.

По моему опыту, «моржевание» – это отличное увлечение с социально-общественной точки зрения. Ощущение легкости и свободы, получаемые от плавания, обливания и ныряния в холодной воде, трудно описать тому, кто этим не увлекается. Говорю «НЕ УВЛЕКАЕТСЯ» потому, что нескольких раз не хватит оценить то состояние, когда организм привыкает реагировать на барахтанье в холодной воде и тело наслаждается сполна.

Регулярно купающиеся отмечают легкость после проруби. Обычно люди обмениваются

новостями и расспрашивают о тех, кого давно не видели. Если никто не знает, звонят по телефону и спрашивают о здоровье и жизни отсутствующих. В группе постоянно поддерживают общение. У меня и сейчас имеются давние друзья-пловцы и товарищи по сауне, которым уже по 90 лет.

Все «моржи» купаются в купальниках и плавках, что позволяет купаться все вместе. Таким образом, многие семейные пары, а иногда и дети, занимаются одновременно купанием в проруби. Обычно на мостках перекидываются новостями, беседуют о событиях дня и рассказывают новые анекдоты.

«Моржевание» – отличный способ охладить пыл и раздражение, накопившееся в течение дня. Прорубь утопила печаль, горе и скорбь, что копились годами, ушли стрессы и открылись новые перспективы, появились новые мысли.

В последнее время купание в проруби становится очень популярным. Когда я начинала купание в прорубе на острове Оуритсаари, я спросила, какое снаряжение для этого нужно, мне ответили – старый купальник, полотенце и шерстяные носки. Время прошло, и мир изменился, изменились и атрибуты зимнего плавания. У новых пловцов на руках перчатки, а на ногах специально предназначенная для этого обувь. Увлечение стало

популярным, и многие знаменитости начали заниматься «моржеванием». Они охотно дают интервью, рассказывая, как часто они купаются в проруби и почему.

Но главное остается неизменным – увлечение по-прежнему приносит удовольствие.

*Паула Кокконен,*

*Заместитель мэра г.Хельсинки в 2004-2011 гг.*

# 94

## ФИНСКАЯ ЛАПТА

История финской лапты своими корнями уходит на сотни лет назад. В Финляндии игры с мячом существовали еще в XVII веке. Часть этих игр имеет ту же историю, что и скандинавские и немецкие игры средневековья. Игры с мячом были особенно популярны в конце XIX века. Веселые и занимательные, они объединяли людей, как в городах, так и в деревнях.

Тахко Пихкала считается родоначальником современной финской лапты. Это произошло в 1922 году, когда, взяв за основу правила игры старой игры в мяч, были разработаны новые, которые, несмотря на дух соревновательности, ставили во главу угла командную игру. Тахко внес и свои новые правила: опасность ушибиться при поимке мяча и очень узкое игровое поле, что затрудняет перебежки из одного гнезда в другое. Он также позаимствовал часть правил из американского бейсбола. Благодаря Тахко Пихкала создавал финскую лапту именно как национальный вид спорта. Цель заключалась в привлечении молодежи к занятию спортом, в объединении людей и повышении готовности к защите страны.

Хотя финская лапта - это национальный вид спорта, который не мог получить международный статус, она пользуется большой популярностью в стране. Повсеместному распространению игры способствовало то, что она подходит всем независимо от возраста и уровня подготовки и не требует дорогого спортивного снаряжения и игровых полей. Игра любима также в шко-

лах. Народ с удовольствием следит за соревнованиями по всей стране.

В финскую лапту играют в Финляндии, Швеции, Швейцарии, Англии, Норвегии, Австралии, Эстонии и Новой Зеландии. За границей, не считая Эстонии, игрой увлекаются выходцы из Финляндии. Финская лапта для них своеобразная связь с родиной и поддержание национальной культуры.

Расцвет финской лапты пришелся на послевоенное время. Тогда же началось промышленное развитие и послевоенное восстановление страны. Финская лапта по своей сути стала связывающим звеном всего народа страны, не деля население на классы.

