



# Liquidación Gasto Militar 2015 según IGAE



**Presupuesto  
Ministerio  
Defensa**



**Liquidación  
IGAE**



**Gasto  
Militar**

## ENERO

L	M	M	J	V	S	D
	1	2	3	4	5	6
7	8	9	10	11	12	13
14	15	16	17	18	19	20
21	22	23	24	25	26	27
28	29	30	31			

## FEBRERO

L	M	M	J	V	S	D
				1	2	3
4	5	6	7	8	9	10
11	12	13	14	15	16	17
18	19	20	21	22	23	24
25	26	27	28			

## MARZO

L	M	M	J	V	S	D
				1	2	3
4	5	6	7	8	9	10
11	12	13	14	15	16	17
18	19	20	21	22	23	24
25	26	27	28	29	30	31

## ABRIL

L	M	M	J	V	S	D
	1	2	3	4	5	6
7	8	9	10	11	12	13
14	15	16	17	18	19	20
21	22	23	24	25	26	27
28	29	30				

## MAYO

L	M	M	J	V	S	D
			1	2	3	4
5	6	7	8	9	10	11
12	13	14	15	16	17	18
19	20	21	22	23	24	25
26	27	28	29	30	31	

## JUNIO

L	M	M	J	V	S	D
					1	2
3	4	5	6	7	8	9
10	11	12	13	14	15	16
17	18	19	20	21	22	23
24	25	26	27	28	29	30

## JULIO

L	M	M	J	V	S	D
1	2	3	4	5	6	7
8	9	10	11	12	13	14
15	16	17	18	19	20	21
22	23	24	25	26	27	28
29	30	31				

## AGOSTO

L	M	M	J	V	S	D
			1	2	3	4
5	6	7	8	9	10	11
12	13	14	15	16	17	18
19	20	21	22	23	24	25
26	27	28	29	30	31	

## SEPTIEMBRE

L	M	M	J	V	S	D
						1
2	3	4	5	6	7	8
9	10	11	12	13	14	15
16	17	18	19	20	21	22
23	24	25	26	27	28	29
30						

## OCTUBRE

L	M	M	J	V	S	D
		1	2	3	4	5
6	7	8	9	10	11	12
13	14	15	16	17	18	19
20	21	22	23	24	25	26
27	28	29	30	31		

## NOVIEMBRE

L	M	M	J	V	S	D
				1	2	3
4	5	6	7	8	9	10
11	12	13	14	15	16	17
18	19	20	21	22	23	24
25	26	27	28	29	30	

## DICIEMBRE

L	M	M	J	V	S	D
						1
2	3	4	5	6	7	8
9	10	11	12	13	14	15
16	17	18	19	20	21	22
23	24	25	26	27	28	29
30	31					



## DATOS MÁS RELEVANTES:

**Presupuesto del Ministerio de Defensa 2015:**

**5.767'78 millones €**

**Gasto Militar (auditado por la IGAE) en 2015:**

**10.250'46 millones de €**

**Sobregasto militar (auditado por la IGAE) en 2014:**

**4.482'68 millones €**

**% de desviación sobre lo presupuestado: 77'72 %**

1

### 2015

**Presupuesto del Ministerio de Defensa en 2015:**

**5.767'78 millones de €**

**Liquidación del Presupuesto del Ministerio de Defensa en  
2015: 8.102'26 millones de €**

**+ 2.934'48 millones (+ 40'47 %)**

**Diferencia entre lo presupuestado y lo liquidado:**

**6'39 millones € /día**

**La IGAE no audita el 46'41 % del Gasto Militar**

**Defensa es el 2º ministerio con más ingresos:**

**1.047'88 millones de €**

**IGAE sólo audita el 13'89 % del total de las  
clases pasivas militares**

**El 90'8 de la I+D relacionada con Defensa**

**está oculta en otros ministerios**

**El 34'65 de las inversiones reales del Estado**

**se destinan a Defensa**

**2002-2015:**

**Presupuestado para el Ministerio de Defensa:**

**96.656'89 millones de €**

**Liquidado por el Ministerio de Defensa:**

**115.955'52 millones de €**

**+ 19.298'63 millones de € (+ 19'96 %)**

2

### **Gasto Militar vs. Gasto Social**

**El Gasto Militar representa:**

**14'66 veces más que el gasto en Servicios Sociales y Promoción Social**

**236'94 veces más que el gasto en Fomento del Empleo**

**12'92 veces más que el gasto en Acceso a la Vivienda y Fomento de la Edificación**

**3'6 veces más que el gasto del Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad**

**2'77 veces más que el gasto en el Ministerio de Educación, Cultura y Deportes**

**4'99 veces más que el gasto en el Ministerio de Justicia**

<b>Datos más relevantes</b>	<b>1</b>
<b>Índice</b>	<b>3</b>
<b>1.- Introducción</b>	<b>4</b>
<b>2.- Gasto Militar liquidado por la IGAE</b>	<b>9</b>
<b>3.- La opacidad del Gasto Militar</b>	<b>13</b>
<b>4.- Lo que realmente se gastó el Ministerio de Defensa durante 2015: 12 aspectos que conviene conocer</b>	<b>17</b>
<b>4.1.- El Ministerio de Defensa acabó gastando en 2015 2.334'48 millones de € más de lo presupuestado (un + 40'47 %)</b>	<b>17</b>
<b>4.2.- El Ministerio de Defensa es el 2º con más sobregasto</b>	<b>18</b>
<b>4.3.- El Ministerio de Defensa sobregasta todos los años y de manera considerable</b>	<b>21</b>
<b>4.4.- Gastos exagerados del Ministerio de Defensa</b>	<b>26</b>
<b>4.5.- Gasto del Ministerio de Defensa vs. Gasto Social</b>	<b>28</b>
<b>4.6.- La IGAE reconoce partidas de Gasto Militar fuera del Ministerio de Defensa</b>	<b>32</b>
<b>4.6.1.- La militarización del Ministerio de Industria</b>	<b>32</b>
<b>4.6.2.- Los Organismos Autónomos Militares</b>	<b>34</b>
<b>4.6.3.- Gastos Militares en otros organismos del Estado</b>	<b>37</b>
<b>4.6.3.1.- Centro Nacional de Inteligencia</b>	<b>37</b>
<b>4.6.3.2.- Centros Universitarios de la Defensa</b>	<b>38</b>
<b>4.6.3.3.- Agencia Estatal de Meteorología</b>	<b>39</b>
<b>4.6.4.- Pensiones de guerra</b>	<b>40</b>
<b>4.6.5.- Financiación de Organismos Internacionales en los que participa Defensa</b>	<b>42</b>
<b>4.7.- Las inversiones reales también están militarizadas</b>	<b>44</b>
<b>4.8.- Liquidación por Programas del Ministerio de Defensa</b>	<b>45</b>
<b>4.9.- La militarización de la Investigación más Desarrollo</b>	<b>47</b>
<b>4.10.- Ingresos del Ministerio de Defensa</b>	<b>49</b>

## **1.- Introducción**

### **1.1.- Qué es la liquidación del gasto según la IGAE**

El Estado Español cuenta con un mecanismo de control y fiscalización del gasto público, la Intervención General de la Administración del Estado (IGAE)<sup>1</sup>, dependiente del Ministerio de Hacienda y Función Pública. Este organismo tiene entre sus funciones la de revisar con criterios contables europeos los Presupuestos Generales del Estado y proceder a una verificación fiel de su liquidación. Sus funciones se establecen en la Ley 47/2003, de 26 de noviembre.

En este documento explicamos la liquidación del Gasto del Ministerio de Defensa y de los Organismos Autónomos Militares (y algún otro gasto militar que se puede desvelar en los estudios de la IGAE) auditado por la IGAE para el ejercicio 2015, última publicada<sup>2</sup>, y cuarto año del gobierno de Rajoy y del PP.

Es la continuación del trabajo iniciado para la liquidación del gasto del Ministerio de Defensa en 2011<sup>3</sup>, 2012<sup>4</sup>, 2013<sup>5</sup> y 2014<sup>6</sup>. Destacamos que el conjunto de estos documentos ha recibido en internet más de 230.000 visitas, lo cual nos hace comprender que este trabajo básico de investigación y divulgación es necesario para tod@s aquell@s que se interesan por la verdadera realidad militar, muy alejada de lo que pregona el propio Ministerio de Defensa.

Esta liquidación, aunque con un retraso de más de un año en su publicación oficial por el Ministerio de Hacienda, nos permite analizar algunos aspectos muy importantes (y complementarios al estudio del Gasto Militar de 2014<sup>7</sup>, 2015<sup>8</sup>, 2016<sup>9</sup> y 2017<sup>10</sup>, que cuentan con más de 275.000 visitas, que publicamos con motivo de los Presupuestos Generales del Estado) de cómo es en realidad la política económica de los Gobiernos respecto a lo militar. Refleja lo que realmente han gastado los ministerios a lo largo del año. Es, por tanto, un dato más fiable que lo presupuestado, como demuestran los hechos, que siguen revelando que, tanto el PSOE como el PP, se vuelven bastante

1 <http://www.igae.pap.minhfp.gob.es/sitios/igae/es-ES/Paginas/Inicio.aspx>

2 [http://www.igae.pap.minhfp.gob.es/sitios/igae/es-ES/EjecucionPresupuestaria/Documents/LIQUIDACION%20ESTADO\\_2015%20\(INTERNET\).pdf](http://www.igae.pap.minhfp.gob.es/sitios/igae/es-ES/EjecucionPresupuestaria/Documents/LIQUIDACION%20ESTADO_2015%20(INTERNET).pdf)

3 <http://es.scribd.com/doc/141892196/LIQUIDACION-gasto-Defensa-2011-pdf>

4 <https://es.scribd.com/doc/228973749/Liquidacion-Gasto-Defensa-2012>

5 <https://es.scribd.com/document/264409167/Liquidacion-Del-Gasto-Militar-2013>

6 <https://es.scribd.com/document/344146485/Liquidacion-Del-Gasto-Militar-de-2014>

7 <http://es.scribd.com/doc/188967501/gasto-14-pdf>

8 <https://es.scribd.com/doc/247956826/GASTO-MILITAR-ESPANOL-2015>

9 <https://es.scribd.com/doc/311632330/Gasto-Militar-2016>

10 <https://es.scribd.com/document/346026572/Tabla-Gasto-Militar-2017>

manirroto a la hora de gastar en Defensa, muy por encima de lo presupuestado previamente.

A esta información, para completar aproximadamente, el estudio de la realidad económica del militarismo español, habría que añadirle otras como el estudio sobre el “Despilfarro militar”<sup>11</sup> con más de 60.000 visitas, y el estudio sobre la “Deuda Militar: deuda ilegítima, deuda odiosa” con más de 274.000 visitas.

## ***1.2.- Importancia de la liquidación de la IGAE del gasto anual para el control del Gasto Militar***

5

La liquidación del Gasto Militar según la IGAE es, por tanto, un complemento necesario de la información sobre el Gasto Militar en los Presupuestos del Estado. Con estos dos documentos tenemos una visión más realista del conjunto del Gasto Militar. Pese a ello, la importancia de la liquidación del gasto es parcial:

- Porque, como explicamos a continuación, la mayor parte del Gasto Militar está oculto en ministerios distintos a Defensa y esta liquidación del presupuesto de 2015, con pequeñas excepciones, no lo desvela.
- Porque los criterios de publicación entre los Presupuestos Generales del Estado y el informe de Liquidación de gasto de la IGAE son distintos y no se pueden comparar muchas de las partidas con el detalle debido. Sería muy útil que la IGAE hiciese y publicase su trabajo con los mismos criterios de concreción, al menos, que los Presupuestos. Ello facilitaría mucho la transparencia económica en la política de Defensa.
- Porque el retraso en publicar la liquidación impide que se corrijan políticas de manera inmediata y frena, también, una crítica más actualizada del Gasto Militar.
- Porque, respecto al Gasto Militar, la liquidación de la IGAE no se realiza con criterio OTAN (se explica más adelante en qué consiste), lo cual dificulta el conocimiento exacto del Gasto Militar en la liquidación de los presupuestos anuales.

Este es, por tanto, un nuevo **privilegio militar** que no tiene ninguna razón de ser en una sociedad que clama por la **transparencia** como piedra de toque de la calidad democrática.

**Además, esta situación nos hace necesario reclamar con urgencia una nueva normativa legal que obligue al Ministerio de Defensa a dar acceso directo a IGAE para**

---

<sup>11</sup> <https://es.scribd.com/document/334307500/Despilfarro-Militar>

su control de gasto, dado que IGAE sólo cuenta con datos indirectos facilitados por la propia intervención de cuentas militar.

También es urgente que IGAE publique su estudio de control con, al menos, el mismo nivel de concreción que los Presupuestos Generales del Estado porque si no lo hace así, se pierde mucha calidad en transparencia económica.

### **1.3.- Contextualización: diversos criterios para contabilizar el Gasto Militar**

6

Existen muchas maneras de contabilizar el Gasto Militar. Nosotros optamos por seguir el criterio de la OTAN, que entiende como Gasto Militar todo aquel que se relaciona con el sostenimiento de la defensa, se encuentre contabilizado por los gobiernos en el Ministerio de Defensa o no. Así, serían Gasto Militar los siguientes:

- Ministerio de Defensa (MD),
- más lo oculto en alguno de los diez ministerios que participan del gasto militar, además, del Ministerio de Defensa, con partidas adscritas a sus programas (OM),
- más los organismos autónomos militares (OO.AA.MM.),
- más las partidas destinadas a pensiones y clases pasivas militares (CP),
- más las partidas militares de la Casa del Rey (CR),
- más las partidas militares de las Cortes Generales (CG),
- más el uso militar del Fondo de Contingencia (FC),
- más las partidas de los Centros Universitarios de Defensa (CUD),
- más los créditos extrapresupuestarios con fines militares (CEX),
- y los pagos imputables al gasto militar generado por la deuda (D) y sus intereses (ID),
- más lo que el Estado gasta en participaciones de empresas militares a través del SEPI.

Por lo tanto, el Gasto Militar total sería:

$$\mathbf{GM = MD + OM + OO.AA.MM. + CP + CR + CG + FC + CUD + CEX + D + ID + SEPI}$$

Sin embargo, con lo publicado por la IGAE nos hemos de conformar con hacer un seguimiento parcial del gasto militar. Por ello hemos de crear un nuevo concepto, parcial, de Gasto Militar, el **Gasto Militar liquidado por la IGAE**.

En el Gasto Militar liquidado por la IGAE podemos contar con la liquidación del presupuesto del **Ministerio de Defensa**, al que añadiremos algunas otras partidas como:

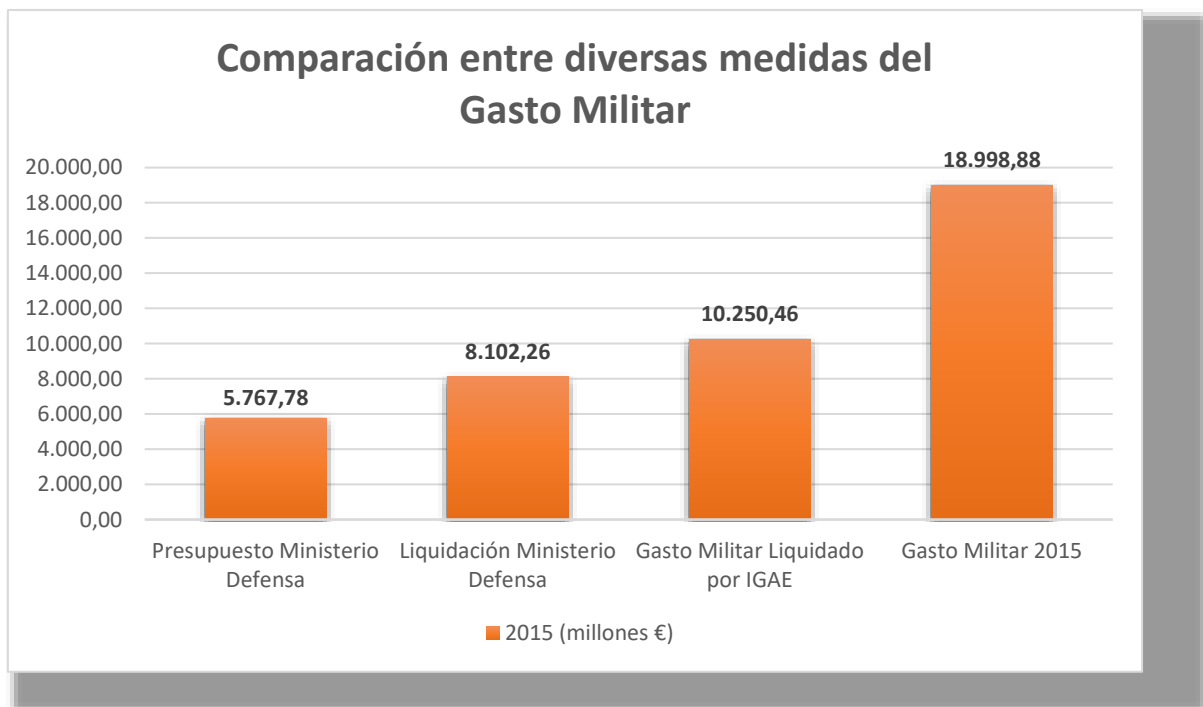
- los **Organismos Autónomos Militares**<sup>12</sup>,
- **AEMET**,
- y del **CNI**.

