

05 августа 2020 г.

Руководителю Федерального агентства водных ресурсов
Кириллову Д.М.

E-mail: water@favr.ru

Копия: Председателю Общественного совета ФАВР
Данилову-Данильяну В.И.

О предлагаемом режиме регулирования озера Байкал

Уважаемый Дмитрий Михайлович!

30 июля 2020 г. опубликован пресс-релиз Федерального агентства водных ресурсов под названием «Регулирование Байкала необходимо только в экстремально маловодные и половодные годы». В пресс-релизе заявляется, что Росводресурсы направили в Минприроды России предложение об установлении на постоянной основе режима регулирования Байкала в условиях экстремально высокой и низкой водности. С 1 января 2021 года предлагается установить максимальное и минимальное значения уровня воды в озере Байкал в периоды средней, малой и большой водности. Нас беспокоит, что вопрос такой большой общественной значимости остался вне сферы внимания Общественного совета Росводресурсов.

На наш взгляд, предлагаемая Росводресурсами инициатива усугубляет порочную практику принятия решений по регулированию уровня озера Байкал без учета негативных последствий для экосистемы озера. Федеральный закон «Об охране озера Байкал» (статья 7) указывает, что решение о предельных значениях уровня воды в озере Байкал должно приниматься Правительством РФ «в целях охраны уникальной экологической системы озера Байкал и предотвращения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на ее состояние». Однако приведенные в пресс-релизе резоны для введения нового принципа регулирования уровня Байкала прямо противоречат указанной статье данного федерального закона: изменения уровня допускаются исключительно «для обеспечения устойчивого функционирования отраслей экономики и безопасности населения», «необходимости обеспечения надежности систем хозяйственно-питьевого и промышленного водоснабжения в нижнем бьефе Иркутской ГЭС» и с целью «не допустить подтоплений и ущерба объектам экономики». Никакие экологические обоснования нового принципа регулирования уровня Байкала в тексте пресс-релиза не приводятся.

Можно также вспомнить и статью 5 Федерального закона «Об охране озера Байкал»: «В целях охраны уникальной экологической системы озера Байкал на Байкальской природной территории устанавливается особый режим хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой в соответствии с принципами сбалансированности решения социально-экономических задач и задач охраны уникальной экологической системы озера Байкал на принципах устойчивого развития». Новая инициатива Росводресурсов, по нашему мнению, грубо нарушает данный принцип, ибо предполагает решать социально-экономические задачи без учета задач охраны уникальной экологической системы озера Байкал, что подвергает данный объект существенным рискам. В конце прошлого века регулирование уровня Байкала в исключительных интересах влиятельных субъектов хозяйствования привело к существенным негативным последствиям для озера, что и потребовало проведения работ по обоснованию особых режимов регулирования уровня Байкала, результаты которых теперь без каких-либо экологических изысканий предлагается отменить.

До сих пор отсутствует научное эколого-биологическое обоснование предлагаемых параметров регулирования уровня Байкала и их вероятных последствий для экосистемы озера, что противоречит как принципу устойчивого развития (закон «Об охране озера Байкал»), так и презумпции экологической опасности и необходимости проведения ОВОС намечаемой хозяйственной деятельности (Федеральный закон «Об охране окружающей среды», статья 3). С нашей точки зрения, опыт регулирования уровня озера в «ручном

режиме» за последние три года следует признать неуспешным из-за возникновения негативных последствий для прибрежных экосистем Байкала.

Инициатива Росводресурсов также не соответствует Статье 42 Водного кодекса РФ, предписывающей что при «проектировании, ...эксплуатации гидротехнических сооружений должны предусматриваться и своевременно осуществляться мероприятия по охране водных объектов, а также водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира». Судя по вышеупомянутому пресс-релизу Росводресурсов, режим регулирования уровня Байкала таких мер не предусматривает в принципе.

Кроме несоответствия действующему российскому законодательству, рассматриваемая инициатива Росводресурсов явно противоречит обязательствам России в рамках по крайней мере двух международных конвенций: Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия и Конвенции об охране водно-болотных угодий (Рамсарская конвенция). На наш взгляд, регулирование уровня озера Байкал в предложенном расширенном диапазоне неизбежно приведет к усугублению деградации и существенным разрушениям естественных экосистем в дельте р.Селенга, которые охраняются в рамках указанных двух конвенций. В прошлом такие неблагоприятные воздействия уже наблюдались, приводя к существенным потерям.

Мы убеждены, что до утверждения Правительством РФ новых режимов регулирования диапазона уровня колебаний озера Байкал необходимо провести тщательные научные исследования влияния регулирования уровня на экосистему озера Байкал. В ходе проведения такой экологической оценки необходимо организовать открытое общественное обсуждение научного обоснования и предлагаемых режимов регулирования уровня озера Байкал. Это позволит создать обоснованный долговременный режим регулирования, отвечающий интересам охраны Байкала, а также выполнить решения Комитета Всемирного наследия ЮНЕСКО о создании научно-обоснованной системы управления Байкальским участком Всемирного природного наследия в части управления его водными ресурсами.

В связи с вышеизложенным убедительно просим вынести на обсуждение данный вопрос на ближайшее заседание Общественного совета Росводресурсов для обсуждения требований к такому исследованию. Также просим опубликовать в открытом доступе обосновывающие материалы и текст переданных в Минприроды России предложений по новому режиму регулирования уровня озера Байкал для возможности проведения предметной и содержательной дискуссии.

Ответ просим направить в установленном законом порядке по электронным адресам:
alex.kolotov@gmail.com; pomreke@dront.ru

С искренним уважением,



*А.А. Колотов
член Общественного совета ФАВР*



*Е.С. Колпакова
член Общественного совета ФАВР*