Бейсбол также является видом спортивных соревнований, который развивался наряду с другими видами спорта. В последнее десятилетие XX века этот вид спорта слишком коммерциализировался. Это не принесло пользы народной игре. Большие денежные ставки и договорные игры чуть не погубили популярный спорт.

В этом кризисе бейсбола нашлось и положительное влияние на дальнейшее развитие игры. Игру вернули к её истокам с учётом современных потребностей общества. Так зародилась идея основания обществ финской лапты, где люди могли проявить себя в общественной работе. Благодаря деятельности обществ, финская лапта снова радует всех и играет значительную роль не только в спорте, но и в повседневной жизни Финляндии.

Общество финской лапты является важным звеном в развитии и обновлении культуры. Оно оказывает влияние на физическое воспитание, спорт и международную деятельность. Через общество финской лапты физическая культура отражает уровень здоровья и умения всего населения страны. Научный сотрудник университета города Турку Юха Хедман описал, как физическая культура вписывается в модель национального

здоровья. Он констатирует: «Общество финской лапты, развивая культуру, основывается на программе Life as Learning (Жизнь – как познание), истории бейсбола и передаче навыков и умений из поколения в поколение. Для игры от игроков требуются личностные качества: 1. ответственность (покорность); и 2. стратегическую дальноркость (уверенность в себе). Обучение стратегии игры отдельных игроков и команд основывается на этих двух важных принципах».

Финская лапта - это разносторонняя и творческая спортивная игра, но и многое другое. Это социальное новшество, которое родилось в аграрном обществе как результат финской изобретательности и социальных потребностей, особенно в воспитании детей и молодежи и общении между людьми. И это особенно важно в условиях современного компьютерного общества.

В отчете о деятельности различных общественных организаций, представленном в феврале 2006 года министру культуры Танье Карпела, общество финской лапты отмечено как пример активной деятельности в сфере пропаганды спорта и физической культуры.

*Маркку Пуллинен,*

*Исполнительный директор общества финской лапты*

# 95

## СКАНДИНАВСКАЯ ХОДЬБА, ИЛИ ХОДЬБА С ПАЛКАМИ

Скандинавская ходьба, или ходьба с палками стала модным и распространенным видом спортивной ходьбы также и в Финляндии. На момент написания этой статьи примерно 800 тыс. человек занимаются каждую неделю скандинавской ходьбой, и предположительно более 1,5 миллиона финнов знакомы с этим видом ходьбы с самыми серьезными намерениями. По примеру финнов, спортивная ходьба с палками стала настоящим бумом в Центральной Европе и других Северных странах Европы. Сейчас это увлечение распространяется по всему миру.

Определить истоки этого вида ходьбы сейчас трудно. Апостол Павел в свое время отгонял палкой хищных зверей. В Альпах палками пользовались при ходьбе в горах. В спортивных состязаниях уже в 1950-х годах проводились тренировки по аэробике на природе со спортивными палками. Началом массового увлечения ходьбой с палками можно считать спортивное мероприятие, организованное обществом «Финская лыжня» в конце 1980-х, когда общество приняло решение совершить лыжный поход с посещением памятника финскому спортсмену Лаури Тахко Пихкала. Снега в тот год не было, поэтому дорогу от избушки в Маунула прошли пешком с помощью лыжных палок. Отцом идеи был руководитель общества «Финская лыжня» Туомо Янтунен.

После этого похода увлечение ходьбой с палками стало распространяться, и в середине 1990-х годов в про-

дажу поступили специально изготовленные палки для ходьбы. Все больше людей увлекалось этим. В 2001 году я организовал секцию спортивной ходьбы с палками при Парламенте Финляндии, и реакция была положительная: появлялось все больше желающих приобщиться к такому виду спорта.

Каждый год мы в парламенте выбираем победителя ходьбы с палками.