También hay información sobre

- lo destinado a **Investigación y desarrollo relacionado con la Defensa en el Ministerio de Industria (I-D MInd)** que es una pequeña parte de lo que se gasta en otros Ministerios,
- del gasto en los **Centros Universitarios de la Defensa (CUD)**
- y sobre las **Pensiones de Guerra (PdG)**, una pequeña parte de lo que se gasta en pensiones y clases pasivas militares.

7

**GM (liquidado por la IGAE) = MD + OO.AA.MM. + AEMET + CNI + I-D MInd + CUD + PdG**

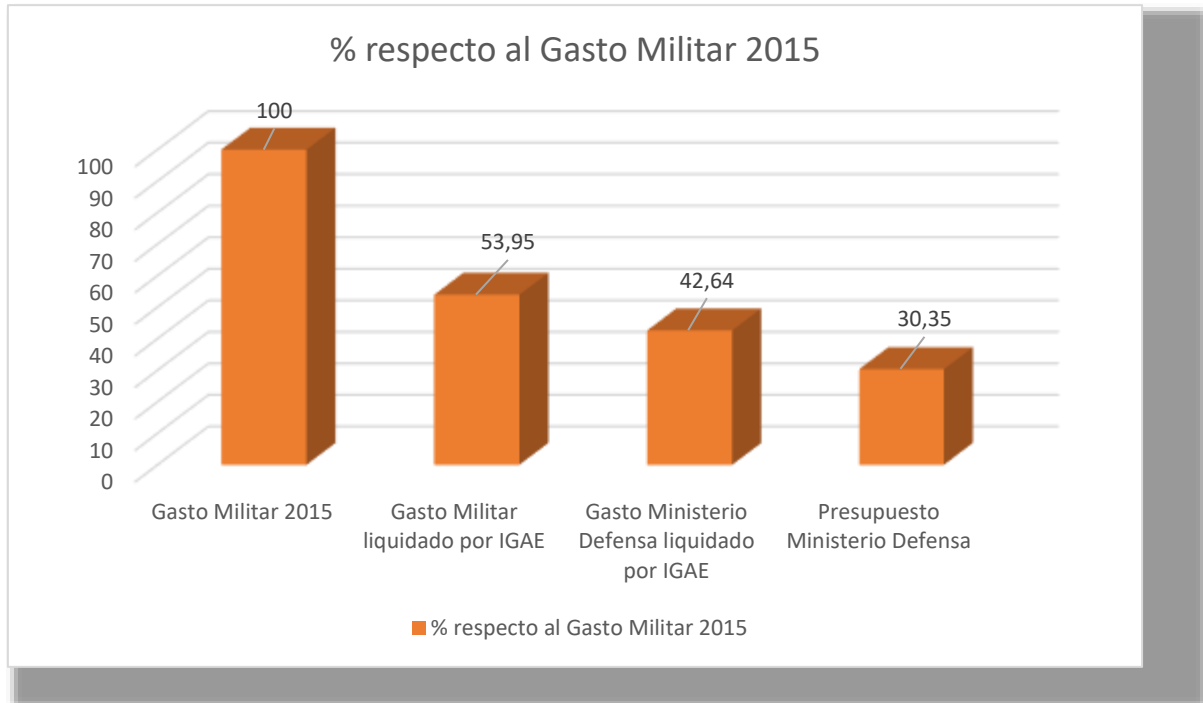


Es decir, con respecto al Gasto Militar de 2015,

<sup>12</sup> <http://www.igae.pap.minhap.gob.es/sitios/igae/es-ES/EjecucionPresupuestaria/Paginas/ialiquidacionorganismos.aspx>



- El Gasto Militar liquidado por la IGAE supone sólo el 53'95 %
- La liquidación de la IGAE del Ministerio de Defensa supone el 42'64 %
- Y el Presupuesto del Ministerio de Defensa supone solamente el 30'35 %.



Con este cuadro se evidencia que los esfuerzos de la IGAE por auditar el Gasto Militar son apreciables pero insuficientes dado que se le escapa por auditar un 46'41 % del Gasto Militar estatal.

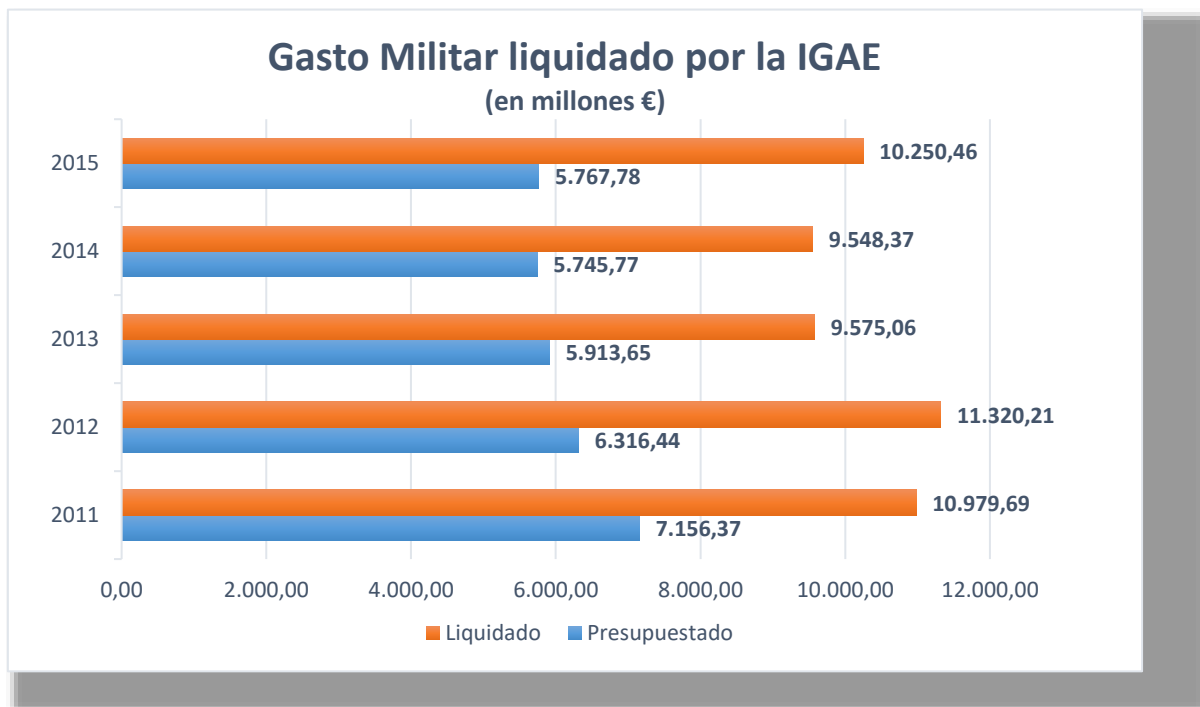
Por otro lado, como los criterios que utiliza la IGAE son siempre los mismos y no coinciden con los de los Presupuestos, no se avanza en la clarificación del Gasto Militar. Es necesario, por tanto, que IGAE evoluciones y modifique sus criterios para poder seguir mejor la pista al Gasto Militar.

Ello nos lleva a concluir que es mucho el terreno que hay que avanzar en el Estado Español para que exista verdadera transparencia en el Gasto Militar.

## 2.- GASTO MILITAR LIQUIDADO POR LA IGAE

Los siguientes gráficos nos muestran la otra cara del militarismo. Lejos de los apuros económicos que publicitan constantemente, la realidad nos enseña que, de tapadillo, son unos privilegiados en el gasto público:

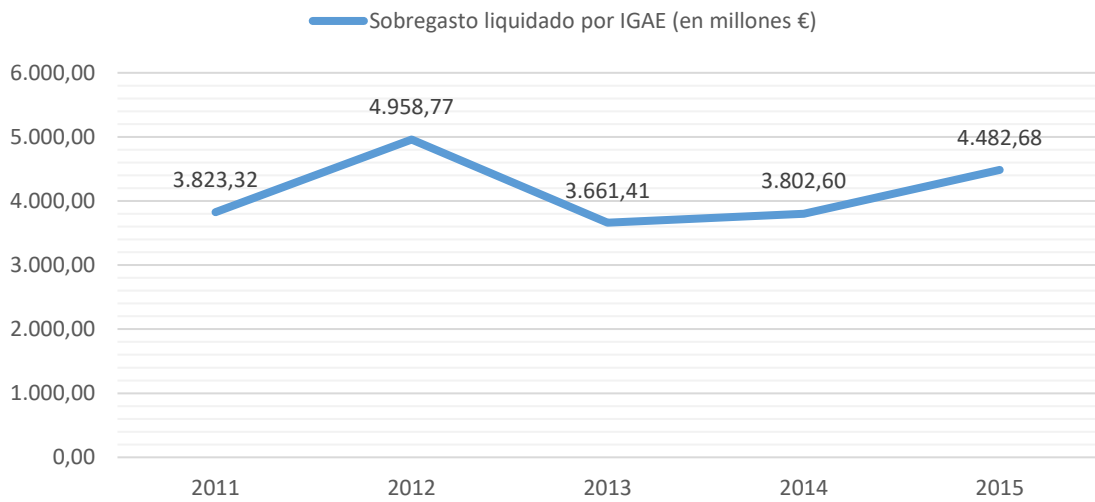
- Porque el Ministerio de Defensa siempre obtiene permiso para realizar sobregastos.
- Porque dichos sobregastos son muy abultados, llegando al 78'5 % de los presupuestado.
- Porque lo hacen ocultándolo a la sociedad, sin control parlamentario.



Es de destacar que aunque en las cifras presupuestadas se produce una continua bajada que da oportunidad al Ministerio para sus eternas quejas, en los datos de la IGAE esta bajada sólo se produce entre 2012 y 2013. En los años 2011 y 2015 se ve un aumento del Gasto Militar y en 2014 un mantenimiento.

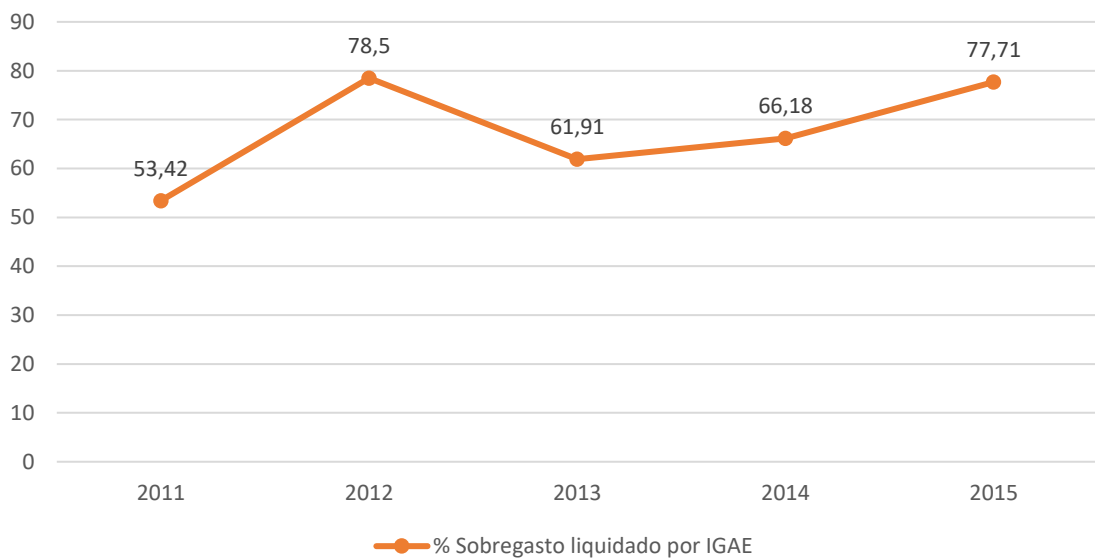
## Sobregasto liquidado por IGAE

(en millones €)



10

## % Sobregasto liquidado por IGAE



## 2.1.- Desglose del Gasto Militar liquidado por la IGAE

(En millones de €)

	2011	2012	2013	2014	2015
Ministerio de Defensa (presupuestado)	7.156'37	6.316'44	5.913'65	5.745'77	5.767'78
Ministerio de Defensa (liquidado)	8.301'09	9.066,'9	7.867'09	7.696'65	8.102'26
Investigación y desarrollo relacionado con la Defensa en el Ministerio de Industria	900'45	582'77	218'15	343'60	563'92
Política Económica y Fiscal					0'167
Organismos Autónomos Militares	1.195'04	1.130'93	999'30	1.037'23	1.132'79
CNI	216'32	214'61	197'46	213'96	221'41
AEMET	11'97	8'79	5'19	4'99	4'9
Centros Universitarios de la Defensa	6,79	6,56	10'99	7'74	10'137
Pensiones de guerra	348'03	310'29	276'88	245'04	214'88
<b>TOTAL (GM liquidado por la IGAE)</b>	<b>10.979'69</b>	<b>11.320'21</b>	<b>9.575'06</b>	<b>9.548'37</b>	<b>10.250'46</b>
<b>TOTAL DEL SOBREGASTO MILITAR (según la IGAE)</b>	<b>3.823'32</b>	<b>5.003'77</b>	<b>3.661'41</b>	<b>3.802'6</b>	<b>4.482'68</b>
<b>% de desviación sobre lo presupuestado</b>	<b>53'42 %</b>	<b>79'21 %</b>	<b>61'91 %</b>	<b>66'18%</b>	<b>77'72 %</b>

Estos datos globales suponen una constatación de tres aspectos básicos en la política presupuestaria del ministro Morenés y del gobierno del PP:

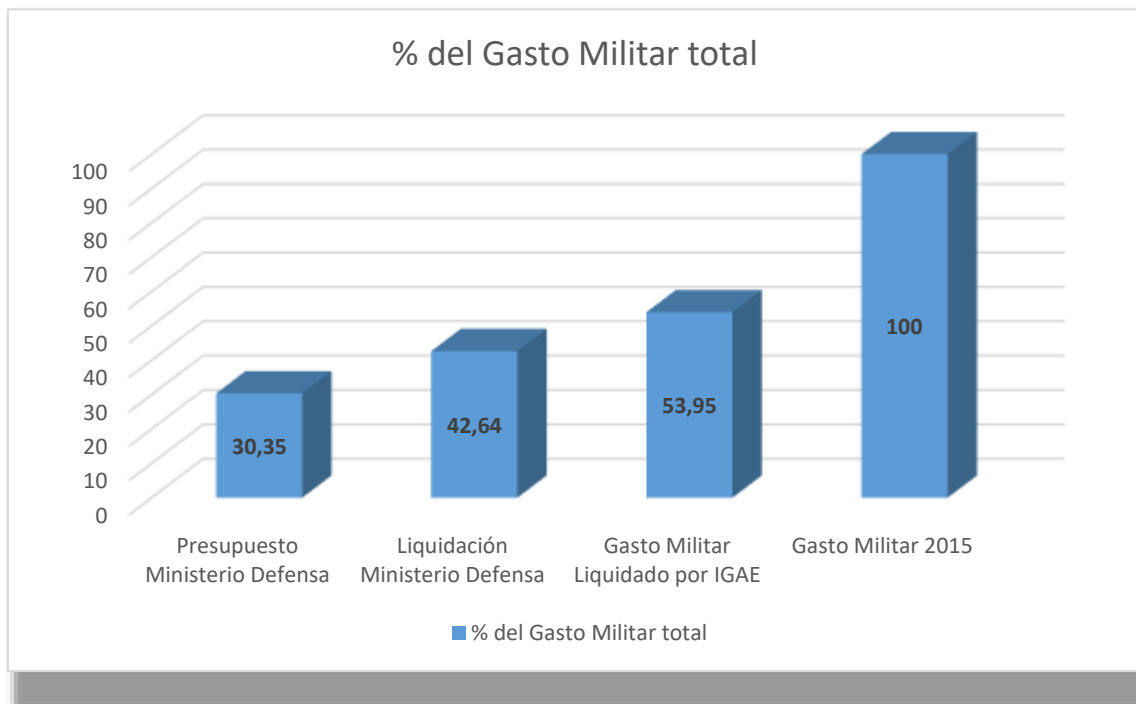
- **Mienten** mucho, y a sabiendas, sobre el Gasto Militar. Que haya desviaciones de gasto que oscilan entre el 53'42 y el 79'21 %, en los últimos años analizados, es algo que se hace y se mantiene a sabiendas. No se puede hablar de circunstancias coyunturales surgidas durante el ejercicio, de asuntos inesperados.

