



**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)**

По списку рассылки

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993
Тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10
сайт: www.mnr.gov.ru
e-mail: minprirody@mnr.gov.ru
телегайн 112242 СФЕН

20.09.2021

№

16-50/13135-01

на №

от

О рассмотрении предложений по
повышению эффективности охраны лесов
от пожаров

Минприроды России рассмотрело Ваши предложения по организации более эффективной борьбы с пожарами в целях предотвращения пожарных катастроф и сообщает.

По вопросу 1 о значительном сокращении площади неохраямемых лесов.

В соответствии со статьей 51 Лесного кодекса Российской Федерации леса подлежат охране от пожаров.

В зависимости от экономического и экологического значения лесов, а также социально-экономического развития территорий и природной пожарной опасности лесов, выделяются зоны охраны лесов от пожаров различными способами (с использованием наземных, авиационных или космических средств).

По состоянию на 01.01.2021 площадь земель лесного фонда составляет 1146 млн га.

Рослесхозом совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в области лесных отношений, ежегодно планируются и выполняются меры пожарной безопасности в лесах, включающие в себя предупреждение лесных пожаров, мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, разработку и утверждение планов тушения лесных пожаров и иные меры пожарной безопасности в лесах.

В этих целях ежегодно проводятся мероприятия, направленные на предотвращение лесных пожаров, содержание и увеличение сил и средств пожаротушения, выявление и мониторинг лесных пожаров.

Выделяются средства из федерального бюджета в плановом порядке. Кроме того, дополнительно Правительством Российской Федерации из резервного фонда на тушение лесных пожаров, выполнение мероприятий по авиационному и наземному мониторингу выделено 2,8 млрд рублей, также Рослесхозом из нераспределенного резерва средств субвенций на обеспечение пожарной безопасности выделено 443,5 млн рублей.

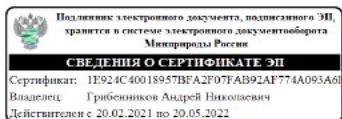
индивидуальные предприниматели, а также пожары, в ликвидации которых подразделения пожарной охраны не участвовали, но информация, о которых, поступила от физических и юридических лиц.

Охрану лесов от пожаров осуществляют органы государственной власти субъектов Российской Федерации по переданным в соответствии со статьями 83 и 84 Лесного кодекса Российской Федерации полномочиям. Контроль за эффективностью и качеством выполнения переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий осуществляет Рослесхоз.

Сведения о лесопожарной обстановке в соответствии с приказом Минприроды России от 22.07.2014 № 331 «Об утверждении состава и формы предоставления сведений о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах» представляются региональными диспетчерскими службами в федеральную диспетчерскую службу ежедневно. На основе полученных сведений Рослесхоз осуществляет сводную информацию о количестве лесных пожаров.

Также отмечаем, что показатель «площадь лесных земель, пройденных ландшафтными пожарами» отражается в ЕМИСС как «площадь лесных земель, пройденная пожарами».

С 1 января 2016 года информация за первое полугодие и по итогам года размещаются на основании данных формы отчета 7-ОИП, утвержденной приказом Минприроды России от 28.12.2015 № 565.



Директор Департамента
государственной политики и
регулирования в области лесных
ресурсов

А.Н. Грибенников

21 721 открытый урок, 257 240 бесед, лекций, сходов граждан, распространено 1 054 070 листовок, памяток, буклетов, брошюр, установлено 57 350 аншлагов, противопожарных стендов, билбордов.

Для усиления информирования населения о соблюдении противопожарных правил поведения в лесу и на прилегающих к лесу территориях, о вреде и последствиях самовольных выжиганий сухой травы, Рослесхозом направлены письма по размещению социальных аудио и видеороликов о сбережении лесных ресурсов России и недопущении выжиганий сухой растительности в телеканалы, радиостанции, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, начальникам Департаментов лесного хозяйства по федеральным округам, руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных в области лесных отношений, руководителю Департамента средств массовой информации и рекламы города Москвы, в Департамент гражданской обороны и защиты населения МЧС России для трансляции, в терминальные комплексы Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей.

По вопросу 8 о развитии пожарного добровольчества на природных территориях.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду и в решении задач охраны окружающей среды, относится к основным принципам охраны окружающей среды.

В соответствии с частью 2 статьи 11 указанного Федерального закона граждане имеют право оказывать содействие органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления в решении вопросов охраны окружающей среды.

В настоящее время в области лесного хозяйства существуют институты общественных лесных инспекторов и добровольных пожарных дружин.

На постоянной основе к тушению лесных пожаров привлекаются добровольцы. Для повышения эффективности реализации мер пожарной безопасности, оперативности обнаружения лесных пожаров и реагирования в условиях чрезвычайных ситуаций целесообразно привлечение волонтеров (добровольных пожарных), прошедших специальное обучение и обладающих практическими навыками по тушению лесных пожаров.