Изучено влияние спортивной ходьбы на здоровье, и результаты ошеломляют. В принципе, это увлечение подходит всем, кто может двигаться, и тем, кто умеет замечать признаки утомления своего организма. Если палки подогнаны по росту и человек знаком с техникой ходьбы, то эффективность поднимается на 40-50%, по сравнению с обычной ходьбой. Кроме того, ходьба с палками уменьшает нагрузку на колени на 30%. Увлечение подходит всем возрастам – от детей до стариков. Рекомендуется ходить примерно один час, при этом необходимо соблюдать так называемое правило 4-х «Р»: *Pitää pystyä puhumaan ruuskuttamatta*, то есть идти так, чтобы быть в состоянии разговаривать без одышки. Регулярные часовые прогулки 2 раза в неделю поддерживают физическое состояние, а более частые тренировки делают человека более тренированным.

Вдобавок, ходьба влияет на темперамент, психическое состояние и помогает контролировать свой вес. Сжигание жира начинается примерно после часовой прогулки, поэтому и снижение веса возможно.

Спортивная ходьба распространена повсеместно. В 2000 году Финский военный журнал организовал Егерскому батальону Уусимаа, входящему в состав Гвардейского егерского полка, экспериментальные учения, где солдатам нужно было совершить марш-бросок в 7 километров в полном обмундировании. С палками это расстояние солдаты прошли на 3 минуты быстрее, при этом чувствовали себя намного лучше, чем те, кто про-

шел без палок. Сэкономленные 3 минуты солдаты выиграли при подъемах. Учения, по мнению солдат, дали позитивный опыт для службы.

Ходьба с палками пришла, чтобы остаться. Она очень популярна, и интерес к ней постоянно растет. Опрос среди населения в 1998 году показал, что никто не увлекается ходьбой с палками, сейчас же на уровне Европы можно говорить о миллионах активно увлекающихся спортивной ходьбой. Общество «Финская лыжня», Финское спортивное училище и, наверняка, еще многие организации, а также учителя по технике спортивной ходьбы и производители инвентаря все вместе, сделали хорошее изобретение, при помощи которого финну легче поддерживать себя в хорошей физической форме.

*Эро Акаан-Пенттиля,  
Депутат парламента, президент парламентского  
клуба скандинавской ходьбы в 1999-2011 гг.*

# 96

## ШКАФ ДЛЯ СУШКИ ПОСУДЫ

Изобретение института повышения эффективности труда в 1940-х годах сделало финскую кухню более рациональной. Исходная ситуация была непростой: городская кухня и комната для домработницы находились в темной половине квартиры со стороны двора, и путь из кухни в столовую нередко было длинным и извилистым. В сельской местности приготовление пищи осуществлялось в одной комнате, где и спали, и занимались другими домашними делами. Как правило, это помещение было просторным, но использовалось не эффективно. Не было специально отведенного места для хранения вещей, и они были разбросаны по избе. Посуду мыли в лохани, и начиная с 20-х годов, на специальном, покрытом цинковым листом посудомоечном столе.

Рациональные решения основывались на исследованиях использования времени при ведении домашнего хозяйства и обременительности этого труда. Примерно половина домашних дел приходилась на приготовление пищи. Стоять, потянуться за чем-либо, наклониться и переносить что-либо – все это утомляло и занимало много времени. Майю Гебхард подсчитала, что женщина моет посуду за свою жизнь примерно 29 тысяч часов или в течение 10 лет каждый день по 8 часов, без выходных.

За счет переоборудования кухни удалось сократить это время примерно на 3 часа.

Проведение водопровода в сельской местности было первым условием для облегчения труда на кухне. Также было важно проведение горячей воды. Во времена, когда про посудомоечные машины еще только стали узнавать из американских новостей, Майю Гебхард выделила три пути, способных облегчить мытье посуды. Первое – экономия посуды – можно пользоваться красивыми суповыми тарелками, в которые можно также накладывать и второе блюдо. Второе – максимально практичная организация процесса мытья посуды: место для грязной посуды, раковина для мытья с горячей водой, раковина для полоскания располагаются справа налево. И третий момент – экономия на стадии сушки посуды.