- El motivo por el cual el Ministerio de Defensa y el Gobierno en pleno mienten continuamente a l@s español@s es para **ocultar el altísimo grado de militarización** que sufrimos la sociedad española y la preponderancia que dan al Gasto Militar sobre el Gasto Social.
- La **mala gestión** que se hace los presupuestos militares debería implicar algunas medidas políticas para corregirla. Por ejemplo una **auditoría independiente** de las cuentas que acabe desvelando la realidad del Gasto Militar. Otra medida importante, que buscaría acabar con estos sucesivos desajustes, sería **legislar una ley sobre Gasto Militar** de manera tal que:
  - siguiese el criterio contable sobre Gasto Militar de la OTAN,
  - aflorase todo el Gasto Militar escondido en otros ministerios y partidas bajo rubro del Ministerio de Defensa
  - prohibiese las desviaciones de la liquidación del Gasto Militar en un porcentaje mayor al 1 % de lo presupuestado,
  - Y que cualquier desviación debería ser aprobada por la Comisión de Defensa del Parlamento, previo informe de motivaciones.

### 3.- La opacidad del Gasto Militar

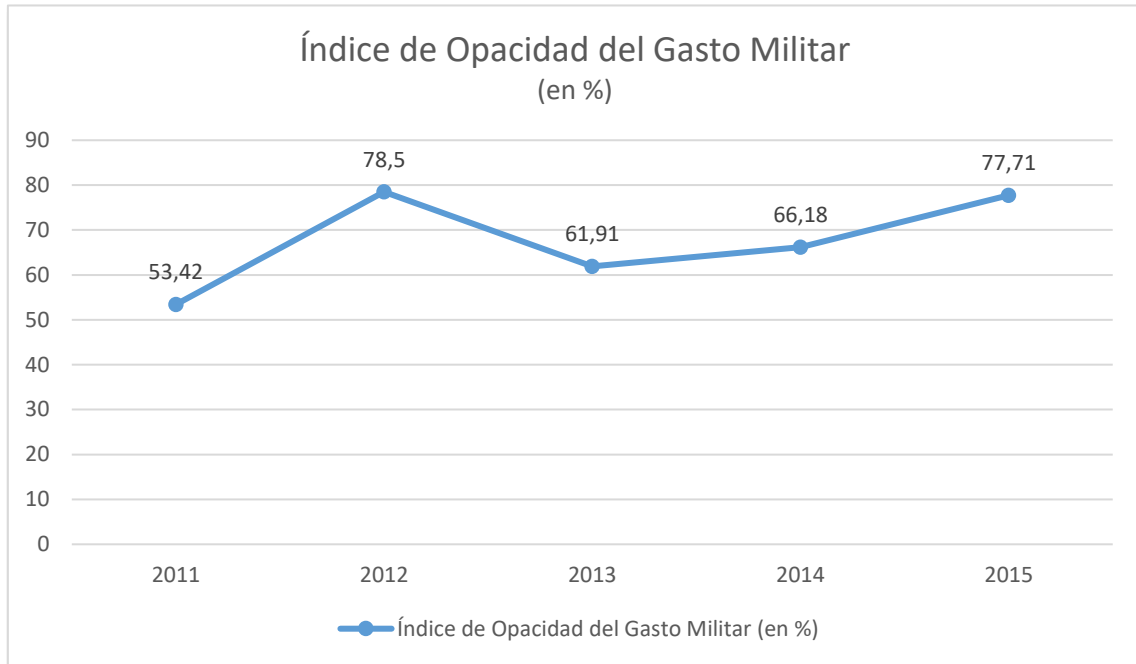
En nuestro informe sobre el Gasto Militar en 2016<sup>13</sup>, definimos, por primera vez, el Índice de Opacidad del G.M., que sería el porcentaje del G.M. que se oculta con respecto al presupuesto del Ministerio de Defensa.

En lo concerniente al informe sobre el Gasto Militar auditado por la IGAE para 2015, podríamos definir el Índice de Opacidad del Gasto Militar auditado por la IGAE, que sería el porcentaje de G.M. que se oculta en el informe de fiscalización anual de la IGAE.



Luego, el Índice de Opacidad Auditado por la IGAE sería el % del gasto liquidado por la IGAE con respecto al total presupuestado en cada año por el Ministerio de Defensa. El siguiente en cada uno de los años:

<sup>13</sup> <https://es.scribd.com/doc/311632330/Gasto-Militar-2016>



Hemos de aclarar que las cifras del cuadro son diferentes al Índice de Opacidad del Gasto Militar porque aquí estamos hablando del sobregasto real, no de presupuestos.

Pero el Gasto Militar auditado por la IGAE nos informa de que además de ese gigantesco ocultamiento presupuestario, se produce, de facto, un sobregasto que lo acaba aumentando. Las cifras que explicamos en este informe nos demuestran un **sobregasto en el G.M. auditado por la IGAE para 2015 del 77'71 %** sobre lo presupuestado para el Ministerio de Defensa (y recordamos que son cifras parciales, como explicábamos antes). Consideramos que es positivo aportar una escala que intente medir, aunque sólo sea aproximadamente el volumen de la opacidad del G.M. auditado por la IGAE. Lo presentamos en una sencilla tabla:

<b>Índice de Opacidad del Gasto Militar auditado por la IGAE</b>		
<b>%</b>	<b>Denominación</b>	<b>Consecuencias político-económico-sociales</b>
0- 2'5	Bajo	Coyuntural. Aceptable por cuestiones políticas-económicas-sociales puntuales Baja calidad democrática en el ejercicio del gobierno y en el control en el Parlamento
2'5 - 5	Moderado	
5 – 10	Preocupante	
10 - 20	Alto, poco aceptable	
20 – 33	Demasiado alto, inaceptable	Muy baja o nula calidad democrática y de transparencia en la toma de decisiones. Opacidad generalizada y descontrolada. Control parlamentario sólo aparente. Generador de malestar social.
33 – 50	Escandaloso	
>50	Inaudito	Ausencia total de calidad democrática y de transparencia en la toma de decisiones tanto por el gobierno como por el parlamento. Fallo total en el sistema de control parlamentario. Sistema sin garantías democráticas reales. Estado efectivamente militarizado en todos sus aspectos políticos-económicos-sociales.

		<p>El ejército es un estado dentro del Estado que sólo vela por sus intereses. Casta privilegiada. Connivencia militares – élite política.          Engaño generalizado.          Impunidad total del militarismo.          Despilfarro, descontrol económico y político, ¿corrupción sistémica?</p>
--	--	--

Para el análisis de este cuadro, nótese que no hablamos liquidaciones de presupuestos decididos social y democráticamente por la población, sino que nos estamos fijando en lo contrario: aumentos de gastos ocultos, opacos, y , por lo tanto, sin el necesario control parlamentario y social.

Pensamos que hay situaciones políticas, económicas y sociales sobrevenidas y urgentes que pueden hacer que un cierto grado de sobregasto en un tipo de gasto pueda ser asumible, por un periodo corto: unos pocos presupuestos anuales, quizá.

Nos resultaría a todos más difícil aceptar una situación de sobregasto en las liquidaciones presupuestarias, en cualquier partida, más continuada en el tiempo y de cuantía mayor. Este ocultamiento empezaría a ser poco aceptable porque implicaría que el gobierno estaría haciendo sus funciones de espaldas a la sociedad, engañando y sin dar verdaderas explicaciones democráticas. También significaría que el control parlamentario estaría muy mermado.

¿Qué pensarían l@s español@s si el grado de ocultamiento del gasto liquidado de cualquier ministerio fuese mayor del 33 %? Sería escandaloso, ¿verdad? Posiblemente lo considerasen inaceptable porque implicaría que existe una muy baja o nula calidad democrática en el ejercicio del gobierno ya que ofrece unas liquidaciones de gastos anuales en las que se sobregasta demasiado y con continuidad. Posiblemente la sociedad lo considerase como una opacidad generalizada y descontrolada, algo en lo que habría que pedir explicaciones políticas y penales de manera urgente y tajante. Lo más seguro es que la sociedad también desconfiase del Parlamento porque al llegar a este grado de opacidad se derivaría, con seguridad, que el control del gobierno que las leyes exigen que realice el Parlamento sería nulo. Ello supondría que los parlamentarios estarían haciendo, al menos, dejación de funciones. Es seguro que toda esta situación política generaría un malestar social importante.

¿Podría ser imaginable que el grado de opacidad, de ocultamiento de un presupuesto determinado pasase del 50 %, y, sobre todo, que lo hiciese de manera continuada en el tiempo?

Pues esta es la realidad del Gasto Militar auditado por la IGAE para 2015, un 77'71 % más de sobregasto oculto desde que se aprobaron los Presupuestos Generales del Estado hasta que se liquidaron a final de 2015. Y no sólo en 2015, sino en cualquiera de los años precedentes, con cifras que varían entre el 53'42 y el 78'5 %. Y eso que no incluimos datos del Gasto Militar de las Comunidades Autónomas, de las Diputaciones, ni de ayuntamientos.



¿Qué significa este dato? Antes de contestar, tómesese su tiempo para reflexionar. Es necesario.

Nosotros lo hemos hecho y estas son las conclusiones:

- Ausencia total de calidad democrática y de transparencia en la toma de decisiones tanto por el Gobierno como por el Parlamento.
- Fallo total en el sistema de control parlamentario. Es seguro que unos parlamentarios están en connivencia con los militares y con el gobierno militarista; y también es seguro que otros parlamentarios están haciendo dejación de funciones en sus labores de control de la actividad del gobierno en lo militar.
- El sistema político que así obre deja claro a la ciudadanía que no existen garantías democráticas reales en los temas militares.
- Esta situación derivaría (ya ha derivado) en un Estado efectivamente militarizado en todos sus aspectos políticos-económicos-sociales. Esta militarización del Estado se estaría realizando, eso sí, mediante una práctica política muy alejada de la vistosidad de un golpe de estado, por medios mucho más sofisticados y ladinos, pero con una efectividad igual.
- También se deduciría que el ejército es un estado dentro del Estado que sólo vela por sus intereses. Conformarían una casta altamente privilegiada y, a la vez, oculta a la crítica social por múltiples mecanismos políticos y económicos.
- De ello se sigue que es necesaria una connivencia militares – élite política que podría tener un ejemplo máximo en un ministro (Morenés) y un secretario de Estado (Arguelles) que han usado las puertas giratorias con continuidad. A ellos se les podrían añadir otros ejemplos del PSOE para no ser parciales y para que se vea que el problema es generalizado.
- El resultado sería una situación de Impunidad total del militarismo en sus aspectos políticos, e incluso penales porque sus intereses estarían favorecidos cotidianamente por la élite dirigente política y parlamentaria.
- El engaño social sería generalizado.
- Las consecuencias serían el despilfarro, el descontrol económico y político, y, muy posiblemente la corrupción sistémica en las cuestiones de defensa.

## **4.- LO QUE REALMENTE SE GASTÓ EL MINISTERIO DE DEFENSA DURANTE 2015: 12 ASPECTOS QUE CONVIENE CONOCER**

### **4.1.- El Ministerio de Defensa acabó gastando en 2015 2.334'48 millones € más de lo presupuestado (un + 40'47 %)**

En la tabla siguiente se expresan los distintos criterios contables de la IGAE y sus respectivas variaciones de gasto en el Ministerio de Defensa

(En millones de €)

	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
Presupuestado	7.156'37	6.316'44	5.913'65	5.745'77	5.767'78
Créditos extraordinarios y suplementarios	111'83	1.782'77	879'47	927'74	878'00
Fondos ampliables	796'34	753'08	782'34	733'94	1.010'78
Transferencias hacia el Ministerio de Defensa	30'47	21'68	58'16	81'61	225'58
Créditos generados por ingresos	206'73	192'31	213'10	211'95	223'79
Anulaciones de gastos	0'658	0	2'99	4'36	3'65
<b>DIFERENCIA</b>	<b>1.144'72</b>	<b>2.749'85</b>	<b>1.953'44</b>	<b>1.951'11</b>	<b>2.334'48</b>
<b>DIFERENCIA EN %</b>	<b>15'99 %</b>	<b>43'53 %</b>	<b>33'03 %</b>	<b>33'95 %</b>	<b>40'47</b>
<b>TOTAL LIQUIDADADO por IGAE</b>	<b>8.301'09</b>	<b>9.066'29</b>	<b>7.867'09</b>	<b>7.696'65</b>	<b>8.102'26</b>

Como se ve, continua el escándalo del sobregasto en el Ministerio de Defensa. Parece que se produjo una fuerte subida durante 2015 de 383'37 millones de € en el Ministerio de Defensa, duplicando lo que ocurría sólo 4 años antes. También los porcentajes de sobregasto se multiplican con generosidad desde 2011 a 2015.

#### **Quinquenio 2011 - 2015:**

- Se presupuestaron 30.900'01 millones de € para el Ministerio de Defensa.
- Se acabaron liquidando 41.033'38 millones de € de gasto en el Ministerio de Defensa.
- se ha acumulado un sobregasto de 10.133'38 millones de €, lo que sobrepasaría una anualidad completa.
- Esto supone una media de sobregasto del 32,79 % en el Ministerio de Defensa.

Por lo tanto, el sobregasto en el Ministerio de Defensa no parece coyuntural sino una política deliberada y continuada de aumento opaco del gasto militar.

Tanto el PP como el PSOE **demuestran muy poco rigor en el uso de los fondos públicos en temas de Defensa, tanto a la hora de presupuestar como en controlar el gasto.** Parece que la política consensuada entre ambos partidos supone no negar ningún capricho a los militares.