Вместе с тем, участники ликвидации чрезвычайных ситуаций от общественных объединений должны иметь соответствующую подготовку в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

По вопросу 9 о создании системы достоверного учета всех типов ландшафтных пожаров.

Информация о ландшафтных пожарах на территории субъектов Российской Федерации формируется в соответствии с приказом МЧС России от 21.11.2008 № 714 «Об утверждении Порядка учета пожаров и их последствий».

В данном приказе определено, что официальному статистическому учету подлежат все пожары, для ликвидации которых привлекались юридические лица и

- оформление сопроводительного документа на перевозку древесины в электронной форме во ФГИС ЛК и регистрации в ней сделок с древесиной;
- блокировку во ФГИС ЛК оформления сопроводительных документов и совершения сделок с древесиной, в том числе в целях вывоза за пределы Российской Федерации, в случае выявления недостоверной информации по месту и объему заготовки древесины, ее видовом и сортиментном составе.

Принятые меры позволят значительно снизить бумажный документооборот и направить высвободившиеся ресурсы на мероприятия по охране лесов.

По вопросу 6 об усилении охраны федеральных особо охраняемых природных территорий.

На территории Российской Федерации 140 особо охраняемых природных территорий федерального значения, подведомственных Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, подвержены угрозе возникновения лесных пожаров, включая 87 заповедников и 53 национальных парка.

В настоящее время проводится активная работа по созданию на объектах особо охраняемых природных территориях федерального значения систем в интересах охраны лесов от пожаров.

Развитие охраны лесов от пожаров на данной территории позволит развить методы оперативного прогнозирования возникновения, распространения и состояния лесных пожаров.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.04.2021 № 573 полномочия, осуществляемые Минприроды России, по охране лесов от пожаров в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, входящих в состав Байкальской природной территории, в части выполнения авиационных работ по охране лесов от пожаров переданы Рослесхозу.

Осуществлением авиационных работ по охране лесов от пожаров на указанной территории наделено подведомственное учреждение ФБУ «Авиалесоохрана».

Также на контроле находится исполнение одного из стратегически важных мероприятий, предусмотренный указанным Планом мероприятий, в части внедрения эффективных технологий мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, а также по их тушению, в том числе в отдаленных районах.

По вопросу 7 об усилении противопожарного просвещения населения.

В целях обеспечения пожарной безопасности в лесах уполномоченными органами реализуется комплекс профилактических мероприятий. Распространяются листовки, буклеты, памятки, размещаются публикации в средствах массовой информации и интернет-ресурсах, проводятся открытые уроки, конкурсы, лекции в учебных заведениях, устанавливаются аншлаги, плакаты, проводятся противопожарные просветительские акции, вдоль автомобильных дорог общего пользования устанавливаются информационные баннеры с телефоном «Прямой линии» лесной охраны.

По состоянию на 15 августа 2021 года с целью доведения до населения сведений через средства массовой информации о необходимости соблюдения правил пожарной безопасности в лесах заинтересованными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с начала года проведено

Одновременно сообщаем, разработан механизм, предусматривающий оказание государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям только при условии отсутствия в году, предшествующем году получения субсидии, случаев привлечения получателей средств к ответственности за несоблюдение запрета на выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации».

По вопросу 3 о финансировании переданных субъектам Российской Федерации полномочий в области лесного хозяйства.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина, Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина, прорабатывается вопрос об увеличении ежегодного финансирования на защиту лесов от пожаров на 8,2 млрд рублей.

Дополнительное финансирование на обеспечение пожарной безопасности в лесах Минприроды России предлагается направить на тушение, наземный мониторинг, авиамониторинг, парашютно-десантную пожарную службу.

При этом предусматривается увеличение численности парашютно-десантной пожарной службы на 1406 единицы, также для выполнения мероприятий по проведению авиамониторинга, увеличение на 47364 летных часа.

Данное предложение рассмотрено и поддержано 31.08.2021 на заседании Комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Экология и природные ресурсы».

По вопросу 4 о высвобождении ресурсов на охрану лесов за счет сокращения бумагооборота для работников лесного хозяйства.

Законодательные основы цифровизации лесной отрасли обеспечены Федеральным законом от 04.02.2021 № 3-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений».

Указанным федеральным законом предусматривается с 01.01.2023 предоставление отчетов по охране лесов от пожаров, защите, воспроизводстве и лесоразведении, использовании лесов, отчет об охране лесов от загрязнения и иного негативного воздействия, лесной декларации в форме электронного документа.