Согласно исследованиям Института повышения эффективности труда, оптимальное расположение сушильного шкафа позволило экономить в день от получаса до 2-х часов. Вдобавок экономятся посудные полотенца. Кухонный стол освободился бы для других целей. Так родилась идея использовать стены кухни для сушки посуды. Чтобы вымытая посуда не пылилась, сушилку закрыли стенками. Так появился сушильный шкаф.

Первые сушильные шкафы имели деревянные сушилки. Во многих кухнях сушильный шкаф был единственным предметом мебели. В хозяйственно-бытовом отделе Института повышения эффективности труда в 40-х годах занимались проектированием домашней мебели, и там же можно было купить чертежи мебели, и сушильные шкафы на продажу изготавливались в мастерской Института повышения эффективности труда.

Промышленный выпуск кухонной мебели начался с 1948 года. Заводы «Энсо-Гутцайт Торнатори» первыми организовали массовый выпуск мебели «Энсо», основанной на результатах исследований и рационализаторских предложений Института повышения эффективно-

сти труда. Эта мебель имела удобные приспособления, такие, как деревянные секции для ложек, вилок и ножей, и специальный держатель для крышек от кастрюль на двери шкафа.

Сушильный шкаф до сих пор популярен, хотя люди давно пользуются посудомоечными машинами. В сушилках сушат кастрюли, пластмассовые емкости для замораживания продуктов, вазы, деревянные и серебряные изделия. В начале 90-х годов прошлого века Институт повышения эффективности труда модифицировал сушильные шкафы по результатам новых исследований. Ячею решетки для сушки посуды сделали более мелкой, чтобы мелкие предметы не проваливались. Средства для мытья посуды отделили, для сушки легких пластмассовых предметов, как, например, детских сосок и бутылочек, было сделано специальное место на дверце шкафа; кроме того, для бутылок поставили специальную корзину. На нижней полке сушильного шкафа располагаются большие, тяжелые предметы, тарелки сушат на верхней полке.

*Пиркко Касанен,*

*д-р фил.наук,*

*бывший директор по исследованиям Института  
повышения эффективности труда*

# 97

## МОСТКИ ДЛЯ СТИРКИ БЕЛЬЯ

При стирке ковров и половиков требуется много воды. Место для стирки должно быть организовано так, чтобы при мытье щеткой конец половика или ковра находился в воде. После полоскания ковер или половики, не выжимая, оставляют сохнуть на траве или на скале, непременно в тени. Такие рекомендации при стирке половиков даются в книге «*Основы домоводства*», изданной в 1938 году.

Много воды и сушка на воздухе - эти возможности были у тех, у кого был доступ к берегу водоема. Горожанам такую возможность предоставили местные органы самоуправления, построив мостки для стирки. Уже в 1890-х годах на краю Хямеенлинского моста в Тампере были построены мостки для стирки, где можно было стирать как белье, так и половики. Позднее в городах были построены прачечные для стирки белья. Постепенно стиральные машины облегчили стирку в семьях. Но мостки для стирки были нужны по-прежнему, только их стали называть мостками для стирки ковров и половиков, и еще летними гостиными.

В Финляндии обычный половики - это половики, сотканный из лоскутков. Половик соединил экологичность и женскую практичность. Лоскутный половики изготавливается на ткацком станке из тряпичных лоскутков, связанных между собой, так называемой половиковой ткани, которая получается из старой одежды. Независимо от названия и состава лоскутный половики

– это важный образец домашнего текстиля и показатель умения хозяйки. Плотность половика, ровность краев и подбор полосок и цвета – главные критерии в этом деле. Дома сотканые половики берегут и ухаживают за ними. Стирка половиков на мостках очень популярна. К тому же, выстиранные половики вносят в дом аромат свежести и чистоты.