#### ***4.2.- A pesar de la crisis y de la necesidad de inversión social y ambiental, el Ministerio de Defensa es el 2º en sobregasto***

18

En millones de €

MINISTERIO	Desviación en 2011	Desviación en 2012	Desviación en 2013	Desviación en 2014	Desviación en 2015	Desviación en 2011-15
Trabajo e Inmigración	+ 4.001					
Economía y Competiv.		+ 67'251	+ 38'367	+ 314	+ 135'07	+ 555'49
Hacienda y Admin. Púb.		+ 17.340	+ 505	+ 482	+18.267'46	+ 36.594'4
Empleo y Seguridad Social		+ 4.332	+ 6.163	74'65	+ 35'23	+ 10.540'2
Defensa	+ 1.144	+ 2.750	+ 1.930	+ 1.950	+ 2.334,48	+ 10.133'3
Industria, Energía y Turismo		+ 3	+ 2.352		+ 269'79	+ 2.624'79
Sanidad, Política Social e Igualdad	+ 632	+ 707	+ 538	+ 279	+ 282'78	+ 2.444'78
Interior	+ 502	+ 162	+ 208	+ 336	+ 346'51	+ 1.554'51
Economía y Hacienda	+ 405					
Política Territorial y	+ 400					

Admon. Públicas						
Fomento	+ 389	+ 27	+ 149	+ 727	+ 682'64	+ 1.374'64
Exteriores y Cooperación	+ 239	+ 28	+ 283	+ 83	+ 110'82	+ 744'45
Educación, Cultura y Deporte	+ 110	+ 27	+ 41	+ 71	+53'83	+ 302'83
M. Ambiente Rural y Marino	+ 70					
Agricultura, Aliment. y M. Ambiente		+ 34	+ 264	+ 325	+ 222'73	+ 845'73
Justicia	- 4	+ 10	+ 21	+ 77	+ 139'71	+243,71
Industria, Turismo	+ 64			+ 357		+690'79
Cultura	+ 7					
Ciencia e Innovación	+ 1					
Presidencia	- 383	+ 14	+ 1	+ 20	+ 11'68	+ 359'68

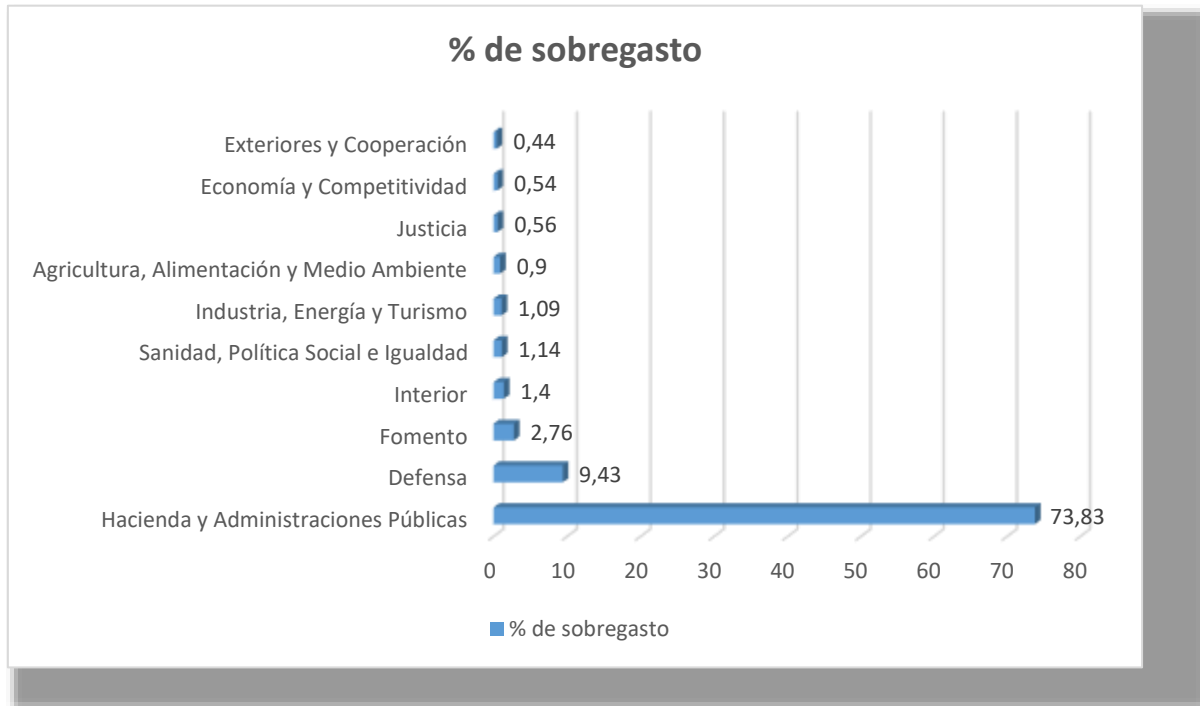
### **Análisis del periodo 2011-15:**

En este apartado los datos también son muy claros, sólo los ministerios de Empleo y Seguridad Social y el de Hacienda y Administraciones Públicas, ministerios sobre los que recaen las prestaciones de desempleo y la mayoría de las transferencias territoriales del Estado y tradicionalmente de elevada política de gasto, sobregastan más en el periodo 2011-15 que el Ministerio de Defensa. Ello es debido, en un gran parte, a las especiales dificultades en empleo creadas por la crisis económica.

### **Análisis del año 2015:**

Como en 2014, durante 2015 todos los ministerios gastaron más de lo presupuestado, aprovechando la mejoría de la macroeconomía. Sin embargo, las preferencias para gastar de más varían mucho entre los diversos ministerios.

En total, los gastos que se habían presupuestado por el Estado para 2015<sup>14</sup> ascendían, según la IGAE, a 282.917'65 millones de euros, pero se gastaron finalmente 307.658'54 millones (24.741'41 millones de sobregasto). Por poner un ejemplo comparativo, el año 2014 el gasto presupuestado en 2014<sup>15</sup> fue de 271.318 millones de €; liquidándose 289.653 millones de €; con una diferencia de 18.335 millones de € más de liquidación.



<sup>14</sup> [http://www.igae.pap.minhafp.gob.es/sitios/igae/es-ES/EjecucionPresupuestaria/Documents/LIQUIDACION%20ESTADO 2015%20\(INTERNET\).pdf](http://www.igae.pap.minhafp.gob.es/sitios/igae/es-ES/EjecucionPresupuestaria/Documents/LIQUIDACION%20ESTADO%202015%20(INTERNET).pdf); pág 37

<sup>15</sup> [http://www.igae.pap.minhafp.gob.es/sitios/igae/es-ES/EjecucionPresupuestaria/Documents/LIQUIDACION%20ESTADO 2014%20\(INTERNET\).pdf](http://www.igae.pap.minhafp.gob.es/sitios/igae/es-ES/EjecucionPresupuestaria/Documents/LIQUIDACION%20ESTADO%202014%20(INTERNET).pdf)

### **4.3.- El presupuesto del Ministerio de Defensa sobregasta todos los años y de manera considerable**

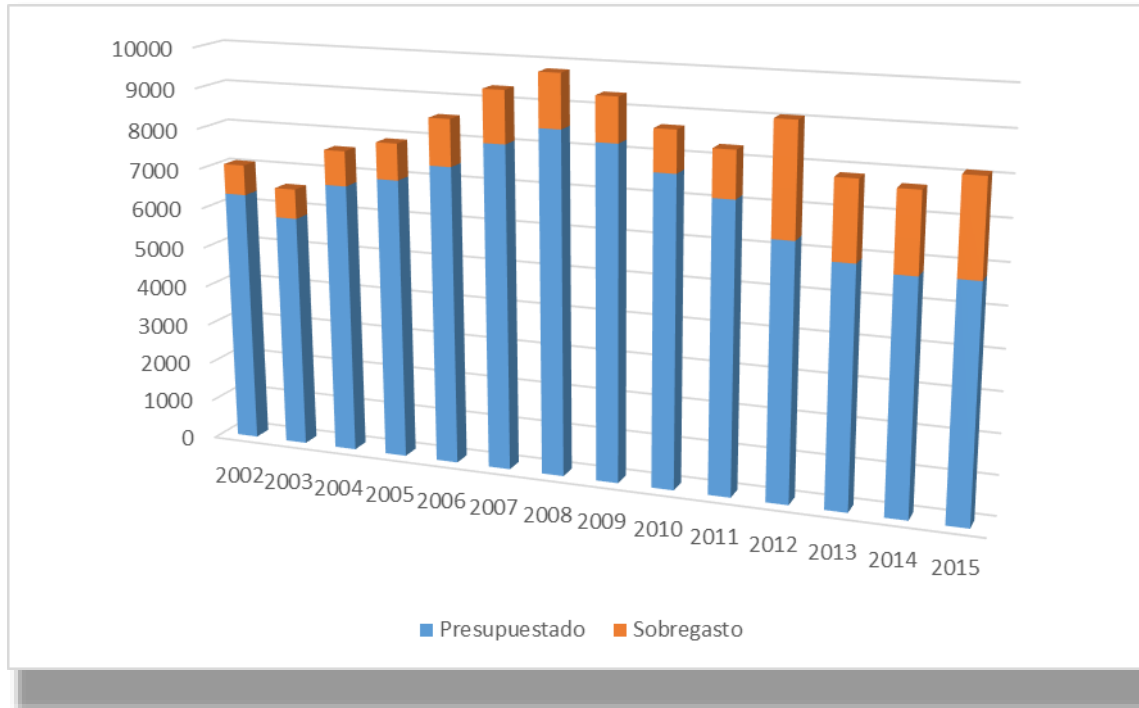
Con los datos ofrecidos por la IGAE en su página sobre las liquidaciones de los años 2002 a 2015 hemos sacado las siguientes cifras sobre los créditos que inicialmente se le presupuestaron al Ministerio de Defensa y lo que al final acabaron gastando.

En millones de €

<b>Años</b>	<b>Créditos iniciales (presupuesto)</b>	<b>Créditos totales (liquidación)</b>	<b>Desviación</b>	<b>%</b>
2002	6.322'649	7.068'805	+746'156	+ 11'80
2003	5.827'681	6.566'027	+ 738'346	+ 12'67
2004	6.746'773	7.613'345	+ 866'572	+ 12'84
2005	6.990'780	7.892'320	+ 901'540	+ 12'89
2006	7.416'545	8.571'345	+ 1.154'800	+ 15'57
2007	8.052'760	9.340'087	+ 1.287'327	+ 15'98
2008	8.494'113	9.810'790	+1.316'677	+ 15'50
2009	8.255'772	9.344'213	+ 1.088'441	+ 13'18
2010	7.649'859	8.715'197	+1.020'338	+ 13'92
2011	7.156'372	8.301'096	+1.144'724	+ 15'99
2012	6.316'441	9.066'293	+ 2.749'852	+ 43'53
2013	5.913'65	7.867'099	+ 1.930'094	+ 33'03
2014	5.745'77	7.696'65	+ 1.950'88	+ 33'95
2015	5.767'78	8.102'26	+ 2.334'48	+ 40'47
<b>TOTAL</b>				
<b>2002-15</b>	<b>96.656'895</b>	<b>115.955'527</b>	<b>+ 19.298'632</b>	<b>+ 19'96</b>

Análisis de los datos 2002-1015:

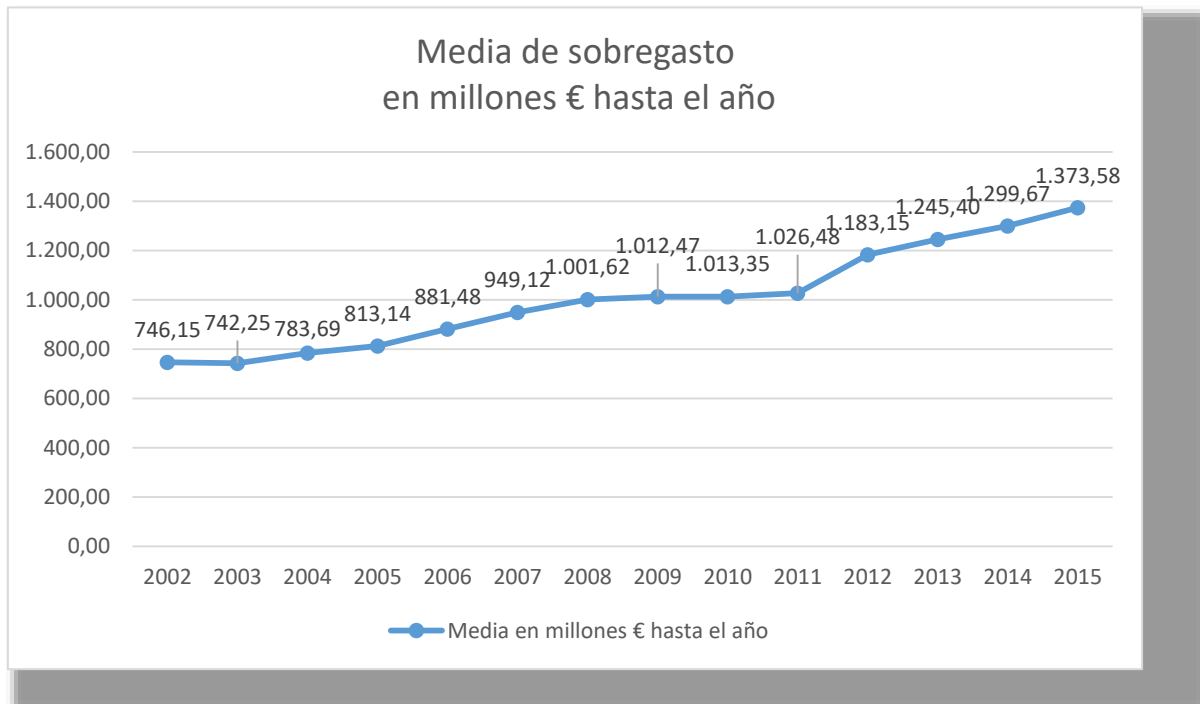
- Tanto los gobiernos del PP como los del PSOE suben reiteradamente el gasto en el Ministerio de Defensa. Esto es una política, por tanto, deliberada y consciente, no coyuntural.



- La tendencia, con los gobiernos de Rajoy, es de clarísimo aumento en el engaño: se dispara triplicando lo anterior.

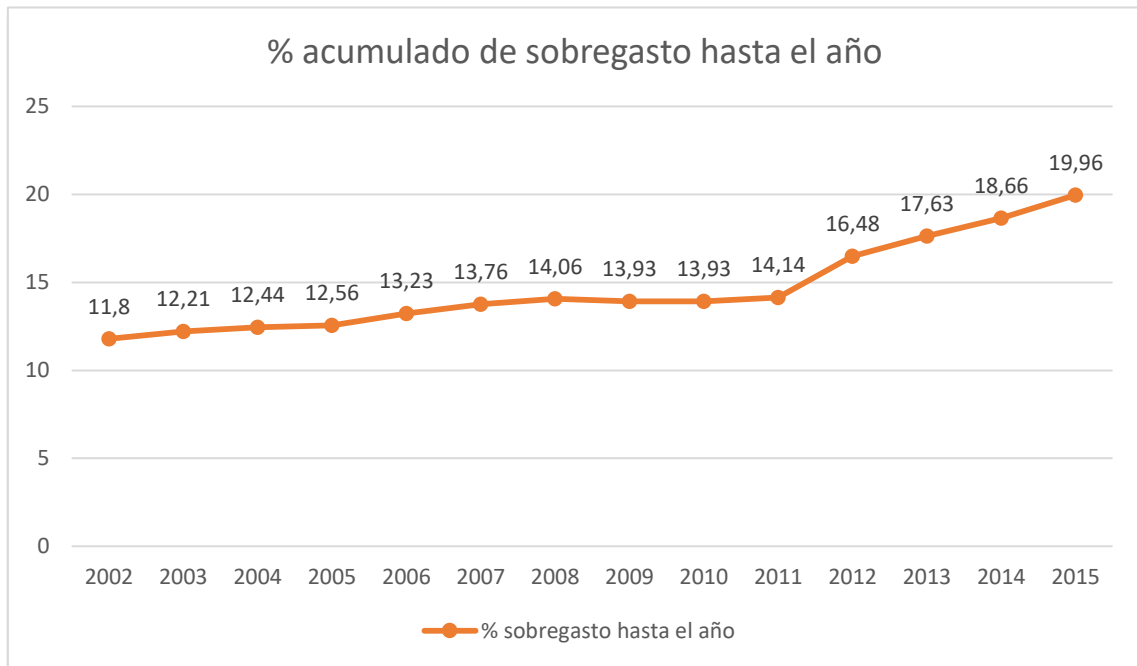


- Lo hacen en un porcentaje anual medio de un + 19'96 %. Es decir, **en el presupuesto deciden, premeditadamente ocultar 1 de cada 5'01 € del gasto en el Ministerio de Defensa, o 1.378,47 millones al año de media**, para luego gastarlos sin haberlos aprobado en el trámite (nunca mejor dicho) parlamentario.

