



Координаторы коалиции:  
Международный: Евгений Симонов • +7-9165491227 +86-13942868942 • [simonov@riverswithoutboundaries.org](mailto:simonov@riverswithoutboundaries.org) • [www.transrivers.org](http://www.transrivers.org)  
Россия: Александр Колотов, «Плотина.Нет!» • 660017 г. Красноярск, а/я 6066 • [kolotov@plotina.net](mailto:kolotov@plotina.net) • +79135277440 • [www.plotina.net](http://www.plotina.net)  
Монголия: Сүхгэрэл Дүгэрсүрэн, Оюу Толгойн Хяналт ТББ • Бага Тойруу, 44-6 тоот, Улаанбаатар, [otwatch@gmail.com](mailto:otwatch@gmail.com)

Исх. № RwB-200805  
05 августа 2020 г.

Министру природных ресурсов и экологии РФ  
Кобылкину Д.Н.

## **О предлагаемом режиме регулирования озера Байкал**

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

30 июля 2020 г. опубликован пресс-релиз Федерального агентства водных ресурсов под названием «Регулирование Байкала необходимо только в экстремально маловодные и половодные годы» (<http://voda.mnr.gov.ru/news/detail.php?ID=552976>). В пресс-релизе заявляется, что Росводресурсы направили в Минприроды России предложение об установлении на постоянной основе режима регулирования Байкала в условиях экстремально высокой и низкой водности. С 1 января 2021 года предлагается установить максимальное и минимальное значения уровня воды в озере Байкал в периоды средней, малой и большой водности.

Мы убеждены, что предлагаемый Росводресурсами подход к «окончательному решению» проблемы уровня Байкала может быть мотивирован только соображениями ведомственной выгоды, но не интересами дела, ибо в этом году на Байкале не наблюдается экстремальной водности, что безусловно оставляет время на обоснование оптимальных подходов к решению проблемы.

На наш взгляд, предлагаемая Росводресурсами инициатива усугубляет порочную практику принятия решений по регулированию уровня озера Байкал без учета возможных негативных последствий для экосистемы озера. Федеральный закон «Об охране озера Байкал» (статья 7) указывает, что решение о предельных значениях уровня воды в озере Байкал должно приниматься Правительством РФ «в целях охраны уникальной экологической системы озера Байкал и предотвращения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на ее состояние». Однако приведенные в пресс-релизе резоны для введения нового режима регулирования уровня Байкала прямо противоречат указанной статье данного федерального закона: изменения уровня допускаются исключительно «для обеспечения устойчивого функционирования отраслей экономики и безопасности населения», «необходимости обеспечения надежности систем хозяйственно-питьевого и промышленного водоснабжения в нижнем бьефе Иркутской ГЭС» и с целью «не допустить подтоплений и ущерба объектам экономики». Никаких ссылок на экологические обоснования нового принципа регулирования уровня Байкала в тексте пресс-релиза не приводятся.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона «Об охране озера Байкал»: «В целях охраны уникальной экологической системы озера Байкал на Байкальской природной территории устанавливается особый режим хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой в соответствии с принципами сбалансированности решения социально-экономических задач и задач охраны уникальной экологической системы озера Байкал на принципах устойчивого развития». Новая инициатива Росводресурсов, по нашему мнению, грубо нарушает данный принцип, ибо

предполагает решать социально-экономические задачи без учета задач охраны уникальной экологической системы озера Байкал, что подвергает данный объект существенным рискам. В конце прошлого века регулирование уровня Байкала в исключительных интересах влиятельных субъектов хозяйствования привело к существенным негативным последствиям для озера, что и потребовало проведения работ по обоснованию особых режимов регулирования уровня Байкала, результаты которых теперь без каких-либо экологических изысканий предлагается отменить.

К сожалению, по нашим сведениям, вместе с новым проектом Постановления о регулировании уровня озера Байкал в очередной раз не представлено научное обоснование предлагаемых параметров регулирования и их вероятных последствий для экосистемы озера, что противоречит как принципу устойчивого развития (закон «Об охране озера Байкал»), так и презумпции экологической опасности и необходимости проведения ОВОС намечаемой хозяйственной деятельности (Федеральный закон «Об охране окружающей среды», статья 3).

В течение многих лет природоохранная общественность и Академия наук выступают за проведение комплексной стратегической экологической оценки проблем водопользования на Байкале и неоднократно обращались с этим предложением к Министерству природных ресурсов, Росводресурсам и в другие инстанции. Такой анализ мог бы помочь в нормировании не только уровня режима, но и взаимной увязке многих аспектов природоохранных норм на Байкале. К сожалению, эти призывы не были услышаны Вашими предшественниками.

С нашей точки зрения, опыт регулирования уровня озера в «ручном режиме» за последние три года следует признать неуспешным из-за возникновения негативных последствий для прибрежных экосистем Байкала. Предложение Росводресурсов, в нашем прочтении, предлагает навсегда узаконить такую практику.

Кроме несоответствия действующему российскому законодательству, рассматриваемая инициатива Росводресурсов явно противоречит международным обязательствам России в рамках по крайней мере двух конвенций: Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия и Конвенции об охране водно-болотных угодий (Рамсарская конвенция). На наш взгляд, регулирование уровня озера Байкал в предложенном расширенном диапазоне неизбежно приведет к усугублению деградации и существенным разрушениям естественных экосистем в дельте р.Селенга, которые охраняются в рамках этих двух конвенций.

Более того, инициатива Росводресурсов также явно противоречит обязательствам России по охране озера Байкал в рамках ратифицированной Россией Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия, так как предлагаемые меры не оценены с точки зрения охраны и устойчивого управления Байкальским участком Всемирного природного наследия. В очередной раз проигнорировано решения 41-й и 42-й сессий Комитета Всемирного наследия ЮНЕСКО, предписывающие провести экологическую оценку потенциальных последствий расширения диапазона колебаний уровня озера Байкал для участка Всемирного наследия и НЕ принимать новых решений до верификации результатов этой оценки со стороны Центра Всемирного наследия. Многократное пренебрежение обоснованными требованиями Комитета по ключевой проблеме охраны экосистемы озера Байкал может послужить поводом к постановке вопроса о переводе его в список «Всемирное наследие под угрозой», что крайне негативно скажется на авторитете России, только что снова вошедшей в состав Комитета.

В связи с вышеизложенным предлагаем до рассмотрения Правительством РФ нового проекта постановления о регулировании диапазона уровня колебаний озера

Байкал провести тщательные научные исследования влияния регулирования уровня на экосистему озера Байкал. На базе исследований предлагаем провести стратегическую экологическую оценку водохозяйственного использования водных ресурсов озера Байкал. В ходе проведения такой экологической оценки предлагаем организовать открытое общественное обсуждение научного обоснования и предлагаемых режимов регулирования уровня озера Байкал. Это позволит создать обоснованный долговременный режим регулирования, отвечающий интересам охраны Байкала, а также выполнить решения Комитета Всемирного наследия ЮНЕСКО о создании научно-обоснованной системы управления Байкальским участком Всемирного природного наследия в части управления его водными ресурсами.

Просим Вас также опубликовать на сайте Минприроды России полный комплект документов, представленный Росводресурсами в обоснование своей инициативы, для возможности проведения предметной и содержательной дискуссии.

Ответ просим направить в установленном законом порядке по адресу:  
660017, г. Красноярск, а/я 6066, Колотову Александру Анатольевичу  
E-mail: alex.kolotov@gmail.com

*С искренним уважением,*



*А.А. Колотов  
российский координатор  
экологической коалиции «Реки без границ»,  
член Общественного совета ФАВР*