Раньше мостки представляли собой пару досок, брошенных на камни, где женщины на корточках мыли половики щетками. Со временем мостки строились шире и устойчивее. По мнению многих, хорошим дополнением стали большие бочки, поставленные на мостки; прачки могли стирать половики в бочках, не сгибая спины. Важным было то, что ровная поверхность мостков не нарушала форму половика при стирке щеткой. Мостки стоят прямо над водой, поэтому легко набирать воду и полоскать половики.

Мостки для стирки половиков и ковров по-прежнему располагаются на берегу, но муниципальные места для стирки белья на мостках перенесены на берег и подключены к канализационной системе. Так было снижено загрязнение водоемов. Заботящийся об экологии человек не допустит попадания оборотной воды напрямую в водоем. Абсолютно безвредного для природы стирального порошка нет, но наибольшее загрязнение происходит от грязи, выделяемой при стирке половиков.

Вода, щетка, сосновое мыло и корзинка с едой – по-прежнему основное снаряжение при стирке ковров. Хорошо намоченный половик моют щеткой в шести направлениях, с обеих сторон. В настоящее время используется щетка с длинной ручкой. Традиционным средством для стирки является сосновое мыло, которое не особенно вредно для окружающей среды. Жидкое сосновое мыло легко растворяется в воде.

Обильное полоскание половиков – это самое главное в процессе стирки. Неопытная хозяйка признается,

что после стирки половики теряют цвет или желтеют с краев. Чтобы цвета половика не полиняли, его вешают вдоль, по линии полосок. Если половик пожелтел, это указывает на недостаточное полоскание или на слишком медленное высыхание. На сильном солнце половик может выгореть, поэтому сушить нужно в тени. На многих мостках есть также гладильный пресс или каток, с помощью которых можно отжать лишнюю воду.

До сих пор к приятным увлечениям финнов относятся стирка половиков и ковров на природе, у воды. Лучшее время для стирки – солнечный день в начале лета. Теплый ветерок быстро высушит половики. После утомительной стирки приятно перекусить. Проведенное с пользой и вместе с другими людьми время дает бесценный опыт коллективизма.

*Пиркко Руусканен-Паррукоски,  
Руководитель секции Финской федерации поселений*

# 98

## СУХАЯ УБОРНАЯ

Уборная – примерно такое же важное дело, что и кров, еда и чистая вода. К сожалению, это не является правом человека, хотя это жизненная необходимость. В Финляндии почти миллион людей живет без муниципальной системы водопровода и канализации. Они пользуются уборной без водного смыва, или сухим туалетом.

На пространствах с низкой плотностью населения проводить канализацию и водопровод нерентабельно. Кроме того, уборные не наносят вред природе. Среди простых людей разговоры об уборных и использовании отходов уличных туалетов вполне обычное дело. Финляндия обладает востребованным на международном уровне высоким уровнем знаний и опыта организации водоснабжения и водоотведения, которые мог бы идеально дополнить и опыт использования так называемой сухой санитарии.

До сих пор не найдено устойчивого решения по утилизации продуктов человеческой жизнедеятельности. Только каждый пятый житель планеты живет на территории, где есть водопровод и канализация, и только 50% мировых сточных вод и отходов канализации попадают на очистные сооружения. Треть жителей планеты никогда при жизни не посещала уборной.

Лечение диареи и других инфекций, вызванных несоблюдением правил личной гигиены, забирают половину средств и так более чем скудного бюджета, выделяемого на здравоохранение в развивающихся странах. Использование грязной воды для питья ослабляет людей и убивает детей, больных ВИЧ-инфекцией и стариков. Это серий-

ный убийца, который убивает 5000-6000 детей в день.