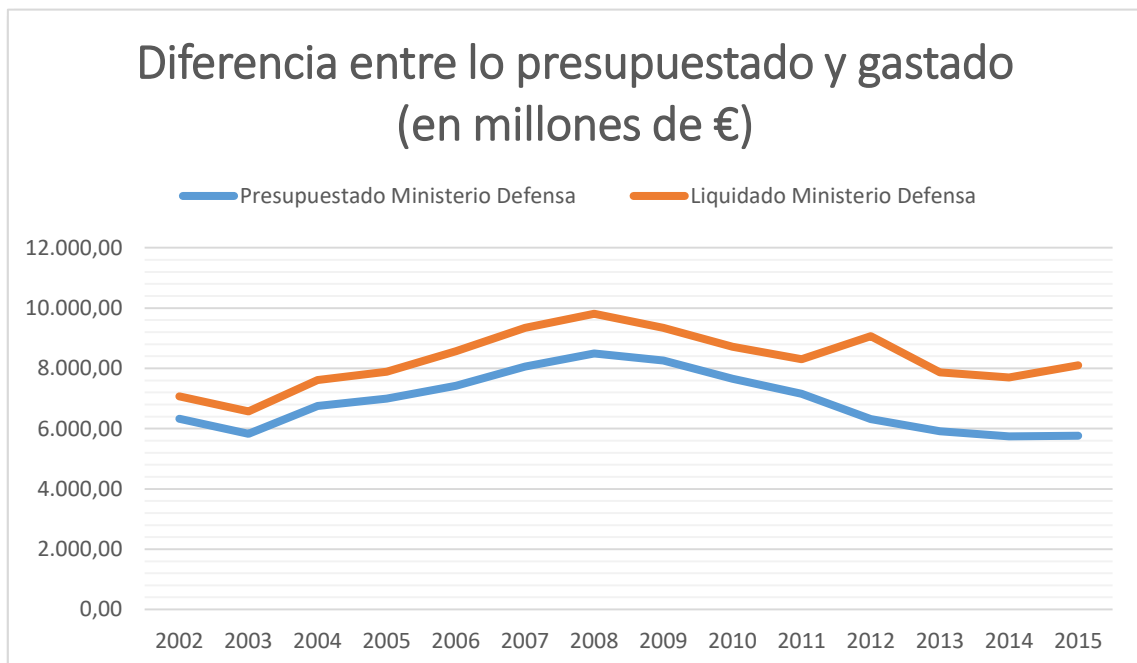


Como se ve en la siguiente gráfica, el % de sobregasto acumulado aumenta rápidamente desde la llegada de Rajoy al poder y ya está a punto de superar el 20%:





- **En 14 años** (la mitad de ellos con una crisis económica galopante que ha recortado muchísimo el gasto social y ambiental) **han gastado 19.298'632 millones de € más**, fuera de lo presupuestado para Defensa. Por lo tanto, las **reiteradas quejas de los militares sobre los recortes en Defensa son falsas, injustificadas e insolidarias.**

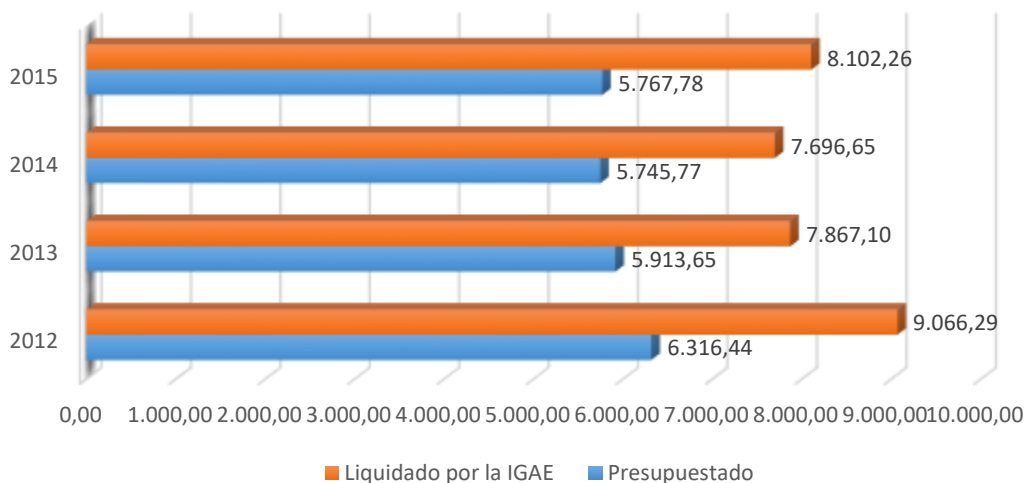


- Si comparamos los datos del bienio 2002-2003 con los de doce años después, 2014-2015, las cifras son escandalosas, nuevamente: hemos pasado de una liquidación de 13.634'83 millones de € a una liquidación de 15.798'91 millones de €. Un incremento del 15'87 %. España se militariza a pasos agigantados. Y no importa que haya crisis. ¿Qué política social ha tenido un gasto y un sobregasto parecidos? La respuesta es muy fácil: ninguna.
- El gasto medio, tras la liquidación de la IGAE, del Ministerio de Defensa en estos 14 años del periodo 2002-2015 es de 8.282'53 millones de €.

Análisis del periodo de los gobiernos de Rajoy (2012-15):

- Desde 2012 (gobierno de Rajoy coincidente con la crisis económica) el sobregasto se ha elevado considerablemente, triplicando casi el porcentaje previo: se ha pasado del 15'99 % de sobregasto a cifras que oscilan entre el 33'03 % y el 43'53 %.
- En el cuatrienio de Rajoy se han presupuestado 23.743'641 millones de € para el Ministerio de Defensa, pero se han acabado gastando 32.732'302 millones de €. Es decir, la desviación ha sido de 8.988'661 millones de €. Esto es un sobregasto del 37'85 % en los 4 años. Y una media anual de sobregasto de: 4.494'33 millones de €.

### Ministerio Defensa etapa Rajoy (en millones de €)



#### 4.4.- Algunos gastos del Ministerio de Defensa son especialmente exagerados

El análisis de los capítulos de gasto del Ministerio de Defensa nos ha llevado a pensar que es un monstruo de tamaño descomunal que acapara gran parte de los gastos corrientes del total de los ministerios. Por ejemplo:

- El Capítulo 1 de los gastos se refiere a **gastos de personal**<sup>16</sup>.

(en millones de €)

		GASTOS EN PERSONAL			
		Ministerio de Defensa	Ministerio del Interior	Total ministerios	Control social: Defensa más Interior
2011	Total	4.847'72	6.816'5	27.638'2	11.055,88
	%	17'5	22'46		39'96
2012	Total	4.760'07	6.090'32	27.865'55	10.850'40
	%	17'08	21'85		38'95
2013	Total	4.642'09	5.965'93	27.822'55	10.608,02
	%	16'68	21'44		38'12
2014	Total	4.552'18	5.846'46	15.867'96	10.398'64
	%	28'68	36'84		65'52
2015	Total	4.694'67	5.912'033	16.411'949	10.606'703
	%	28'6	36'02		64'62

Nos sorprendido mucho la cifra que ofreció la IGAE del total de gasto liquidado en personal en todos los ministerios en 2014: 15.867'96 millones de € para el 2014. Son casi 12.000 millones menos que en años anteriores. Hemos escrito a IGAE para que nos expliquen este cambio brusco en las cifras. La respuesta ha sido lo siguiente:

*Para los Presupuestos Generales de 2014 introdujeron como novedad la consignación de los créditos destinados a pensiones de clases pasivas como transferencia corriente y no como gastos de personal. Atendiendo a la naturaleza económica de este tipo de gastos, se considera más adecuada su presupuestación bajo la rúbrica de las transferencias corrientes, mientras que en ejercicios anteriores se consideraron como gastos de personal.*

*Por tanto, en el presupuesto para 2014 en el capítulo 1 únicamente figuran los créditos destinados a los gastos de personal.*

<sup>16</sup> [http://www.igae.pap.minhfp.gob.es/sitios/igae/es-ES/EjecucionPresupuestaria/Documents/LIQUIDACION%20ESTADO\\_2015%20\(INTERNET\).pdf](http://www.igae.pap.minhfp.gob.es/sitios/igae/es-ES/EjecucionPresupuestaria/Documents/LIQUIDACION%20ESTADO_2015%20(INTERNET).pdf) Pág 65.

Con las cifras que nos da la IGAE para 2014, los gastos destinados a personal en Defensa son el 28'6 % del total de gastos en personal de todos los ministerios. Esto supone que 1 de cada 3'49 € gastado por el Estado para pagar personal se dedican a Defensa.

El gasto en personal del Ministerio de Defensa va disminuyendo lentamente desde 2011 (en concreto 295'54 millones). Sin embargo, en 2015 se ha producido un aumento de 142'49 millones de €, un 3'13 %. Esto significa que se han superado los gastos de 2014 y 2013, y, por lo tanto, se ha dejado la disminución en el Capítulo de Personal desde 2011 en 153,05 millones de €. Lo que significa que se produce una bajada del 3'13 % en el quinquenio.

Si las cifras de reducción del gasto militar en personal nos parecían irrisorias si tenemos en cuenta que uno de los principales problemas del Ministerio de Defensa es el altísimo número de militares que tiene, y sobre todo de oficiales cuyas cifras rondan los 1'7 soldados por oficial (en total, sin contar la Guardia Civil, hay 44.600 mandos y 77.248 efectivos), ahora que la tendencia se invierte y se vuelve a gastar más en personal, aumenta nuestra preocupación por el dispendio en este Capítulo.

Si hablamos de **Control Social**, habría que sumar el gasto de personal del Ministerio del Interior. Entonces, el porcentaje se eleva hasta el 64'62 %, es decir, se gasta en personal para control social 1 € de cada 1'54 € que el Estado gasta en total en el Capítulo de Personal.

- El Capítulo 2, dedicado a “**Gastos Corrientes Bienes y Servicios**”

(en millones de €)

<b>Gastos Corrientes en Bienes y Servicios</b>			
		<b>Ministerio Defensa</b>	<b>Total ministerios</b>
<b>2011</b>	<b>Total</b>	<b>1.468'261</b>	<b>4.273'75</b>
	<b>%</b>	<b>34'36</b>	
<b>2012</b>	<b>Total</b>	<b>1.263'354</b>	<b>3.809'36</b>
	<b>%</b>	<b>33'16</b>	
<b>2013</b>	<b>Total</b>	<b>1.171'82</b>	<b>3.393'80</b>
	<b>%</b>	<b>34'52</b>	
<b>2014</b>	<b>Total</b>	<b>1.134'107</b>	<b>3.561'15</b>
	<b>%</b>	<b>31'84</b>	
<b>2015</b>	<b>Total</b>	<b>1.230'499</b>	<b>3.788'91</b>
	<b>%</b>	<b>32'47</b>	

Si bien somos conscientes de que Educación y Sanidad, que se llevan una gran parte de los gastos corrientes y de personal, están trasferidos fuera del gasto estatal, también es verdad que **Defensa se convierte, con estas cifras en un grandísimo porcentaje del gasto habitual de los ministerios, casi un tercio.**

Como se ve, los gastos corrientes en bienes y servicios han ido disminuyendo desde 2011. En un total de 334'154 millones de € entre 2011-14. Lo han hecho a una media anual de 83'53 millones de €, lo que supone una rebaja anual promedio del 5'68 %.

En la época de bajadas, el Ministerio de Defensa se queda muy corto. Así, el conjunto de los ministerios, en el mismo periodo bajó 712'6 millones de €, es decir, 16'67 %, mientras Defensa sólo bajó un 5'68 %. Sin embargo, en la época de subida de presupuesto de 2015 el Ministerio de Defensa tuvo una subida de 96,39 millones de €, es decir, un 8'49 %. En cambio, el resto de los Ministerios subieron 227'76 millones de €, es decir, un 6'39 %.

En ambas comparaciones sale ganando el Ministerio de Defensa.

#### **4.5.- Gasto del Ministerio de Defensa versus Gasto Social**

**El peso del Ministerio de Defensa en lo que la Intervención del Estado llama “Servicios públicos básicos” (Justicia, Defensa, Seguridad Ciudadana e Instituciones Penitenciarias, y Política Exterior) es enorme, del 43'52 % del total.** Además, si sumamos Defensa e Interior para averiguar el gasto ministerial en **Control Social**, asombrará el **84'53 %** del total.

(en millones de €)

<b>Servicios Públicos Básicos</b>						
		<b>Justicia</b>	<b>Defensa</b>	<b>Seguridad Ciudadana e Instituciones Penitenciarias</b>	<b>Política Exterior</b>	<b>TOTAL</b>
<b>2011</b>	Total	1.690'64	<b>7.680'66</b>	7.905'68	1.963'54	19.240'53
	%	8'78	<b>39'91</b>	41'08	10'20	
<b>2012</b>	Total	1.608'17	<b>8.750'67</b>	7.716'33	1.195'54	19.270'72
	%	9'73	<b>45'40</b>	40'04	6'20	
<b>2013</b>	Total	1.555'62	<b>7.524'22</b>	7.339'50	1.381'46	17.800'82
	%	8'73	<b>42'26</b>	41'23	7'76	
<b>2014</b>	Total	1.492	<b>5.457'31</b>	7.135'31	1.037'44	15.122'17
	%	9'86	<b>36'08</b>	47'18	6'86	
<b>2015</b>	Total	1.638'33	<b>7.768'97</b>	7.320'95	1.122'95	17.851'21
	%	9'17	<b>43'52</b>	41'01	6'29	

La razón de considerar a la Defensa como un servicio público básico es, ciertamente, curiosa y dogmática. En la Revista Española de Control Externo nº 42, publicada por el Tribunal de Cuentas en septiembre de 2012, encontramos la explicación del interventor militar Justo Alberto Huerta Barajas en su artículo “La transparencia en el control del

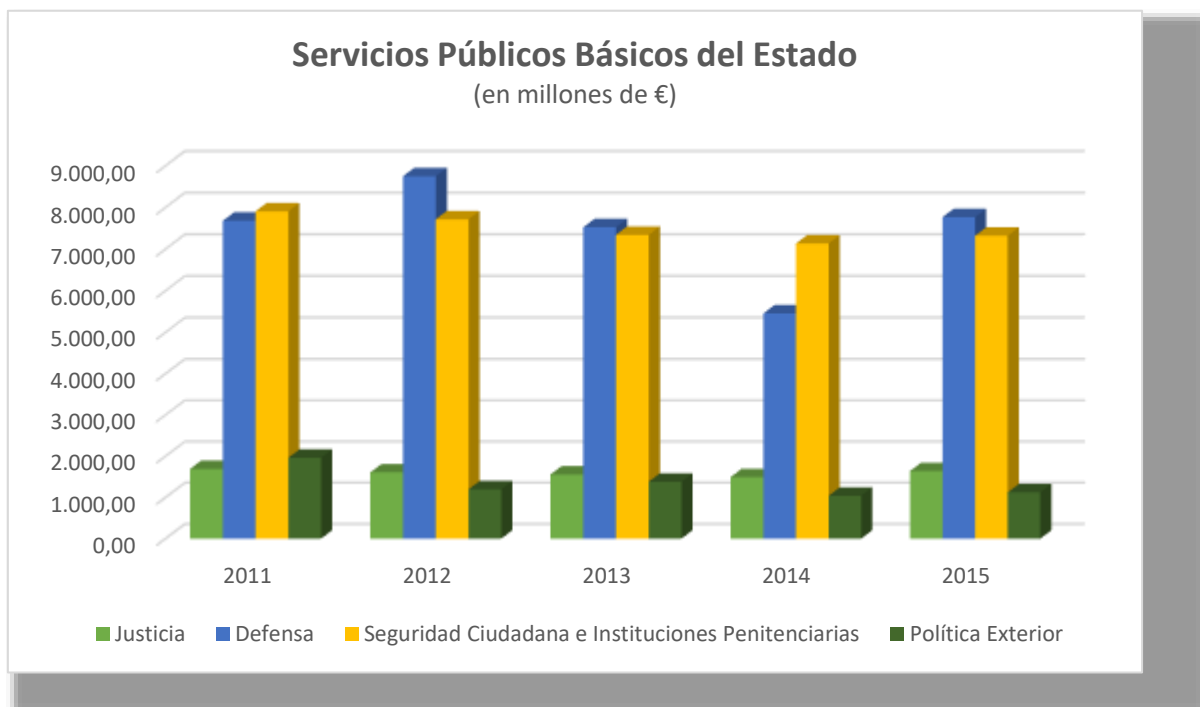
gasto de defensa. Elemento esencial para la gestión de la crisis”<sup>17</sup>, donde, siguiendo la explicación ortodoxa al respecto nos dice que:

*“la defensa es un bien público por excelencia, es una función primaria del Estado, no es un servicio que pueda ser proporcionado selectivamente a unos individuos excluyendo a otros. No existe rivalidad en su consumo y ninguna persona de la sociedad está excluida de su beneficio una vez producido. Sin embargo, la vinculación entre productor y consumidor se pierde y es el Gobierno quien debe ocuparse de la provisión de la defensa, debiendo financiarla a través del sistema tributario, toda vez que es igual al resto de bienes públicos en los que no existe incentivo para pagar”.*

¿Por qué, entonces, no incluir Educación, Sanidad, Investigación, Medio Ambiente, ...?