В целях обеспечения прозрачности оборота древесины создается единая федеральная государственная информационная система лесного комплекса (далее – ФГИС ЛК), вводится в эксплуатацию 01.01.2023, которая включает:

- ведение государственного лесного реестра в электронной форме уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по единым для всех субъектов Российской Федерации правилам;
- обеспечение посредством ФГИС ЛК прослеживаемости древесины от стадии рубки лесных насаждений до получения продукции переработки древесины и вывоза за пределы Российской Федерации;
- функционал дистанционного мониторинга использования лесов;

В соответствии с пунктом 185 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479, в настоящее время установлен запрет на выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения, землях запаса и землях населенных пунктов.

Пунктом 11 Правил пожарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2020 № 1614, также установлен запрет на выжигание хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других горючих материалов (веществ и материалов способных самовозгораться, а также возгораться при воздействии источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления) на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, защитным и лесным насаждениям и не отделенных противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра.

При этом лица виновные в нарушении требований пожарной безопасности привлекаются к административной ответственности в соответствии статьями 8.32 и 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

За умышленный поджог и неосторожное обращение с огнем, приведшее к гибели лесных насаждений, виновные лица привлекаются к уголовной ответственности в соответствии со статьей 261 Уголовного кодекса Российской Федерации.

При этом в соответствии с пунктом 2 статьи 53.1 Лесного кодекса Российской Федерации к мерам противопожарного обустройства лесов относятся мероприятия по проведению профилактического контролируемого противопожарного выжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов. Выполнение указанных мероприятий осуществляется в соответствии с методическими указаниями, утвержденными приказом Минприроды России от 27.08.2019 № 580.

Профилактическое выжигание проводят лица, прошедшие специальную подготовку, и (или) специалисты лесопожарных формирований, оснащенные средствами пожаротушения.

Информация о проведении профилактического выжигания с указанием сведений о руководителе работ, места расположения и геометрии участка, дат и времени начала и окончания проведения этапа огневых работ, даты и времени завершения этапа окарауливания, даты проведения последнего контрольного осмотра или обследования, достигнутых результатах лицами, осуществляющими профилактическое выжигание, направляются в орган государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного в области лесных отношений, осуществляющего полномочия по охране лесов на землях лесного фонда в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 123 Лесного кодекса Российской Федерации леса, расположенные на землях сельскохозяйственного назначения подлежат освоению с соблюдением целевого назначения таких земель. Особенности охраны лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения, установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.09.2020 № 1509.

По состоянию на 01.09.2021 в качестве сил и средств, привлечённых для тушения лесных пожаров, задействовано: 5 705 человек, 1 308 единиц техники, 58 ВС на мониторинге и 18 ВС на тушении, в том числе 1 224 человека, 263 единицы техники от аварийно-спасательных формирований и пожарной охраны.

В соответствии со статьей 53.3 Лесного кодекса Российской Федерации органы государственной власти в пределах своих полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 83 настоящего Кодекса, разрабатывают планы тушения лесных пожаров, устанавливающие: перечень и состав лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, иных средств предупреждения и тушения лесных пожаров; перечень сил и средств подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований; мероприятия по координации работ, связанных с тушением лесных пожаров; меры по созданию резерва пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, транспортных средств и горючесмазочных материалов; иные мероприятия.

В случае тушения лесных пожаров в труднодоступных местах, при отсутствии угрозы населенным пунктам или объектам экономики, может быть принято решение о прекращении, приостановке работ по тушению лесного пожара в зоне контроля лесных пожаров. В соответствии с пунктом 8.1 Правил тушения, утвержденным приказом Минприроды России от 08.07.2014 № 313, прекращение, приостановка работ по тушению лесного пожара в зоне контроля лесных пожаров осуществляется на основании решения Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

По поручению Минприроды России Рослесхозом совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в области лесных отношений, ежегодно проводится работа по сокращению зон контроля. В настоящее время их площадь сокращена с 620 млн га до 526,3 млн га. От зон контроля полностью отказались Республика Коми, Новосибирская, Свердловская, Тюменская области.

Кроме того, в целях недопущения необоснованного принятия решений о прекращении, приостановке работ по тушению лесных пожаров в зонах контроля, Минприроды России разработан проект приказа «О внесении изменений в Правила тушения лесных пожаров, утвержденные приказом Минприроды России от 08.07.2014 № 313» (далее – проект приказа). В соответствии с положениями проекта приказа при выделении зон контроля лесных пожаров на землях лесного фонда не допускается включение в их состав территорий с наличием населенных пунктов, объектов экономики, транспортной инфраструктуры, лесных участков, предоставленных в аренду или постоянное (бессрочное) пользование, либо лесных участков, планируемых для использования в соответствии с лесным планом субъекта Российской Федерации, защитных лесов, а также особо охраняемых природных территорий федерального значения.

По вопросам 2 и 5 об исключении огня из сельского и лесного хозяйства, включая запрет на сельскохозяйственные палы, огневую очистку мест рубок, жесткие ограничения на профилактические выжигания, и об исключении законодательных мотивов к выжиганию лесов.