Общество «Сухой туалет» своей деятельностью способствует воплощению в жизнь задач, поставленных Организацией Объединенных Наций. Количество людей, не пользующихся туалетами, необходимо сократить вдвое. Профессионально обработанная сухая санитария препятствует распространению отходов, содержащих патогенные бактерии, вызывающие заразные заболевания. Отходы используют для обогащения почвы. Проблема голода частично будет решена, если минерал роста - фосфор, столь в малых количествах находящийся в природе, вернется в обмен веществ. С хозяйственной, социальной и экологической точек зрения устойчивое развитие отсталых стран и регионов будет осуществляться, когда будут побеждены болезни, голод и бедность, для всего этого необходима чистая вода и охрана запасов питьевой воды. Туалет, уборная – это также вопрос равноправия. Каждый должен иметь право на безопасное пользование туалетом. И работники по очистке туалетов заслуживают признания.

Общество уже второй раз организует международную конференцию, DT2006. Специалисты со всех частей света встречаются, обмениваются знаниями и опытом и вносят новые идеи. Материалы конференции издаются книгой, а также на диске. Конференцию считают также учебным центром, потому что учебных заведений такого профиля мало, а учебного материала вообще нет.

Всю информацию необходимо собрать воедино, нужно продолжать исследования и эксперименты, создавать новую технику и оборудование. В рамках конференции была организована выставка канализационного оборудования, что привлекло специалистов, состоялись встречи и обмен информацией.

*Аста Райала,*

*Бывший президент общества «Сухой туалет»*

# 99

## АНЕКДОТЫ «ИЗ ЖИЗНИ ПСИХОВ»

Заниженная самооценка – одна из основных проблем людей с психическими расстройствами. В 1990-х годах Союз по психическим расстройствам начал проект по повышению самооценки у психических больных. Одним из направлений проекта стал сбор анекдотов, шуток и историй про душевнобольных, врачей-психиатров и психиатрические больницы. Материалы для исследования представляли сами члены Союза, также персонал больниц участвовал в сборе анекдотов.

Сбор превзошел все ожидания, особенно активно откликнулись люди, страдающие психическими заболеваниями. Во время сбора информации они научились смеяться над собой, что является непременным условием для выздоровления. 90% анекдотов и историй были собраны непосредственно людьми с расстройствами психики. Писатель Калеви Калемаа выбрал больше 400 анекдотов и баек для книги с названием: «Можно ли ловить рыбу в унитазе?» (1997). Книга имела большой успех, тираж в 30 тысяч экземпляров, что для Финляндии считается большим количеством, разошелся моментально. Когда книга увидела свет, руководитель Союза Юсси Сяркеля и писатель Калеви Калемаа объездили всю Финляндию, организовывая встречи смеха и юмора, которые собирали большие аудитории из числа пациентов психических больниц.

Майла вернула в магазин ершик для мытья унитазов через два дня после покупки. «Вы обнаружили какой-то

недостаток?» - спрашивает продавец. «Да нет, вроде все нормально», - отвечает Майла, «просто бумагу использовать куда приятнее».

Хотя отзывы по деятельности в рамках проекта в целом были положительные, нашлись и противники этой кампании. Некоторые душевнобольные не смогли с юмором отнестись к серьезным темам, что вполне понятно. Особенно болезненно отреагировали близкие и родные. Это объясняется прежде всего тем, что болезнь всегда тяжелое событие и для больного, и для его близких. Также учреждения системы здравоохранения не могут полностью обеспечивать всех душевнобольных уходом и терапией. Большая ответственность ложится на плечи родных.

Сбор анекдотов из «психушки» продолжился позже по инициативе самих пациентов. Тем самым воплотился в жизнь принцип Союза: деятельность и развитие в лечении и профилактике психических заболеваний активизировалась в местных отделениях Союза, которых более 150, и которые объединяют более 20 тыс. человек.

Самооценка людей с психическими заболеваниями повысилась, они стали больше знать о роли своих отделений, что отразилось на стратегии и политике Союза, которая в большей степени теперь учитывает нужды и желания своих членов.