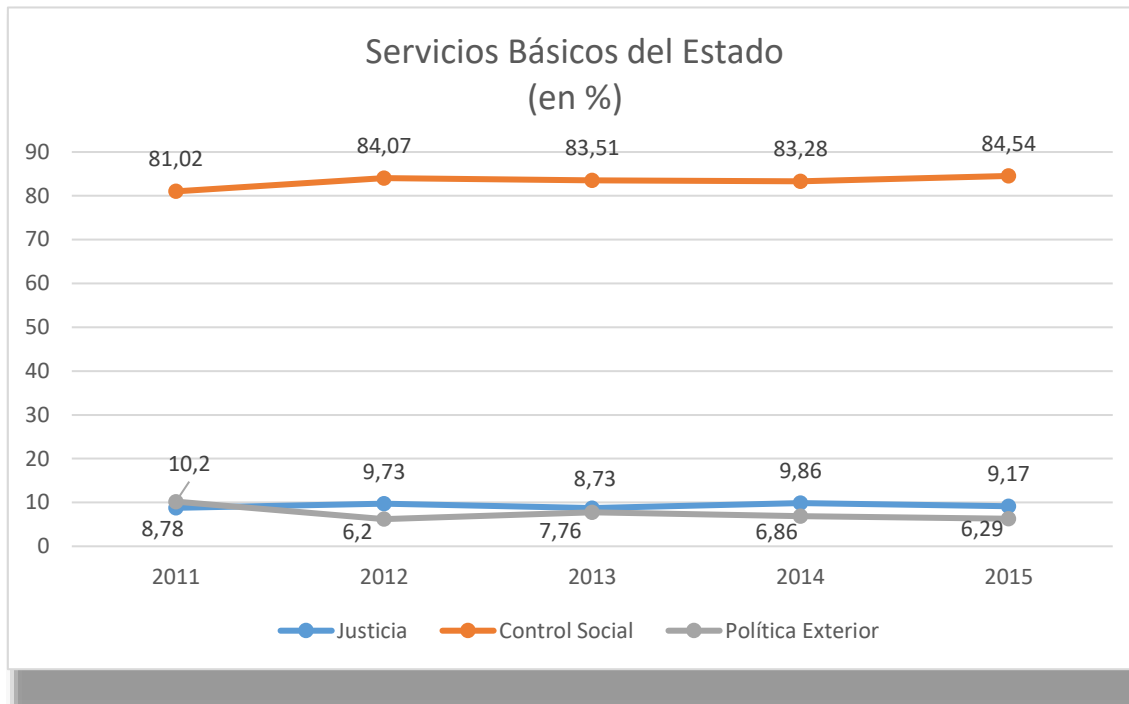
Esta teoría política justificativa del Gasto Militar es muy discutible desde muchos aspectos: éticos, económicos, políticos, e incluso desde el más acuciante sentido de la oportunidad en estos momento de honda carestía y profundos recortes.

En el cuadro siguiente se aprecia muy bien la militarización de las políticas estatales:



Si, como decíamos antes, sumamos el gasto en Defensa con el de Seguridad Ciudadana e Instituciones Penitenciarias, podemos comprobar que el Control Social es lo que prima para el Estado:

17 [www.tcu.es/uploads/revista%2042.pdf](http://www.tcu.es/uploads/revista%2042.pdf)



Por otro lado, en 2015 el Gasto liquidado por la IGAE del Ministerio de Defensa (8.102'26 millones de €) supuso:

<b>EL GASTO LIQUIDADO DEL MINISTERIO DE DEFENSA (8.102'26 millones de €) REPRESENTA:</b>			
	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
<b>Pensiones</b>	<b>62'64 %</b>	<b>60'57 %</b>	<b>61'37 %</b>
<b>Servicios Sociales y Promoción Social</b>	<b>11'15 veces más</b>	<b>14'73 veces más</b>	<b>14'66 veces más</b>
<b>Fomento del Empleo</b>	<b>1.239 veces más</b>	<b>241'65 veces más</b>	<b>236'94 veces más</b>
<b>Acceso a la vivienda y Fomento de la Edificación</b>	<b>9'68 veces más</b>	<b>9'31 veces más</b>	<b>12'92 veces más</b>
<b>Ministerio de Sanidad Servicios Sociales e Igualdad</b>	<b>2'19 veces más</b>	<b>3'51 veces más</b>	<b>3'6 veces más</b>
<b>Ministerio de Educación, Cultura y Deportes</b>	<b>2'95 veces más</b>	<b>2'72 veces más</b>	<b>2'77 veces más</b>
<b>Ministerio de Justicia</b>	<b>5'03 veces más</b>	<b>4'96 veces más</b>	<b>4'99 veces más</b>

No es difícil definir dónde quedan las prioridades para el Gobierno de Rajoy: el militarismo, la violencia, la guerra, quedan muy por encima de la educación, la sanidad, los servicios sociales, la vivienda, y cualquier otra política social.

Pero ya sabemos que el gasto del Ministerio de Defensa no es el único que liquida la IGAE. También liquida, en parte, otros gastos militares que se encuentran escondidos

fuera del Ministerio de Defensa. Si acudimos a esta cifra para comparar, los datos son aún mucho más militaristas y antisociales:

<b>EL GASTO MILITAR LIQUIDADO POR LA IGAE (10.250'46 millones de €) REPRESENTA:</b>			
	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
<b>Pensiones</b>	<b>78'03 %</b>	<b>77'82 %</b>	<b>77'64 %</b>
<b>Servicios Sociales y Promoción Social</b>	<b>13'89 veces más</b>	<b>13'85 veces más</b>	<b>18'54</b>
<b>Fomento del Empleo</b>	<b>1.544 veces más</b>	<b>1.539 veces más</b>	<b>299'77 veces más</b>
<b>Acceso a la vivienda y Fomento de la Edificación</b>	<b>12'06 veces más</b>	<b>12'03 veces más</b>	<b>16'35</b>
<b>Ministerio de Sanidad Servicios Sociales e Igualdad</b>	<b>2'73 veces más</b>	<b>2'72 veces más</b>	<b>4'56</b>
<b>Ministerio de Educación, Cultura y Deportes</b>	<b>3'68 veces más</b>	<b>3'67 veces más</b>	<b>3'51</b>
<b>Ministerio de Justicia</b>	<b>6'27 veces más</b>	<b>6'25 veces más</b>	<b>6'32 veces más</b>

Se comprueba que la crisis no está siendo soportada, siquiera de forma somera, sobre los presupuestos del Ministerio de Defensa, ni sobre el gasto militar. Se demuestra que ambos son privilegiados de continuo, pero más injustamente en momentos de recortes.



## 4.6.- La IGAE reconoce partidas de Gasto Militar fuera del Ministerio de Defensa

### 4.6.1.- La militarización del Ministerio de Industria

En concreto en la partida 464 – “Investigación y Desarrollo Relacionados con la Defensa”

En millones de €

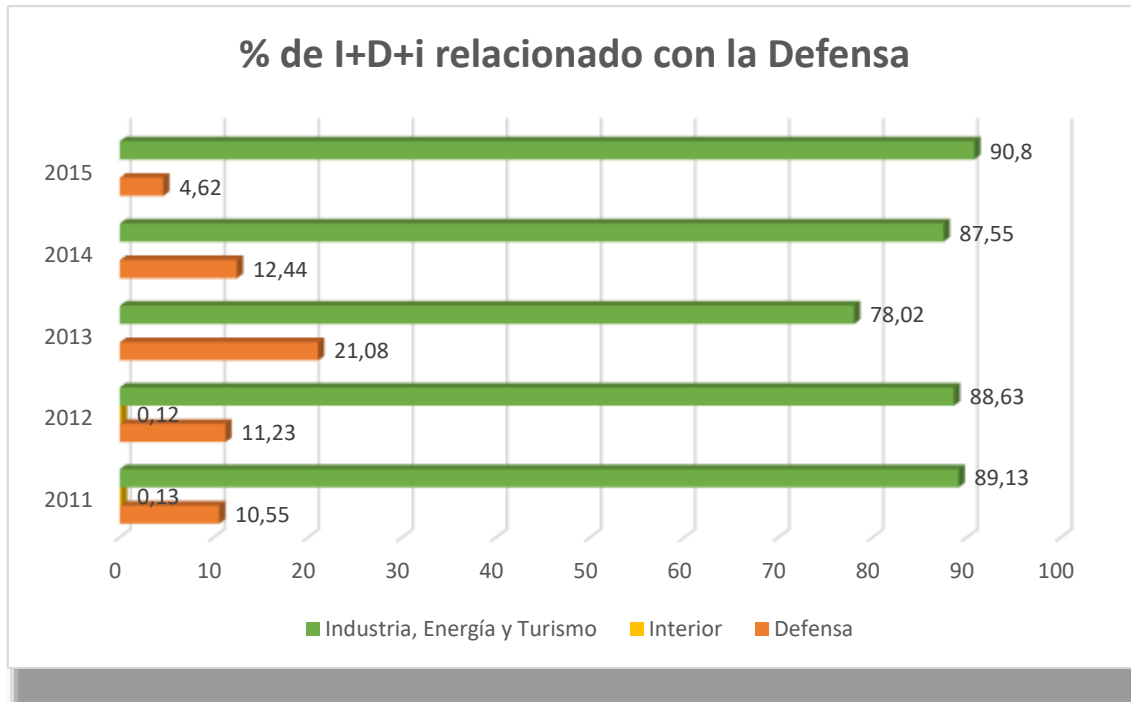
32

4.6.4.- INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO RELACIONADA CON LA DEFENSA				
	Defensa	Interior	Industria, Energía y Turismo	Total
<b>2011</b>				
Total	95'066	1'250	804'13	<b>900'454</b>
%	10'55%	0'13%	89'34%	
<b>2012</b>				
Total	73'854	0'850	582'77	<b>657'481</b>
%	11'23%	0'12%	88'63%	
<b>2013</b>				
Total	60'82		218'15	<b>278'97</b>
%	21'8%		78'2%	
<b>2014</b>				
Total	48'82		343'60	<b>392'42</b>
%	12'44%		87'55%	
<b>2015</b>				
Total	27'35		536'92	<b>591'28</b>
%	4'62%		90'8	

Como se puede ver, **la IGAE reconoce la militarización de facto del Ministerio de Industria** porque la mayor parte de la Investigación y Desarrollo Relacionado con la Defensa se hace, predominantemente y año tras año, con dinero del Ministerio de Industria. El Ministerio de Industria es un fiel colaborador del militarismo español con tasas entre el 78'2 y el 90'8 % de la investigación militar desarrollada bajo su techo.

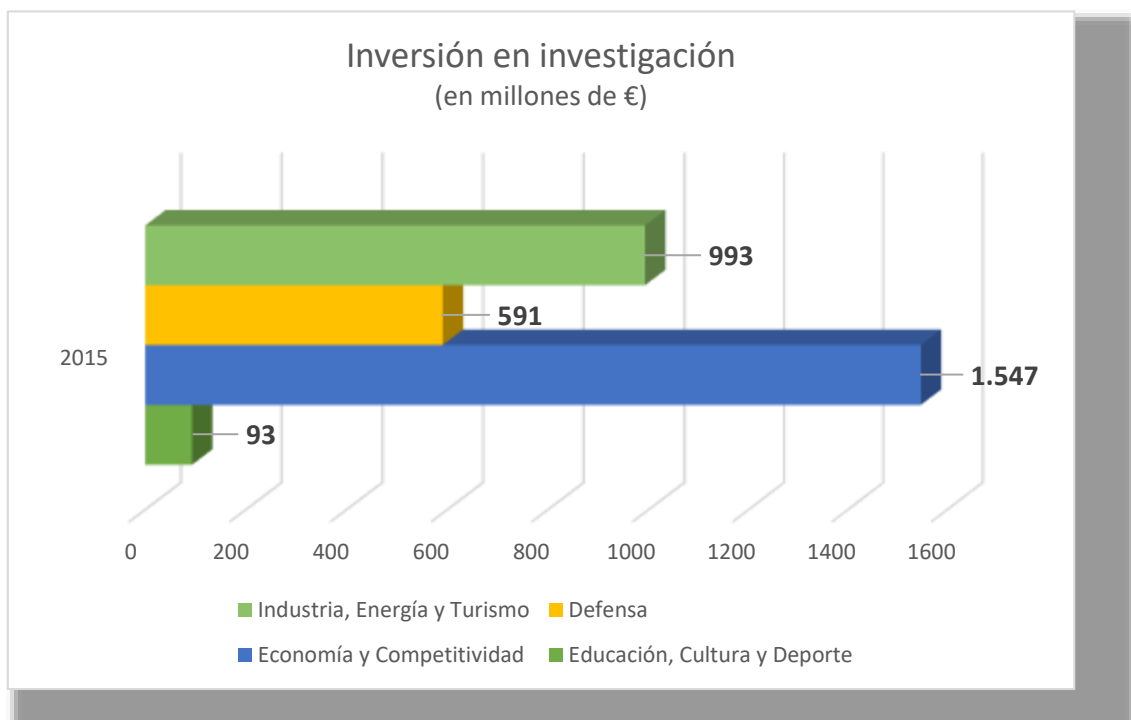
Además, es muy destacable que **en 2011 el 89'34 % del gasto en Investigación y Desarrollo relacionado con la Defensa estaban ocultos en otros ministerios y que ni en 2012 ni en 2013 ni en 2014, ni en 2015 esta mala práctica ha variado sustancialmente.**

La gráfica siguiente nos muestra el % de I+D+i relacionado con la Defensa en cada ministerio:



**De esta manera, el Ministerio de Industria esconde el 5'5 % del Gasto Militar liquidado por la IGAE.**

Y, por otro lado, en la gráfica siguiente podemos ver que Defensa es el tercer nicho de Investigación en nuestro país, muy por delante, por ejemplo, de Educación, Cultura y Deporte:



#### 4.6.2.- Los Organismos Autónomos militares

Además, IGAE reconoce en la liquidación específica de 2015 de los Organismos Autónomos (pág. 70)<sup>18</sup> un gasto final ejecutado reconocido de 1.132'79 millones de € (de los que se han emitido obligaciones reconocidas en el ejercicio por 1.049'44 millones de euros de Organismos Autónomos Militares y quedan pendientes de reconocer otros 92'35 millones de euros), gasto que no se computa en el Ministerio de Defensa:

En millones de €

	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Organismos Autónomos Militares</b>	1.195'04	1.130'93	999'30	1.037'23	1.132'79

34

Se debe indicar que el capítulo de Organismos Autónomos Militares que controla IGAE no tiene en cuenta el programa 929, Diversos Ministerios, que se presupuestó para 2015 por los PGE en 600'33 millones de euros para cuotas sociales referidas a Defensa y transferidas al INVIED.

Si comparamos el gasto liquidado por IGAE por estos organismos (1.132'79) con el presupuestario (1.085'97) tenemos una diferencia de sobregasto de + 46'82 millones de euros (un + 4'13%) que se han gastado por encima de lo presupuestado para el ejercicio 2015.

La distribución de estos gastos liquidados por cada uno de los Organismos Autónomos Militares resulta del siguiente modo:

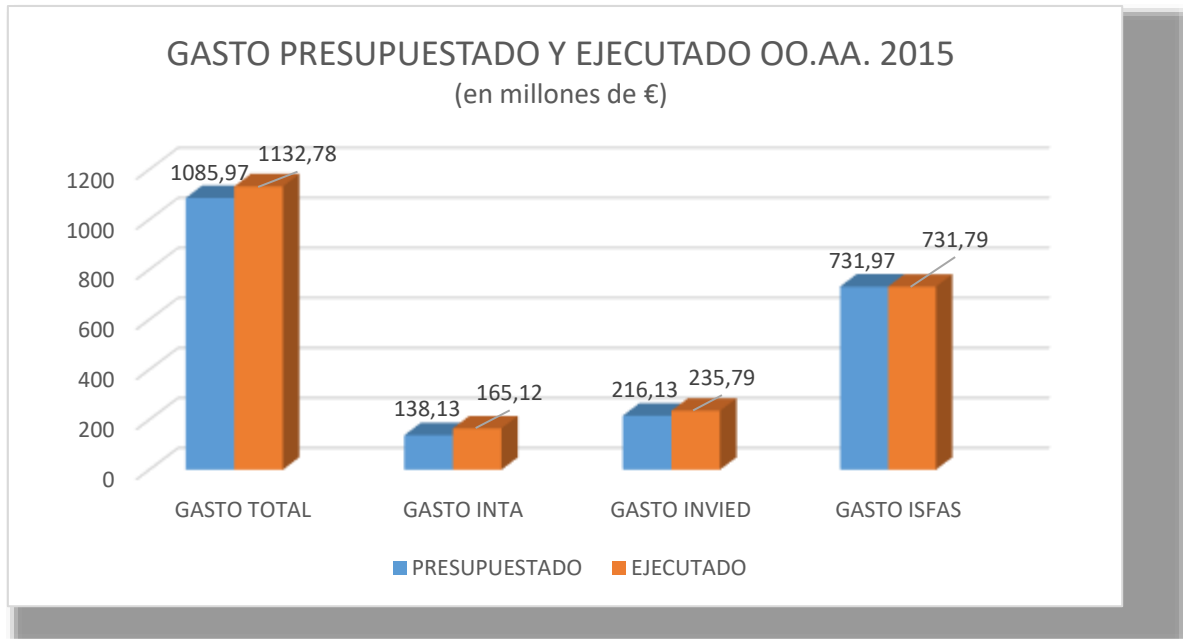
En millones de €

Organismo Autónomo	Presupuestado 2015	Liquidado 2015
INTA	138'13	165'12
INVIED	216'13	235'95
ISFAS	731'71	731'79
<b>TOTAL</b>	<b>1.085'97</b>	<b>1132'78</b>

Esta distribución del gasto, tanto presupuestado como ejecutado, nos permite comprobar no sólo el mayor desfase entre lo planificado y lo ejecutado en INTA (diferencia de 26,29 millones, lo que supone un desvío del + 19'53 % respecto de lo presupuestado) e INVIED (19'82 millones de euros, que implica un desvío del + 9'17 % por encima de lo presupuestado) sino el abrumador gasto militar que conlleva ISFAS, de nada menos que el 64'6% del gasto ejecutado en los Organismos Autónomos Militares.

<sup>18</sup> [http://www.igae.pap.minhfp.gob.es/sitios/igae/es-ES/EjecucionPresupuestaria/Documents/LIQUIDACIÓN%2000.AA 2015%20\(INTERNET\).pdf](http://www.igae.pap.minhfp.gob.es/sitios/igae/es-ES/EjecucionPresupuestaria/Documents/LIQUIDACIÓN%2000.AA%202015%20(INTERNET).pdf). En la página 70.

Podemos verlo en la gráfica siguiente



Es de destacar que **los OO.AA. Militares son una manera muy importante para esconder el gasto militar liquidado por la IGAE.**

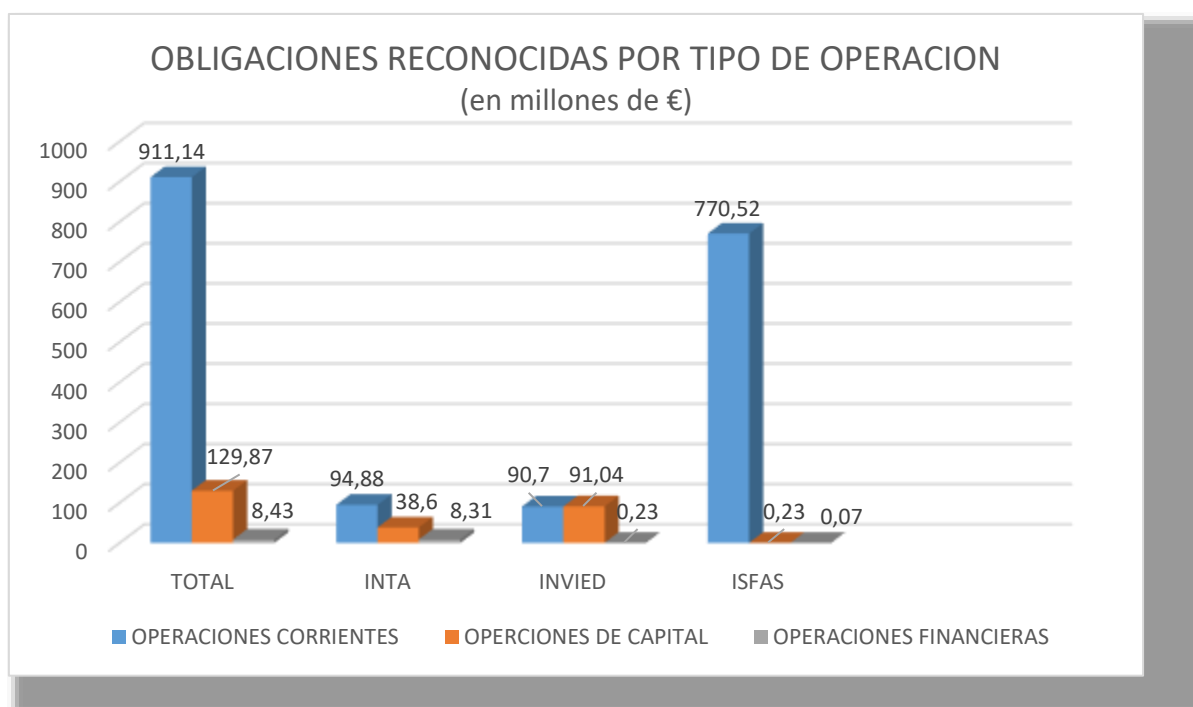
En las diversas fases de liquidación de un gasto público hay dos momentos trascendentes. El primero es el del compromiso del gasto, que equivale a su aprobación. El segundo es el del compromiso de dicho gasto, que equivale al momento en que se emite un título (documento) que habilita a su cobro por parte del receptor del mismo. El gasto liquidado por IGAE (1.132'79 millones de euros en 2015) es superior a las obligaciones reconocidas (es decir, cuando en el proceso de control del gasto se emite el documento que reconoce el gasto y habilita al receptor a su cobro).

Resulta llamativa la distribución del gasto relativo a estas obligaciones reconocidas que ha verificado IGAE y que, como hemos dicho, es inferior al total de gasto comprometido o aprobado en 46'82 millones de euros. Así y todo, sirve para hacernos una buena idea de la distribución del gasto de Organismos Autónomos Militares por los diferentes capítulos de gasto.

(en millones de €)

	INTA	INVIED	ISFAS	SUBTOTAL
1.- Personal	61'44	14'08	19'64	95'19
2.- Gastos Corrientes en Bienes y Servicios	32'67	25'90	467'79	526'36
3.- Gastos Financieros	0'05	0	0	0'05
4.- Transferencias corrientes	0'72	50'72	283.09	288.53
<b>TOTAL OPERACIONES CORRIENTES</b>	<b>94'88</b>	<b>90'70</b>	<b>770'52</b>	<b>911'14</b>
6.- Inversiones Reales	38'60	90'97	0'23	129'80
7.- Transferencias de Capital	0	0'07	0	0'07
<b>TOTAL OPERACIONES DE CAPITAL</b>	<b>38'60</b>	<b>91'04</b>	<b>0'23</b>	<b>129'87</b>
8.- Activos Financieros	0'17	0'05	0'07	0'29
9.- Pasivos Financieros	8'14	0	0	8'14
<b>TOTAL OPERACIONES FINANCIERAS</b>	<b>8'31</b>	<b>0'05</b>	<b>0'07</b>	<b>8'43</b>
<b>TOTAL GASTO OBLIGACIONES RECONOCIDAS</b>	<b>141'79</b>	<b>181'79</b>	<b>770'82</b>	<b>1.049'44</b>

36



Esta distribución del gasto permite ver cómo INTA e ISFAS principalmente son financiados fuera de los presupuestos del Ministerio de Defensa para el desarrollo de su actividad (gastos corrientes, que incluyen tanto el personal como los gastos corrientes de bienes y servicios), mientras que el INVIED, el organismo que usa Defensa para las operaciones de su patrimonio, se financia de forma muy significativa (algo más del 50% del gasto) por operaciones de capital (inversiones y transferencias de capital), referidas a la especulación y compra y adquisición de armas e infraestructuras.

### 4.6.3.- Gasto Militar en otros Organismos del Estado

#### 4.6.3.1.- Centro Nacional de Inteligencia (CNI)

En el artículo 43.- de Agencias Estatales y Otros Organismos Públicos<sup>19</sup>, se encuentran los gastos del Centro Nacional de Inteligencia (CNI), el espionaje español:

En millones de €

CENTRO NACIONAL DE INTELIGENCIA					
	2011	2012	2013	2014	2015
CNI	216'32	214'61	197'46	213'96	221'41

Como se ve, es el segundo año consecutivo en el que suben los presupuestos liquidados por el CNI. En 2015 la subida ha sido de un 3'48 %.

Estos gastos están englobados actualmente en el **Ministerio de Presidencia** y suponen que dicho ministerio **participa de un 2'16 % del Gasto Militar liquidado por la IGAE.**

<sup>19</sup> [http://www.igae.pap.minhfp.gob.es/sitios/igae/es-ES/EjecucionPresupuestaria/Documents/LIQUIDACION%20ESTADO 2014%20%28INTERNET%29.pdf](http://www.igae.pap.minhfp.gob.es/sitios/igae/es-ES/EjecucionPresupuestaria/Documents/LIQUIDACION%20ESTADO%202014%20%28INTERNET%29.pdf)  
Página 73

### 4.6.3.2.- Centros Universitarios de la Defensa

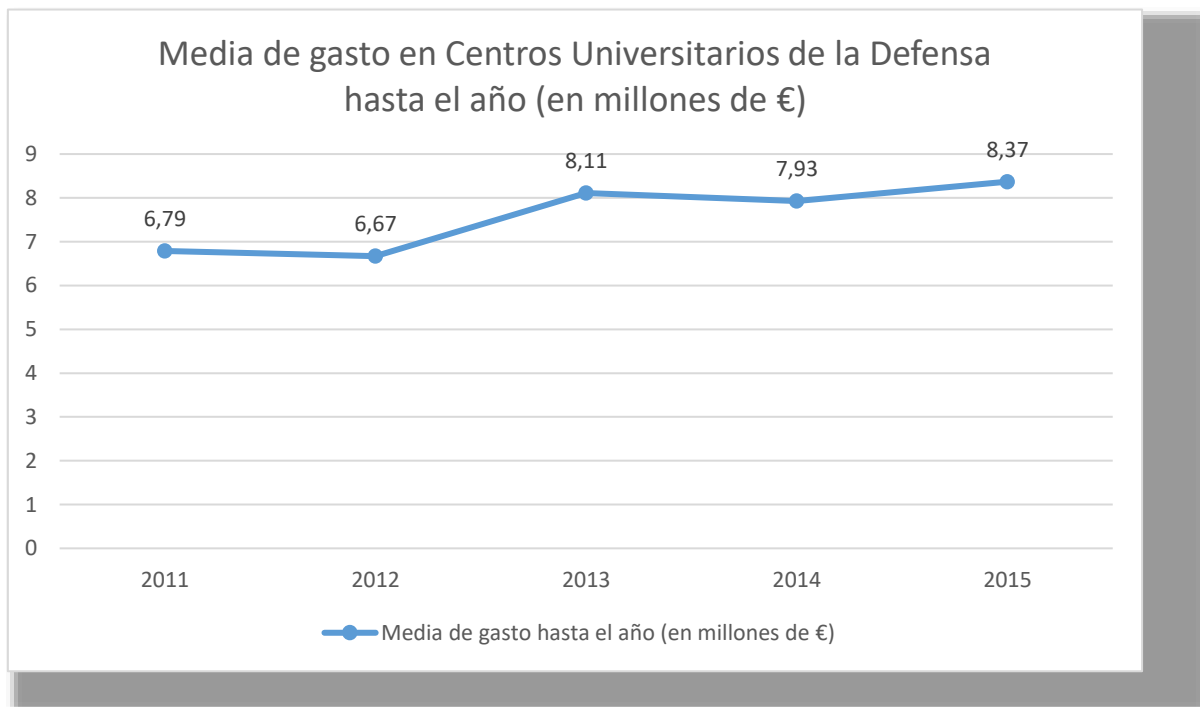
En el artículo 44.- de Sociedades Públicas, Entidades Públicas, Fundaciones y Resto de Sociedades Públicas<sup>20</sup>, los **Centros Universitarios de la Defensa**.

En millones de €

	CENTROS UNIVERSITARIOS DE LA DEFENSA				
	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Centros Universitarios de la Defensa</b>	<b>6'79</b>	<b>6'56</b>	<b>10'99</b>	<b>7'74</b>	<b>10'13</b>

38

Como se ve, tras el importantísimo incremento de 2013, este rubro ha bajado sustancialmente en 2014, pero aún se mantiene muy por encima de años anteriores a 2013. Durante 2015 se volvió a dar una importante subida, de 2'39 millones de €, es decir, un + 30'87 %. Sin embargo, lo que sí sube mucho es la media de gasto en los Centros Universitarios de la Defensa, como se ve en la siguiente gráfica:



Nuevamente, otro gasto militar privilegiado frente a los gastos sociales.

<sup>20</sup> [http://www.igae.pap.minhfp.gob.es/sitios/igae/es-ES/EjecucionPresupuestaria/Documents/LIQUIDACION%20ESTADO 2014%20INTERNET%29.pdf](http://www.igae.pap.minhfp.gob.es/sitios/igae/es-ES/EjecucionPresupuestaria/Documents/LIQUIDACION%20ESTADO%202014%20INTERNET.pdf)  
Página 74

### 4.6.3.3.- Agencia Estatal de Meteorología

Como destacamos en una entrada de nuestro blog<sup>21</sup> AEMET contribuye al gasto militar español con un 19% de su presupuesto y un 11% de su personal. Esto ocurre en virtud de un convenio de colaboración entre AEMET y el Ministerio de Defensa, renovado en junio de 2015<sup>22</sup>. Dado que en 2015 el IGAE ha liquidado 25'81 millones de € a AEMET<sup>23</sup>, vamos a incluir el 19 % de este presupuesto en el Gasto Militar liquidado por la IGAE.

(En millones de €)

	AGENCIA ESTATAL DE METEOROLOGÍA				
	2011	2012	2013	2014	2015
Agencia Estatal de Meteorología	11'97	8'79	5'19	4'99	4'9

Tras la drástica reducción de créditos que ha sufrido AEMET en los últimos años, parece que este ritmo de recortes van llegando a su límite, lo cual también se refleja en la parte que debe dedicar a Defensa.

Aun así, es de destacar que **el Ministerio de Agricultura, Pesca, Alimentación y Medio Ambiente, también es un colaborador asiduo del militarismo español, según la IGAE.**

<sup>21</sup> <http://www.utopiacontagiosa.org/2015/08/08/gasto-militar-oculto-aemet-contribuye-con-228-millones-de-e/>

<sup>22</sup> [http://www.aemet.es/es/noticias/2015/07/Firma\\_Convenio\\_AEMET\\_Defensa](http://www.aemet.es/es/noticias/2015/07/Firma_Convenio_AEMET_Defensa)

<sup>23</sup> [http://www.igae.pap.minhAFP.gob.es/sitios/igae/es-ES/EjecucionPresupuestaria/Documents/LIQUIDACION%20ESTADO 2014%20%28INTERNET%29.pdf](http://www.igae.pap.minhAFP.gob.es/sitios/igae/es-ES/EjecucionPresupuestaria/Documents/LIQUIDACION%20ESTADO%202014%20%28INTERNET%29.pdf)  
Página 73.



#### 4.6.4.- Pensiones de guerra

El Real Decreto 670/1987 que aprueba el Texto Refundido de la Ley de Clases Pasivas, dispone que será el Ministerio de Economía y Hacienda (actualmente Hacienda y Administraciones Públicas) el competente para la gestión de las clases pasivas.

Para ello cuenta con un programa específico de “Gestión de Clases Pasivas”; el programa 219 N, que gestiona tanto las clases pasivas civiles como las militares.

Por desgracia, la liquidación de IGAE no ofrece datos desglosados de la ejecución de este programa y únicamente nos ofrece datos generales referidos al conjunto de los gastos liquidados de clases pasivas (que incluye militares y civiles), por importe de 13.184’88 millones de euros<sup>24</sup>, desglosados en:

- Pensiones de Clases Pasivas: 12.928’00 millones de euros
- Otras Pensiones y Prestaciones: 41’99 millones de euros
- Pensiones de Guerra: 214’88 millones de euros

Por tanto, con los datos de IGAE únicamente tenemos constancia puntual de una mínima parte de los gastos de clases pasivas militares, las pensiones de guerra, que conforme indicamos en el informe sobre gasto militar 2015<sup>25</sup>, atendieron a 365.313 beneficiarios, del conjunto de 2.629.523 personas atendidas por el sistema de clases pasivas militares. Es decir, **IGAE sólo da datos del 13’89 % del total de las clases pasivas militares.**

La evolución del presupuesto liquidado de pensiones de guerra arroja el siguiente cuadro

En millones de €

	Pensiones de Guerra				
	2011	2012	2013	2014	2015
Pensiones de guerra	348’03	310’03	276’88	245’04	214’88

La evolución a la baja de este gasto se explica por razones puramente biológicas, al ir falleciendo los beneficiarios más antiguos. Por poner un ejemplo, en 2014 el número de beneficiarios de esta prestación era de 401.673, 36.360 personas más que en el año 2015.