*Юсси Сяркеля,  
писатель-публицист*

# 100

## НАСТОЛЬНАЯ ИГРА “ЗВЕЗДА АФРИКИ”

Первая настольная игра “Звезда Африки” впервые увидела свет осенью 1951 года. Молодой финн Кари Маннерла прочел о знаменитом, самом большом в мире алмазе «Звезда Африки» и достал карту Африки на английском языке. С этой карты он выбрал понравившиеся ему топографические названия. Он нарисовал линии дорог, проложил курсы кораблей и самолетов. Затем он придумал, что в игре не обязательно следовать заданным маршрутом. Каждый может выбрать свой путь. Главной идеей в игре были фишки с картинкой с одной стороны, которые раскладывались по полю картинкой вниз, чтобы игроки не знали, что скрывается под фишками. Дополнительными элементами игры были пираты и подковы.

Кари Маннерла с 14 лет придумал десяток разных игр: «Тотализаторные бега», «Поймать гангстера», «Война на Марсе», «Ужас моря», «Сокровища инков» и другие. Он продавал игры за однократную небольшую цену компании магазинов школьных принадлежностей. Старый продавец обычно говорил, что вот опять игроман идет.

«Звезда Африки» стала последней игрой Кари Маннерла. Он придумал ее 19-летним и предположил, что она станет большой удачей. Он предложил игру издательскому дому «Тилгманн», о цене спорили два года, в конце концов, Кари согласился на небольшой гонорар от изготовления десяти тысяч экземпляров. Но выдвиг-

нул условие: договор на последующий тираж должен быть заключен отдельно. Руководство типографии согласилось сразу, они были уверены, что второго тиража этой настольной игры не будет. Но получилось все наоборот. Уже на следующий год игра вышла тиражом в 10 000 экземпляров, и с каждым годом количество все увеличивалось. За семь лет было продано больше 100 тысяч игр.

Издательский дом «Тилгманн» закончил производство игры в 1971, после чего изданием игры занялся концерн «Палете», в 1992 году дело продолжила типография «Пелико». Основатель «Пелико» Эско Эронен занимался маркетингом игры в течение 30 лет, еще работая в «Палете».

Миллионную игру «Звезда Африки» продали в 1968 году. Покупателем оказалась школьница из Куусамо, она получила вместе с игрой подарок. На сегодняшний день в стране продано 1,6 миллионов экземпляров этой увлекательной игры. А всего в мире продано 3,5 миллиона экземпляров «Звезды Африки». В Швеции, Норвегии и Дании игра столь же популярна, как в Финляндии. В Австрии в нее играют уже 20 лет. Россия, Эстония, Венгрия и Чехия – это новые рынки сбыта.

На широкий рынок игра все-таки не попала, может быть, потому, что ее основатель предложил игру на продажу слишком поздно, в 1980-е годы. Крупнейший в мире поставщик настольных игр Соединенные Штаты Америки не заинтересовались распространением игры, отметив, что Африка 1950 годов не в моде. Действие игры лучше перенести на Ближний Восток. Кари ответил, что тогда и Тарзана нужно перебросить туда же. По мнению немецких издателей, «Звезда Африки» ничем не отличается от других приключенческих настольных игр. Издание игры на английском языке помогло бы ее распространению по всему миру но, по разным причинам, это не удалось сделать. В Швейцарии игра вышла

красиво оформленной версией на немецком, французском и итальянском языках. Но через два года по какой-то причине игра была снята с рынка.

Будучи на пенсии, Кари Маннерла загорелся идеей сделать карточную версию игры, с 1966 года продано более 50 тысяч карточных колод «Звезды Африки». Он заключил договор на 3 года с корпорацией азартных игр Veikkaus на продажу карточек мгновенной лотереи с изображением «Звезды Африки». Карточек продано больше 10 миллионов. В 2006 году Кари Маннерла создал новую игру «Сокровища инков», которая была модифицированной версией «Звезды Африки», и действия которой разворачивались в Южной Америке. Игра мгновенно завоевала популярность. Существует также компьютерная игровая версия, созданная компанией «Амер». Однако на рынок она поступила не в самое удачное время и успехом не пользовалась.

*Кари Маннерла,  
Создатель игры «Звезда Африки»*