Otro dato que nos ofrece la liquidación de la IGAE es el referido al importe de este capítulo de Pensiones de Guerra que se destinan dentro del capítulo 4 de los gastos por

<sup>24</sup> <http://www.igae.pap.minhfp.gob.es/sitios/igae/es->

[ES/EjecucionPresupuestaria/Documents/LIQUIDACION%20ESTADO\\_2015%20\(INTERNET\).pdf](ES/EjecucionPresupuestaria/Documents/LIQUIDACION%20ESTADO_2015%20(INTERNET).pdf), pág. 53

<sup>25</sup> <https://es.scribd.com/doc/247956826/GASTO-MILITAR-ESPANOL-2015>. Pág. 63.

capítulos a “Familias e Instituciones”, nada menos que 41´99 millones de euros. Nada detalla la IGAE de qué tipo de “instituciones” son las beneficiarias de estas entregas tan voluminosas (nada menos que el 19´5% del total).

Hemos de tener en cuenta, además, que el PGE de 2015 consignó la misma cantidad económica, 241´88 millones de euros, para Pensiones de Guerra, uno de los escasos ejemplos de presupuesto ajustado en lo militar que conocemos.

Por último, debemos advertir que las Pensiones de Guerra componen una pequeñísima parte de los gastos totales de Clases Pasivas Militares. No sabemos cómo se ha liquidado el resto, pero sí podemos apreciar su elevado volumen teniendo en cuenta los gastos en Clases Pasivas Militares consignados en los Presupuestos Generales de 2015, con arreglo a la siguiente tabla<sup>26</sup>.

(en millones de €)

CONCEPTO	IMPORTE	TOTAL
<b>CLASES PASIVAS MILITARES</b>		<b>3.519´72</b>
Pensiones y Prestaciones a Familiares	<b>3.294´97</b>	
Pensiones a no funcionarios	<b>9´88</b>	
Pensiones de Guerra	<b>214´88</b>	

<sup>26</sup> <https://es.scribd.com/doc/247956826/GASTO-MILITAR-ESPANOL-2015> Página 34.

#### **4.6.5.- Financiación de Organismos Internacionales en los que participa Defensa**

La liquidación de IGAE cuenta, en la ejecución del capítulo 4 (transferencias corrientes), que obra en la página 79, con una partida de transferencias al exterior destinada a **financiar los Organismos Internacionales en los que participa Defensa.**

En millones de €

	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Organismos Internacionales del Ministerio de Defensa</b>	<b>73'92</b>	<b>73'92</b>	<b>81'04</b>	<b>81'04</b>	<b>76'64</b>

Se ha mantenido la subida que se produjo en 2013 con una leve disminución.

Sin embargo, la labor fiscalizadora de la IGAE en cuanto al Gasto Militar según criterios OTAN también es muy leve en lo que respecta al pago de Organismos Internacionales porque deja permanecer en la opacidad los gastos para Organismos Internacionales Militares que financia el Ministerio de Exteriores. Como se ve en la tabla siguiente con un amplio y variado programa de créditos para el año 2015<sup>27</sup>, que, además, representan un porcentaje mucho mayor que los que financia el Ministerio de Defensa.

En total se financian 235'37 millones de € para Organismos Internacionales de Defensa.

De ellos, el Ministerio de Defensa financia un 32'56 %.

Y el Ministerio de Exteriores financia un 67'43 %.

Sería importante que alguien diese razones de este desequilibrio. También habría que explicar cuáles son las razones para una militarización tan importante del Ministerio de Exteriores.

<sup>27</sup> [http://www.sepg.pap.minhafp.gob.es/Presup/PGE2015Ley/MaestroTomos/PGE-ROM/doc/L\\_15\\_E\\_V1.PDF](http://www.sepg.pap.minhafp.gob.es/Presup/PGE2015Ley/MaestroTomos/PGE-ROM/doc/L_15_E_V1.PDF)

<b>Ministerio de Exteriores</b>	<b>Programa</b>	<b>Partida</b>	<b>en millones €</b>
<b>Total presupuestado en Exteriores en 2015</b>			<b>158'73</b>
Fundación CEI (Centro de Estudios Internacionales).	142A	48110	0'006
Fundación Real Instituto Elcano.	142A	48101	0'150
Arreglo de Wasenaar sobre control de exportación de armas y bienes de tecnologías de doble uso.	142A	49800	0'066
Convención de Ottawa sobre prohibición de Minas Antipersona.	142A	49809	0'015
Convención sobre prohibición de ciertas armas convencionales.	142A	49812	0'005
Convención sobre prohibición de armas biológicas.	142A	49813	0'244
Convención sobre prohibición de municiones de racimo.	142A	49814	0'011
Organización del tratado de Prohibición Completa de Ensayos Nucleares.	142A	49828	2'966
OSCE (Organización para la Seguridad y Cooperación de Europa).	142A	49847	7'011
OTAN (Organización del Tratado Atlántico Norte).	142A	49848	20'818
OPAQ (Tratado de Organización Permanente de prohibición de Armas Químicas).	142A	49854	1'980
Tratado No Proliferación de Armas Nucleares.	142A	49855	0'014
Tribunal Penal Internacional de Naciones Unidas para la Ex-Yugoslavia.	142A	49857	2'054
Tribunal Penal Internacional de Naciones Unidas para Ruanda.	142A	49858	0'996
Instituto Europeo de Estudios de Seguridad.	142A	49861	0'332
Unión Europea Occidental.	142A	49862	0'769
Operaciones Mantenimiento de la Paz ONU.	142A	49863	121'118
Contribución voluntaria ámbito seguridad, no proliferación y desarme.	142A	49901	0'140

#### 4.7.- Las inversiones reales también están militarizadas

En millones de €

Inversiones Reales del Ministerio de Defensa			
	Ministerio Defensa		Total de todos los Ministerios
	Total	%	
2011	1.569'4	23'6 %	6. 644'20
2012	2.882'5	38'1 %	7.560'81
2013	1.836'1	33'6%	5.457'41
2014	1.803'6	32'8%	5.483'08
2015	1.976,7	34'65 %	5.704'54

44

En el capítulo de inversiones reales que liquida IGAE para 2015 (pág. 63), aparecen tres conceptos relacionados con Defensa:

- Inversiones militares en infraestructuras y otros bienes, con un importe de 1.019,11 millones de euros
- Inversiones militares asociadas al funcionamiento de los servicios, con importe de 911,31 millones de euros
- Gastos militares de inversiones de carácter inmaterial, con importe de 23'16 millones de euros.

El 34'65% de las inversiones reales para 2015 se las lleva Defensa, algo más de un euro de cada tres correspondientes a las inversiones reales de los Presupuestos Generales del Estado, cifra que se reduce al 32,5%, casi uno de cada tres euros de las inversiones reales, si atendemos a la serie de los cinco años (2011 a 2015) reflejados.

**Es clara, por tanto, la militarización de las inversiones reales y la preferencia del gobierno por una política militarista. En la disyuntiva “cañones o mantequilla”, es evidente la apuesta del gobierno en detrimento del necesario impulso a la sociedad.**

#### 4.8.- Liquidación por Programas del Ministerio de Defensa<sup>28</sup>

Todos los ministerios presentan sus cuentas en los PGE de dos maneras distintas: por Capítulos y por Programas. De ambas se puede sacar información interesante. Todo lo anterior han sido análisis de Capítulos, ahora pasamos a analizar los Programas:

En millones de €.

	2011	2012	2013	2014	2015
<b>MINISTERIO DE DEFENSA</b>	<b>8.301'096</b>	<b>9.066'293</b>	<b>7.867,09</b>	<b>7.696'65</b>	<b>8.102'26</b>
Transferencias internas	317'154	7'886	104'26	93'75	114'68
Administración y Servicios Generales de Defensa	1.348'331	1.253'717	1.208'41	1.186'93	1.249'73
Formación del Personal de las Fuerzas Armadas	489'588	428'830	386'46	385'19	402'87
Personal en reserva	544'011	550'956	561'82	568'30	586'1
Modernización de las Fuerzas Armadas	293'908	214'967	158'31	138'06	156'91
Programas especiales de modernización	207'477	1.792'158	885'537	890'85	862'14
Gastos operativos de las Fuerzas Armadas	3.247'642	3.084'291	3.061'41	2.970'66	3.296'3
Apoyo logístico	1.522'705	1.383'751	1.262'26	1.220'63	1.214'89
Asistencia hospitalaria en las Fuerzas Armadas	207'900	181'289	177'59	193'25	191'08
Investigación y estudios de las Fuerzas Armadas	95'066	73'854	60'82	48'82	27'35
Control interno y Contabilidad Pública	314	0'221	0'187	0'167	0'167

<sup>28</sup> [http://www.igae.pap.minhfp.gob.es/sitios/igae/es-ES/EjecucionPresupuestaria/Documents/LIQUIDACION%20ESTADO 2014%20%28INTERNET%29.pdf](http://www.igae.pap.minhfp.gob.es/sitios/igae/es-ES/EjecucionPresupuestaria/Documents/LIQUIDACION%20ESTADO%202014%20%28INTERNET%29.pdf)  
Página 54.

Como se ve en esta tabla, 2015 ha supuesto una inversión de la tendencia a la baja de los dos años anteriores, dado que se ha producido una subida importante, un 5'26 %.

Si bien la mayoría de los Programas habían sufrido leves recortes en 2014, ahora se puede decir que muchos Programas en 2015 han gozado de aumentos. Algunos de ellos muy importantes:

- Administración y Servicios Generales de la Defensa: + 5'29 %
- Transferencias internas: + 22'32 %
- Formación del Personal: + 4'58 %
- Personal en la Reserva: + 3'13 %
- Modernización de las Fuerzas Armadas: + 13'65 %
- Programas Especiales de Modernización: - 3'23 %
- Gastos Operativos de las FAS: + 10'96 %
- Apoyo Logístico: - 0'48 %
- Asistencia Hospitalaria en las FAS: - 1'13 %
- Investigación y Estudios de las FAS: - 43'98 %
- Control interno y contabilidad pública: se mantiene.

#### 4.9.- La militarización de la Investigación y el Desarrollo<sup>29</sup>

En millones de €

Investigación dedicada a:	2011	2012	2013	2014	2015
Economía y Competitividad			2.015'99	2.007'89	1.976'39
Investigación básica Ciencia e Innovación	2.016'52				
Investigación básica en Economía y Competitividad		1.388'39	1.483'22	1.469'34	1.453'64
Industria, Energía y Turismo *	1.515'58 (711'45)	1.063'58 (480'81)	942'5 (724'35)	904'02 (560'42)	993'37 (429'45)
Relacionada con la Defensa	900'45	657'48	278'97	392'42	591'28
Investigación básica en Educación, Cultura y Deporte	129'19	110'61	94'34	94'35	93'98
Hacienda y Administraciones Públicas			9'18	9'42	14'66
Gastos diversos Ministerios			2'56	2'56	3'14
Exteriores y Cooperación	3'2	2'20	2'25	1'92	0'93
Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad	48'35	5'41	2		
Presidencia			0'51	0'5	0'5
Ministerio de Justicia	16'04	7'88			
Ministerio de Trabajo e Inmigración	0'853				
Ministerio de Medio Ambiente, y Medio Rural y Marino	0'619				
Fomento				0'98	0'98

(\*) A la primera cifra le restamos lo que el Ministerio de Industria dedica a Investigación relacionada con la Defensa. El resultado, más real, es la cifra entre paréntesis.

<sup>29</sup> [http://www.igae.pap.minhafp.gob.es/sitios/igae/es-ES/EjecucionPresupuestaria/Documents/LIQUIDACION%20ESTADO 2014%20%28INTERNET%29.pdf](http://www.igae.pap.minhafp.gob.es/sitios/igae/es-ES/EjecucionPresupuestaria/Documents/LIQUIDACION%20ESTADO%202014%20%28INTERNET%29.pdf)  
Páginas 49 y 50.



(Recordamos que algunos ministerios fueron cambiados en el trasvase del poder desde el PSOE al PP, por ello algunas cifras no tienen continuidad).

Tras un par de años en los que el gasto en Investigación dedicada a Defensa había sido mucho menor, en 2015 se produce un aumento grandísimo, de 198,86 millones de €, es decir, un + 33'63 %.

Ningún otro concepto recibe un trato de favor tan claro. Ello sólo vale para demostrar la militarización de la Investigación española.

Por otro lado, contrastan mucho los 591'28 millones de € destinados a investigación militar con los escasísimos 93'98 millones de € destinados a Educación, Cultura y Deportes; o con los insignificantes 2 millones dedicados a Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad en 2013, que pasaron a 0 en 2014 y que siguieron siendo 0 en 2015.

Investigamos en aquello que queremos mejorar y que deseamos que sea nuestro futuro. Las opciones del PP quedan claras: la guerra y la violencia.

#### 4.10.- Ingresos del Ministerio de Defensa<sup>30</sup>

(en millones de €)

INGRESOS					
	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Defensa</b>	206'73	192'31	213'10	211'95	223'79
<b>Hacienda y Administraciones Públicas</b>	328'48 <sup>31</sup>	276'86	418'79	374'41	385'57
<b>Interior</b>	204'40	117'63	126'09	154'31	54'85
<b>Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad</b>	79'81	110'04	77'19	68'49	76'87
<b>Educación Cultura y Deporte</b>	20'80	23'13	38'79	40'67	23'33
<b>Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente</b>	42'35	25'18	44'35	31'32	5'89
<b>Empleo y Seguridad Social</b>		31'29	39'25	26'66	35'39
<b>Fomento</b>	59'51	17'63	35'7		35'1
<b>Trabajo e Inmigración</b>	29'58				
<b>Política Territorial y Admón. Pública</b>	25'72				
<b>Industria, Energía y Turismo</b>	22'39	2'58 <sup>32</sup>	11'76		0'4
<b>TOTAL</b>	<b>1.051'77</b>	<b>816'1</b>	<b>1.023'93</b>	<b>984'24</b>	<b>857'38</b>

El total de ingresos del Ministerio de Defensa en estos cinco años es de **1.047'88 millones de €**, una cifra nada despreciable sobre la que no hay más información. No especifica la IGAE cuál es la naturaleza de las ventas que han generado estos ingresos. ¿Venta de solares y edificios militares?, ¿alquiler de los mismos?, ¿venta de armas?

1.047'88 millones de € son mucho dinero y sería necesario un control más explícito de este rubro por el bien de la transparencia militar.

Destaca mucho que el Ministerio de **Defensa sea, durante cinco años consecutivos, el segundo ministerio con más ingresos**, tan sólo por detrás del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, seguido por el de Interior y a mucha distancia del cuarto, el Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad (68'49 millones de €).

Los 1.047'88 millones de € ingresados por el Ministerio de Defensa desde 2011 a 2015 suponen el 22'13 % de los 4.733'42 millones que los ministerios ingresaron. Es decir, 1 € de cada 4'5 los recauda el Ministerio de Defensa.

<sup>30</sup> [http://www.igae.pap.minhfp.gob.es/sitios/igae/es-ES/EjecucionPresupuestaria/Documents/LIQUIDACION%20ESTADO 2014%20%28INTERNET%29.pdf](http://www.igae.pap.minhfp.gob.es/sitios/igae/es-ES/EjecucionPresupuestaria/Documents/LIQUIDACION%20ESTADO%202014%20%28INTERNET%29.pdf)  
Página 37.

<sup>31</sup> Entonces llamado Economía y Hacienda.

<sup>32</sup> A partir de 2012 se denomina Industria, Energía y Turismo.



Es una situación demasiado curiosa como para que no levante el interés de la prensa ni de los parlamentarios por inquirir cuáles son las causas de tanto ingreso en Defensa y de los procedimientos con que lo logran.

**Créditos:**

Portada: imagen tomada de Taringa.net

Diciembre 2017



**Apoyan**

